

УДК 32.001  
ББК 66.01  
П 50

Авторы: П. М. Батура, канд. филос. наук, доцент;  
И. С. Котов, канд. ист. наук, доцент

Рецензенты: А. Н. Аксенов, канд. ист. наук, доцент Белорусского  
торгово-экономического университета;  
В. М. Курбатов, канд. филос. наук, доцент Гомель-  
ского государственного технического университета  
имени П. О. Сухого

Рекомендовано научно-методическим советом УО «Белорусский  
торгово-экономический университет потребительской кооперации».  
Протокол № 4 от 12 апреля 2005 г.

**Политология** : учебно-метод. пособие для студентов экономиче-  
ских специальностей / авт. : П. М. Батура, И. С. Котов. – Гомель : УО  
«Белорусский торгово-экономический университет потребительской  
кооперации», 2006. – 224 с.  
ISBN 985-461-249-X

Пособие содержит краткое изложение программных тем по политологии, планы семинар-  
ских занятий с индивидуальными заданиями и вопросами для дискуссий, тематику рефератов и  
сообщений. Предназначено для преподавателей, студентов вузов, учащихся колледжей и всех,  
интересующихся политической жизнью общества.

**УДК 32.001**  
**ББК 66.01**

**ISBN 985-461-249-X**

© Батура П. М., Котов И. С., 2006  
© УО «Белорусский торгово-экономический  
университет потребительской кооперации», 2006

## ВВЕДЕНИЕ

Данное учебно-методическое пособие по политологии содержит краткое систематизированное изложение программного материала с практическими заданиями, позволяющими разнообразить и углубить работу на семинарских занятиях со студентами дневной и заочной форм обучения. Авторы настоящего пособия попытались кратко изложить основные проблемы изучаемого курса в соответствии с требованиями республиканской учебной программы и предложить преподавателям и студентам разнообразные формы и методы усвоения, закрепления и расширения знаний при подготовке и проведении занятий с учетом рекомендаций по основам идеологии белорусской государственности.

В учебно-методическом пособии рассматриваются вопросы истории политической мысли, сущности и организации политической власти, форм государственного правления и устройства, типологии политических режимов, партийных и избирательных систем, политической культуры, политической идеологии, внешней политики и мирового политического процесса.

Для активизации мыслительной деятельности студентов данное пособие содержит наряду с академическими вопросами проблемные вопросы для индивидуальных заданий и дискуссий при проведении семинарских занятий, а также тематику докладов по изучаемым темам, что позволяет разнообразить деятельность преподавателя и студентов при изучении тем курса. Вопросы индивидуальных заданий и дискуссий обычно предлагаются в организационной части занятия как желающим студентам, так и по инициативе преподавателя с предоставлением времени для размышлений. Выступление готовившегося студента интересно после рассмотрения академического вопроса, что выявляет различные точки зрения и вызывает горячие дискуссии.

В подготовленной аудитории занятие можно построить и без рассмотрения некоторых академических вопросов, предоставив возможность выступить готовившимся по индивидуальным заданиям после заслушивания реферативного доклада. Иногда в интересной форме проходят занятия и при обсуждении одних индивидуальных заданий по теме. Но, как показывает практика, наиболее эффективным является комплексное, умеренное сочетание предложенных вариантов ведения занятий.

При основательной подготовке к занятиям, написании докладов студентам необходимо внимательно проработать материалы лекций, учебники и специальную литературу, нормативно-правовые документы, предлагаемые в качестве основной и дополнительной литературы

к каждой теме.

Кроме того, учебно-методическое пособие содержит примерный перечень экзаменационных вопросов, количество и содержание которых может меняться в зависимости от политических реалий. Для проверки готовности студентов к сдаче экзамена по политологии в пособие включены тесты.

## **КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ПРОГРАММНЫХ ТЕМ, ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ, ВОПРОСЫ ДЛЯ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ЗАДАНИЙ И ДИСКУССИЙ, ТЕМЫ ДЛЯ ДОКЛАДОВ И СООБЩЕНИЙ**

### **Тема 1. ПОЛИТОЛОГИЯ КАК НАУКА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА**

#### **1.1. Объект и предмет политологии**

Для понимания того, что изучает та или иная наука, необходимо определить ее объект и предмет.

Под объектом в теории познания понимают определенный круг явлений или сферу окружающей действительности, которые изучает наука. Раскрыть объект политологии может помочь характеристика этимологии (происхождения) этого понятия.

Термин *политология* образован от двух греческих слов: *politike* – государственные, общественные дела и *logos* – учение, наука. Считается, что первое понятие ввел в научный оборот *Аристотель* (IV в. до н. э.), второе – *Гераклит* (V в. до н. э.). Таким образом, *политология* – это наука о политике, изучающая в качестве своего объекта политическую сферу жизни общества.

Понятие *политика* происходит от древнегреческого слова *polys* (полис) – город-государство. Именно такая форма организации государственной и общественной жизни была характерна для классической античной Греции. Все свободное взрослое мужское население обязано было принимать участие в управлении полисом. В назначенный день на главной площади города-государства мужчины решали вопросы войны и мира, налогов, обустройства городского хозяйства и иные важные проблемы. Каждый имел право выступить и внести предложения. Аристотель выделял две стороны политики: государственные дела и процесс управления обществом с помощью государственного аппарата.

Существуют два подхода к определению предмета политологии. Часть ученых отождествляет ее предмет с объектом, считая политологию единственной и единой наукой о политике, либо собирательным названием для комплекса политических наук, включающего политическую социологию, политическую философию, политическую психологию, политическую географию, политическую этику, геополитику и др.

Сторонники иного подхода полагают, что политология – одна из наук о политике, а ее предметом является *политическая власть*.

Политология изучает сущность политической власти, закономерности возникновения, функционирования и развития органов государственной власти, деятельность людей и их организаций по завоеванию и использованию политической власти. «Когда мы говорим о науке в области политики, мы имеем в виду науку о власти», – писал известный американский политолог *Гарольд Лассуэлл* (1902–1978).

## **1.2. Категории и методы политологии как науки**

Как и всякая наука, политология располагает своей системой категорий, то есть наиболее общих, фундаментальных понятий, обозначающих самые существенные, закономерные явления, связи и отношения, свойственные сфере политико-властных отношений. В системе категорий политологии получает развернутое истолкование ее предмет.

Ключевыми категориями политологии являются *политика, политическая власть, политическая система, политический процесс*. Они находятся в тесной взаимосвязи и взаимодействии.

Ядром политики и, соответственно, науки о ней, является политическая власть. Она существует не сама по себе, а в форме политической системы – совокупности учреждений, организаций, должностных лиц. Политическая система не является чем-то неподвижным, она функционирует, развивается, взаимодействует с обществом, что проявляется в политических процессах. Эти три категории и обозначаемые ими явления включает политика в целом, которая охватывает все общество, пронизывает все его сферы.

Для получения объективных знаний о действительности наука должна располагать определенной системой принципов, приемов и способов познания, то есть методов.

Методы научного познания политологии (как и любой другой науки) принято делить на общенаучные и специальные.

*Общенаучные методы* применяются во всех без исключения науках. К важнейшим общенаучным методам, используемым в политологии, относят *методы формальной и диалектической логики, сравнительно-исторический метод, системный метод (или системный подход)*.

*Методы формальной и диалектической логики* позволяют правильно показать взаимосвязи между понятиями, дать их адекватные определения, построить суждения и умозаключения, сделать грамотные выводы.

*Сравнительно-исторический метод* дает более глубокое представление о состоянии и свойствах тех или иных политических явлений и процессов на момент их изучения путем установления того, как и почему они возникли, какие этапы в своем развитии прошли.

*Системный метод*, чаще называемый системным подходом, предполагает рассмотрение любого явления как системы, то есть совокупности закономерным образом взаимодействующих элементов, относительно самостоятельной от окружающей среды. В то же время всякая система изучается и как элемент более сложной системы. Очевидно, что политическую сферу следует считать системой организаций, находящихся в определенных отношениях друг с другом, а также элементом более значительной системы – общества в целом.

*Специально-научные методы* используются не во всех, а в одной или нескольких смежных науках. В политологии применяются следующие специально-научные методы: *методы психологии, эмпирико-социологические методы, экономические методы*.

Из методов психологии наиболее применяем *бихевиоральный* (от английского *behavior* – поведение) подход, заключающийся в исследовании поведения людей и групп в политической сфере.

*Эмпирико-социологические методы* представляют комплекс приемов и методов конкретных социологических исследований, позволяющих получить объективные количественные и качественные данные о реальной общественно-политической жизни путем систематизации и анализа конкретного фактического материала, в частности, по общественному мнению.

Использование *экономических методов* позволяет установить взаимосвязь и взаимовлияние экономических и политических процессов.

Глубокое изучение проблем политологии возможно при комплексном использовании всех вышеуказанных методов.

### 1.3. Структура и функции политологии, ее становление как отдельной научной и учебной дисциплины

*Структура политологии – это содержание и порядок расположения основных ее проблем.* В настоящее время большинство учебных курсов и исследовательских программ по политологии во всем мире соответствуют выработанной в 1948 г. комиссией Комитета по науке, образованию и культуре ООН (ЮНЕСКО) структуре политологического знания. Она включает следующие разделы:

- ◆ теория и история политической мысли;
- ◆ теория и практика деятельности политических институтов и политических систем;
- ◆ теория и практика политического руководства;
- ◆ политическая культура и политическое поведение;
- ◆ международные отношения и внешняя политика.

Функции политологии отражают ее значимость для общества, показывают ее роль в реализации потребностей и решении задач социально-политического развития, обосновывают необходимость проведения научных исследований и изучения политологии.

*Методологическая функция* заключается в разработке теории и методологии изучения политических явлений и процессов, выработке подходов для получения истинных знаний о политической сфере жизни общества, формировании теоретической базы для успешного осуществления политической деятельности.

*Информационно-познавательная функция* предполагает, что изучающий политологию получает новые знания, новую информацию о политической сфере общества, расширяет свои представления о ней, опираясь на полученные знания, может квалифицированно объяснить сущность происходящего в политике.

*Прогностическая функция* состоит в создании научной базы для определения тенденций и характера развития политических процессов в будущем. Научный прогноз позволяет политикам принять решения, предотвращающие возникновение негативных и разрушительных для общества явлений.

*Инструментальная (регулятивная) функция* связана с практической политикой, помогает сделать правильный анализ политической действительности, предпринять адекватные политические действия для достижения желаемого результата.

*Мировоззренческо-воспитательная функция* имеет своей целью помочь людям в выработке научно обоснованных мировоззренческих позиций, в осознании человеком своего места и роли в политических

отношениях и процессах, в воспитании сознательного и активного гражданина демократического правового государства.

Как самостоятельная дисциплина политология выделяется из комплекса проблем философии и социологии со второй половины XIX в. В 1857 г. в Колумбийском университете в США создается отдельная кафедра истории и политической науки. А в 1880 г. там же образуется первая школа политической науки. В 1903 г. возникает Американская ассоциация политических наук. С этого времени политология постепенно распространяется в университетах и научных сообществах Западной Европы. В 1948 г. под патронажем ООН создана Международная ассоциация политической науки.

В дооктябрьской России политологию не выделяли в качестве отдельной отрасли знаний, в большевистской России и СССР она считалась буржуазной наукой и не признавалась. Тем не менее, отдельные исследования и преподавание политических проблем осуществлялись в рамках ряда научных дисциплин (и соответствовавших им учебных курсов): научного коммунизма, исторического материализма (раздела марксистско-ленинской философии, изучавшей общественные явления), истории Коммунистической партии Советского Союза, теории государства и права, политической экономии. Со второй половины 1980-х гг. в условиях начавшейся демократизации отношение к политологии изменяется. С 1989 г. она уже преподается в качестве спецкурса в высших учебных заведениях. В начале 1990-х гг. политология становится обязательной дисциплиной во всех вузах Республики Беларусь, политологический раздел включается в программу курса «Основы социально-гуманитарных наук» средних специальных учебных заведений республики.

#### **1.4. Политика как социальное явление.**

##### **Сущность, виды и функции политики**

С древних времен люди заметили зависимость своей жизни и судеб от решений и действий политиков. Для одних людей эти решения и действия влекли за собой смерть и увечья на войнах, для других – возможность обогащения, для третьих – безнадежную нищету. Что же такое политика? Еще со времен античной Греции мыслителями предложены десятки определений этого явления.

Аристотель определил политику как участие в делах государства. Другие ученые характеризуют политику как явление, порожденное преследующим свои цели человеком, третьи – как искусство управ-

ления обществом, четвертые – как область отношений людей с правительством и государством, пятые – как игру, в которой каждый стремится получить как можно больше власти. Уинстон Черчилль считал политику умением вначале пообещать, а потом объяснить, почему обещанное не выполнено. Все же в абсолютном большинстве случаев политику связывают с властью.

*Политика – это сфера человеческой деятельности, ядром которой является проблема завоевания, удержания и использования государственной власти или воздействия на нее.*

Сложность и многогранность политической деятельности дают основание определять политику как науку и искусство.

Научность политики вытекает из невозможности без привлечения достижений науки решать такие вопросы, как определение целей и задач политики, разработка, моделирование и прогнозирование политических процессов.

Политическая деятельность требует не только знаний, но и умений повести за собой людей, быстро и правильно реагировать на меняющуюся ситуацию, управлять отдельными личностями и коллективами, лавировать, уходя от опасностей и т. д. В этом смысле принято говорить о политике как искусстве. Широко распространено мнение, что политика – искусство возможного, поскольку политические деятели ограничены в принятии решений имеющимися ресурсами, объективными условиями, складывающейся обстановкой. Политикам приходится выбирать один из нескольких возможных вариантов действий и не ошибиться.

Политика – это область уступок, угроз, компромиссов, обещаний и не всегда честной и чистой игры. Проблема морали в политике всегда была и остается актуальной.

Для большинства граждан очевидно, что в настоящее время практически невозможно отыскать хотя бы один аспект жизни общества, который в той или иной мере не затрагивался бы политическими отношениями. Государство воздействует на все сферы общества, принимает решения, касающиеся экономики, социальной сферы, науки, культуры, образования, отношений между гражданами и т. д. Следовательно, политическая сфера не может не представлять интереса для различных наук.

Элементы политики возникли еще в родовом обществе. Первоначально политика разрабатывалась и осуществлялась вождями племен на основе обычаев и традиций. С возникновением государства политика оформилась в особую, самостоятельную область человеческой



деятельности, стала прерогативой профессионалов: правителей и тех, кто помогал им осуществлять властные полномочия.

Государственная политика включает несколько видов.

*Внутренняя политика* охватывает организацию, управление и контроль за деятельностью общественных структур и отдельных людей внутри государства. Поскольку государство в той или иной степени воздействует на все сферы жизни общества, во внутренней политике различают следующие ее подвиды: *экономическую, социальную, национальную, кредитно-финансовую, аграрную, оборонную, конфессиональную* (по отношению к религии и церкви), *демографическую* и некоторые другие подвиды политики.

*Внешняя политика* призвана решать проблемы организации взаимовыгодного сотрудничества с другими государствами, безопасности страны, престижа государства на международной арене, достижения определенных целей, в том числе и вооруженным путем.

*Международная (мировая политика)* нацелена на разрешение проблем, стоящих перед мировым сообществом в целом. Это прежде всего глобальные проблемы современности (проблемы войны и мира, экологии, энергетики, демографии, продовольствия, борьбы с болезнями, международного терроризма), а также разработка и обеспечение эффективного функционирования норм международного права.

Политика играет большую роль в жизни каждого человека (даже если человек не интересуется политикой, то политика интересуется им) и выполняет ряд функций. Остановимся на важнейших из них.

♦ *Регулятивная функция* реализуется через деятельность политиков, государственных институтов на основе законов по регулированию отношений между различными социальными слоями и группами в обществе в целях недопущения конфронтации между ними.

♦ *Защитная функция* проявляется в деятельности по защите интересов власть имущих, должностных лиц (бюрократов) и государственных институтов, сохранении их полномочий, материального обеспечения, привилегий и льгот.

♦ *Структурирующая функция* представляет собой деятельность по обоснованию целесообразности создания или реформирования государственных институтов.

♦ *Информационно-коммуникативная функция* реализуется через деятельность по информированию подвластного населения о важнейших вопросах внутренней и внешней политики страны, а также по изучению реакции различных слоев населения на проводимую политику. Производится также воспитание и мобилизация масс для решения поставленных задач, насаждается определенная идеология.

Политика, таким образом, является важнейшей сферой жизнедеятельности как общества в целом, так и отдельного человека, положительно или отрицательно влияя на них.

### **План семинарского занятия**

1. Объект и предмет политологии как науки и учебной дисциплины.
2. Политика как общественное явление. Структура, виды и функции политики.
3. Категории и методы политологии как науки.
4. Структура и функции политологии, ее значение для формирования гражданина демократического правового государства.

### **Вопросы для индивидуальных заданий и дискуссий**

1. Может ли человек жить вне политики? Аргументируйте свой ответ.
2. Что такое политическая наука?
3. Укажите, какое из нижеприведенных определений наиболее точно выражает сущность политики. Докажите, почему иные определения являются неполными:
  - а) политика – это сфера управления обществом;
  - б) политика – это подчинение одних людей другим;
  - в) политика – это отношения и деятельность людей по поводу государственной власти;
  - г) политика – это установление целей общественного развития;
  - д) политика – это игра, при которой каждый стремится получить как можно больше власти.
4. Почему политика – не только наука, но и искусство?
5. Французский философ Клод Гельвеций (1715–1771) утверждал, что «искусство политики – это искусство делать так, чтобы каждому было выгодно быть добродетельным». Что, по Вашему мнению, он понимал под политикой. Согласны ли Вы с ним?

### **Темы для докладов и сообщений**

1. Политика и нравственность.
2. Возможна ли жизнь вне политики?
3. Роль политических знаний в современном мире.
4. Политика как наука и искусство.

*Основная литература:* [25], [30], [34].

*Дополнительная литература:* [2], [4], [17], [29], [32], [36].

## **Тема 2. ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ НАУКИ**

История политической мысли стран Запада подразделяется на два больших, качественно отличающихся друг от друга этапа:

♦ *доинституциональный* (V в. до н. э. – середина XIX в.), когда политические идеи и концепции формулировались преимущественно философами в рамках философских систем, а политология еще не институционализировалась, то есть не стала самостоятельной отраслью знаний;

♦ *этап институционализации* и развития политологии как самостоятельной науки (середина XIX в. – настоящее время).

Первый этап развития политических идей принято разделять на ряд периодов: эпоха древневосточных цивилизаций (II тыс. лет до н. э. – середина I тыс. до н. э.); античность (V в. до н. э. – II в. н. э.); Средневековье (IV–XIII вв.); эпоха Возрождения (XV–XVI вв.); Новое время (XVII–XIX вв.).

### **2.1. Политические идеи Древнего Востока и античности**

Отдельные представления о политическом устройстве общества излагались в письменных источниках стран Древнего Востока (Египта, Вавилона, Ассирии, Индии, Китая), начиная со второго тысячелетия до н. э. Это были в основном изложения мифов и сказаний, в которых политические реалии объяснялись действием сверхъестественных сил. Государство представлялось результатом творения высших, недоступных пониманию людей сил. Правитель государства (фараон, царь, император) являлся не только наместником богов на земле, но и их воплощением в человеческом облике. Главная задача правителя и государства – поддержание угодного высшим силам порядка на земле, подданные же должны быть безусловно преданными и послушными власти.

Авторами первых концепций, объяснявших общественно-политическое устройство исходя из реальных условий и особенностей человека, были древнегреческие философы *Платон* (427–347 гг. до н. э.) и *Аристотель* (384–322 гг. до н. э.).

Платон в диалоге «Политик» дает определение политики как искусства царствовать, требующее знаний и умения руководить людьми.

В трактате «Государство» Платон предложил проект идеального общественного устройства, отражавший интересы афинской аристократии.

В справедливом государстве для счастливой жизни все свободные граждане должны быть разделены на три сословия: *правителей, воинов и земледельцев, ремесленников и купцов*. Такое деление Платон выводил из трех начал, свойственных человеческой природе: разума, чувства (страсти), вожделения (стремления к удовлетворению материальных потребностей, накоплению богатств).

Разумное начало более всего преобладает у философов, чувственное – у воинов, вожделеющее – у крестьян, ремесленников и купцов. Граждане должны выполнять в обществе определенные функции в соответствии с господствующим в их душах началом.

Право управлять вручалось философам, поскольку только они способны правильно понять общие интересы и разумно ими руководствоваться: «Пока в государствах не будут управлять философы, либо так называемые цари и владыки не станут благородно и основательно философствовать, ... до тех пор государствам не избавиться от зол».

Те люди, у которых преобладало чувственное, яростное начало, должны были быть воинами, заботиться о безопасности государства, сохранении установленного порядка, проведении в жизнь решений философов.

Для того, чтобы философы и воины не попадали под воздействие низменных страстей, не злоупотребляли властью и не отвлекались от государственных дел, они не должны были иметь собственность и семью. Для удовлетворения физиологических потребностей предполагалось предоставить им общих жен, а детей передавать на обеспечение и воспитание государства.

Сословие трудящихся составляли те граждане, у которых преобладало вожделеющее начало. Они обязаны добросовестно трудиться, преумножать богатства, заботиться о материальном обеспечении себя, философов и воинов. Размеры собственности, семейные отношения ремесленников, земледельцев и купцов регламентировались философами-правителями.

Что касается рабов, то Платон не включил их в структуру своего общества, они рассматривались тогда как «говорящие» орудия труда.

Идеальными формами государственного правления он считал аристократию (правление мудрых) и монархию (правление одного). Наихудшими формами правления, по его мнению, были демократия (правление большинства) и тирания. Демократия ведет к своеволию и безначалию, а тирания – к вероломству и насилию.

В своем последнем сочинении «Законы» Платон дает оценку существовавшим тогда формам правления, отдавая предпочтение сочетанию демократии и монархии.

Аристотель был учеником Платона и свои политические идеи изложил главным образом в трактате «Политика».

Он подверг критике ряд положений своего учителя. Аристотель заметил, что в любом государстве люди делятся на очень богатых, очень бедных и занимающих среднее положение. Очень богатые не боятся власти, нарушают законы, не платят налоги, чем опасны для общества. Очень бедные не платят налогов и стремятся отобрать богатства у богатых и поделить между собой, что также опасно для государства, так как приводит к бунтам, восстаниям и войнам. Лучше всех для государства – средний класс. Эти люди обеспечивают себя всем необходимым для жизни, исправно платят налоги, уважают законы, так как боятся власти. Чем многочисленнее средний класс, тем стабильнее и богаче государство. Поэтому мудрые правители должны заботиться об увеличении численности среднего класса.

Аристотель определял политику как участие в делах государства, управление обществом через особый аппарат – государство, а также управление самим государством. Государство – это общая деятельность подобных друг другу людей ради достижения лучшей жизни. Аристотель четко различал в политическом устройстве законодательную, административную и судебную части.

Обследовав 156 государственных образований, существовавших при его жизни, Аристотель выделил три *правильные* и три *неправильные формы управления государством*.

Критерием правильности Аристотель считал цели, которые преследуют те, кто находится у власти. Правильной формой он считал такую, при которой правители действуют на благо всего общества, неправильной – при которой преследуются лишь частные цели правителей.

К правильным формам Аристотель относил монархию (правление одного), аристократию (правление немногих лучших), политию (правление многих). Правильные формы могут вырождаться в неправильные: монархия – в тиранию (деспотическую власть одного), аристократия – в олигархию (власть богатых но не лучших, использующих власть для преумножения своих богатств), полития – в демократию (власть большинства, направленную против законных интересов меньшинства).

Наилучшей формой правления Аристотель считал политию, поскольку в ней доминирует средний элемент (умеренность в нравах, средний достаток в имуществе, средний слой у власти). Из неправильных форм предпочтение отдавалось демократии как наиболее умеренной из отклоняющихся от нормы форм.

Идеи Платона и Аристотеля о необходимости строить государственные дела на основе разума получили дальнейшее развитие в Древнем Риме.

*Марк Туллий Цицерон* (106 – 43 гг. до н. э.) – оратор и публицист – значительную часть своих политических идей изложил в своих речах, считал наилучшей формой государственного правления смешанную, которая соединяла бы элементы демократии, аристократии и монархии, видя ее прообраз в государственном устройстве республиканского Рима (народное собрание, сенат, консулат). Он доказывал, что условием свободы является равенство перед законом всех граждан независимо от занимаемого в обществе положения.

Римский император-философ *Марк Аврелий Антонин* (121–180) в своем трактате «К самому себе» развивал представления о государстве с равным для всех законом, о властителе, превыше всего чтущем свободу подданных.

## 2.2. Политическая мысль Средневековья

В средние века в Западной Европе общественно-политические идеи разрабатывались преимущественно идеологами церкви. Политическая мысль средневековья стала своеобразным отражением соперничества между католической церковью и светской властью за руководящую роль в обществе. Наиболее яркий след оставили Августин Блаженный и Фома Аквинский.

*Аврелий Августин*, более известный как *Августин Блаженный* (354–430) в своем сочинении «О граде божием» представил историю человечества как борьбу двух царств (градов): «града божьего» – церкви, состоящего из праведников, следующих божественным установлениям, и «града земного» – государства, представленного людьми, подчиняющимися земным законам, и светским государством – великой разбойничьей организации, в которой борются за обладание материальными благами и притесняют праведников. Благодаря воле Бога произойдет победа града божьего над градом земным. Государство будет соблюдать все библейские заповеди, а для контроля за этим власть церкви займет господствующее положение.

Августин выдвигает также идею «двух мечей», то есть божественной и земной властей. Эти два меча в отношении жителей земного мира Бог вручает церкви в лице Римского Папы.

Один из крупнейших средневековых ученых-богословов *Фома Аквинский* (1225–1274) предпринял попытку приспособить идеи Ари-

стотеля к догмам католицизма. В своих сочинениях «О правлении властителей» и «Сумма теологии» он развивает *теократическую концепцию* власти.

Светской власти подчинены лишь тела людей. Души же их находятся в распоряжении верховной власти, принадлежащей Богу, церкви и ее главе – Папе Римскому. Именно ему должны подчиняться все светские властители.

Государственную власть Ф. Аквинский рассматривает как данную Богом, следуя словам апостола Павла: «Существующие же власти от Бога установлены». Из этого не следует, что всякий правитель поставлен Богом и выполняет его волю. Деятельность правителя может противоречить божественным законам. Право определения этого принадлежит исключительно католической церкви. Именно она может прийти к выводу о несоответствии действий правителя воле Бога, в этом случае подданные могут не подчиняться таким правителям и свергать их.

Государство существует для того, чтобы заботиться о благе всего общества. Сословные различия, считал Аквинский, необходимы и должны сохраняться. Каждый должен знать свое место. Лучшей формой государства Аквинский считал монархию, а главной задачей монарха – заботу о добродетельной жизни подданных.

Таким образом, в эпоху Средневековья, когда умами и сердцами людей владела церковь, социально-политическая мысль была направлена на обоснование божественного происхождения и назначения власти и государства, на воспитание терпимости, послушания, смирения и служения Богу.

### **2.3. Политические идеи эпохи Возрождения**

Политическая мысль эпохи Возрождения отходит от однозначно религиозного объяснения политики, возвращается к античной традиции исследования политических процессов исходя из них самих и человеческих качеств.

Наиболее ярким представителем политической науки этого времени был флорентиец *Никколо Макиавелли* (1464–1527), создавший концепцию светского государства, выводя его из разума и опыта. По его концепции, в основе политической деятельности лежат естественные законы жизни, реальные интересы людей и их психология.

Государство призвано сдерживать отрицательные качества человеческой природы (необузданное стремление к власти и собственно-

сти, ненависть, злобу и коварство), защищать частную собственность подданных.

В своем главном сочинении «Государь» Макиавелли обращает внимание на роль народа и властителей. Властителю необходимо прислушиваться к голосу народа, поскольку последний нередко ошибается в общих вопросах, но гораздо реже – в частных.

Наилучшей формой правления Макиавелли считал республику, поскольку именно при ней может быть обеспечено сочетание общих и частных интересов. Но если народ не готов к республике, его следует привести к ней через сильное единоличное правление, в котором ведущая роль принадлежит правителю (государю). Это касалось возможного объединения раздробленной в то время Италии, о чем мечтали многие ее прогрессивные деятели.

Для достижения благих целей государь вправе применять любые способы, в том числе подкуп, обман, насилие, убийство. Правитель всегда будет оправдан, если результаты его деятельности окажутся хорошими для общества. Государь должен сочетать в себе качества льва, чтобы отпугивать волков (быть грозным для своих врагов) и лисы, чтобы обходить капканы, то есть решить какие-то проблемы хитростью и не быть обманутым самому. Стиль государственного управления, основанный на использовании любых средств для достижения поставленных целей, получил название *макиавеллизма*.

Идеи создания сильной государственной власти отстаивал француз Жан Боден (1530–1596) в работе «Шесть книг о государстве». Одной из самых значительных в то время политических идей стало выдвинутое им положение о государственном суверенитете (от фр. *souverain* – носитель верховной власти). *Суверенитет* – самый существенный признак государства, высшая, абсолютная и постоянная власть над подданными, которая обладает верховенством, является неделимой и не ограничена какими-либо условиями. Иными словами, верховная власть в каком-либо обществе должна принадлежать государству в лице суверена – монарха.

Характер государственной власти, по мнению Бодена, зависит от природных условий. Для умеренного пояса подходит государство разума, поскольку живущие здесь народы обладают от природы чувством справедливости и трудолюбием. Южные народы к труду безразличны, поэтому нуждаются в религиозной власти и государстве, а живущие в суровых условиях народы Севера можно подчинить лишь сильному государству.



## 2.4. Политическая мысль Нового времени

Период Нового времени характеризовался укреплением национальных централизованных государств, буржуазными революциями в Голландии, Англии, Франции, США. Одним из результатов тогдашних потрясений стало укрепление и расширение прав личности, что нашло свое отражение в политических концепциях. В целом совокупность выдвинутых в то время социально-политических идей выражала стремление к свободе, поэтому зародившееся тогда новое направление получило впоследствии название *либерализм* (от лат. *liberalis* – свободный).

Ключевыми элементами либерализма в политике стали теории общественного договора, естественных прав человека и разделения властей.

Английский философ *Томас Гоббс* (1588–1679) в своих работах «О гражданине» и «Левиафан» рассматривал государство как человеческое, а не божественное установление. Оно возникло на основе общественного договора, в то время, когда люди из-за своих низменных инстинктов находились в состоянии «войны всех против всех» для обеспечения всеобщего мира. Гоббс был сторонником абсолютной монархии и считал, что при заключении общественного договора люди добровольно передали часть своих прав монарху, сознательно ограничили свою свободу, возложили на него функции охраны мира и благоденствия. Гоббс сравнивал государство с библейским чудовищем Левиафаном, которое своей грозной мощью способно обуздать низменные страсти людей.

Начало разработки *концепции естественных прав людей* положил голландский юрист *Гуго Гроций* (1583–1645) в труде «О праве войны и мира». Естественные права составляют то, что принадлежит людям в силу их природного бытия, дается им в связи с фактом рождения. Государственное право есть логическое продолжение права естественного, то есть представляя собой установленные путем взаимного соглашения нормы общежития, оно призвано обеспечить условия для реализации людьми их естественных прав: на жизнь, свободу и собственность.

Английский философ *Джон Локк* (1632–1704) выдвинул идею *разделения властей* в государстве между различными органами, чтобы не допускать злоупотребления ею. Он предлагал выделить законодательную, исполнительную и федеративную власть. Последняя должна была вести международными отношениями.

Учение о разделении власти было развито французским философом *Шарлем Луи Монтескье* (1689–1755). В своем труде «О духе законов» он доказывал, что политическая свобода может реально существовать только при независимых друг от друга законодательной, исполнительной и судебной властях: «Чтобы не было возможности злоупотребления властью, необходим такой порядок вещей, при котором различные власти могли бы взаимно сдерживать друг друга».

Наряду с либерализмом, делавшим основной упор на политическую и экономическую свободу, частную собственность и стоящую на ее защите государственную власть, в позднем Возрождении и в период Нового времени зарождается еще одно направление политической мысли – *социализм*.

Главное в социалистических идеях того времени – полное и безоговорочное политическое, правовое и имущественное равенство, народовластие, то есть отсутствие специального, стоящего над обществом и навязывающего ему свою волю государственного аппарата.

Первые социалистические концепции, выдвинутые английским политиком *Томасом Мором* (1478–1535) в книге «Утопия» и итальянским мыслителем *Томаззо Кампанеллой* (1568–1639) в произведении «Город Солнца», носили утопический, то есть несбыточный характер, были оторваны от реальной жизни.

Основой общественного устройства коммунистических сообществ Мора и Кампанеллы является полное имущественное равенство, обязательный коллективный труд, отсутствие собственности, уравнительное распределение.

На острове Утопия Т. Мора существует народовластие, все должностные лица избираются народом, в Городе Солнца Кампанеллы первым лицом является Солнце (Метафизик), его три соправителя – Мощь, Мудрость и Любовь – выбирают должностных лиц рангом ниже из среды ученых.

*Френсис Бэкон* (1561–1626) в романе «Новая Атлантида» предложил проект государства примерно на таких же, как и его предшественники, принципах, но придавал первоочередное значение науке как цели человеческого существования и средству решения его проблем.

Авторы первых социально-экономических утопий не предлагали конкретных, более или менее рационально обоснованных путей перехода к новому обществу.

Первым такую попытку предпринял французский мыслитель *Жан-Жак Руссо* (1712–1778), выражавший интересы крестьянства и мелкой буржуазии. В работе «Общественный договор» Руссо доказывал,

что «естественное состояние» общества до возникновения государства было не войной всех против всех, как у Гоббса, а самой счастливой эпохой, когда не было неравенства и существовала свобода. Все беды начались после возникновения частной собственности, имущественного неравенства и защищавшего такой порядок государства.

Тем не менее Руссо не считал возможным построить справедливое общество путем возврата к первобытности. Он предложил добиться всеобщей свободы и безусловного равенства юридических и имущественных прав. Основой политической жизни общества признавалась суверенность (верховенство) воли народа и неделимость этой суверенности. Для восстановления свободы Руссо предлагал заключить новый общественный договор, устанавливающий республику. Руссо был против принятия законов представительными органами власти (парламентами), считал, что каждый гражданин должен иметь право непосредственно влиять на законотворческую деятельность, поэтому важнейшие законы должны приниматься на плебисцитах (референдумах) всеобщим голосованием граждан.

Идеи Руссо вдохновили будущих деятелей Великой французской революции на создание республиканских институтов в стране.

Идеи о правовом государстве, элементы которых имелись еще у античных философов, получили обстоятельную разработку в работах немецкого мыслителя *Иммануила Канта* (1724–1804). Политические взгляды Канта основывались на его этических воззрениях, ядром которых можно считать следующую мысль: «Человек ... существует как цель сама по себе, а не только как средство для любого применения со стороны той или другой воли; во всех своих поступках, направленных как на самое себя, так и на другие разумные существа, он всегда должен рассматриваться как цель». Данное положение он назвал «категорическим императивом», которым должны руководствоваться все люди. Все граждане государства должны обладать свободой при полном равенстве всех перед законом.

Идеальное состояние общества по Канту – мир между отдельными людьми и государствами. В трактате «О вечном мире» он разработал проект установления такого мира путем создания всемирной федерации самостоятельных равноправных государств. Тем не менее, он считал это далекой перспективой, полагая, что противоречивость и трудности общественного развития – необходимое условие совершенствования и прогресса человечества.

Другой немецкий философ – *Георг Вильгельм Фридрих Гегель* (1770–1831) впервые ввел в научный обиход понятие гражданского общества, показал его взаимосвязь с государством.

*Гражданское общество – система негосударственных институтов и автономных организаций, действующих в защиту интересов личности и групп людей.* Государство представляет интересы общества в целом, гражданское общество выражает частные интересы отдельных граждан, социальных групп и слоев.

В первой трети XIX в. получают дальнейшее развитие социалистические идеи. *Анри Сен-Симон* (1760–1825), *Шарль Фурье* (1772–1837), *Роберт Оуэн* (1771–1858) и ряд их последователей предложили проекты улучшения общества, решения таких проблем, как неравенство, эксплуатация, нищета путем распространения основанных на коллективной собственности и самоуправлении производственно-потребительских коммун (ассоциаций, фаланстеров, кооперативов) без проведения глубоких политических преобразований. Они рассчитывали, что реальный опыт таких общин будет иметь настолько сильное пропагандистское воздействие на общество, что и правители, и собственники добровольно пойдут на преобразование всего общества. После того, как большинство народа станет жить и трудиться по-новому, отпадет необходимость в каких-либо институтах власти, стоящих над обществом, государство отомрет и перестанет существовать политика как таковая.

Наиболее глубокий и научный характер разработка социалистических идей получила начиная с первой половины 1840-х гг. в работах *Карла Маркса* (1818–1883) и *Фридриха Энгельса* (1820–1895). Они стали родоначальниками принципиально нового направления общественной мысли – *марксизма*.

Марксизм охватывал различные стороны жизни общества и общественного сознания – экономику, социальные процессы, закономерности исторического развития, проблемы философии, культуры, этики, эстетики, политики и т. д. Необходимо отметить, что, унаследовав лучшие традиции философской диалектики, Маркс и Энгельс рассматривали все стороны общественной жизни в тесной взаимосвязи и взаимовлиянии.

В основе политических отношений лежат отношения производственные, экономические. Разделение труда, возникновение обмена привели к имущественному неравенству и образованию различающихся по своему отношению к средствам производства, то есть материальной основе общественной жизни, больших групп людей – классов. Одни классы владеют средствами производства, другие – нет, поэтому подвергаются угнетению. Вследствие такого неравноправия между классами постоянно идет борьба. Борьба классов и составляет суть политической истории.

Маркс и Энгельс сформулировали важнейший с точки зрения марксизма общественный закон – соответствия производственных отношений характеру и уровню развития производительных сил. Экономические (производственные) отношения, которые олицетворяет определенный господствующий класс, с момента своего возникновения оказывают стимулирующее воздействие на прогресс техники, рост производительности труда. Следовательно, прогрессивным является и стоящий за ними класс. Однако производительные силы развиваются быстрее, чем производственные отношения, последние постепенно превращаются в тормоз прогресса науки и техники. Развивающиеся производительные силы требуют новых, более прогрессивных производственных отношений и, соответственно, нового класса. Старый же класс не желает добровольно расставаться со своей собственностью и положением, что ведет к обострению борьбы, восстаниям и революциям.

Основоположники марксизма доказывали, что в результате такой борьбы класс рабовладельцев сменили феодалы, феодалов сменила буржуазия (капиталисты). По мнению Маркса и Энгельса, к середине XIX в. капиталистические производственные отношения и капиталисты перестали быть прогрессивными. На смену капиталистам придет самый передовой класс – наемные работники (пролетарии). Этот класс не заинтересован в том, чтобы кого-то угнетать, поэтому своей целью он ставит построение коммунизма – строя, основанного на коллективной собственности и всеобщем равенстве. Для того, чтобы устранить капиталистов, рабочим нужно создать свою руководящую партию, совершить революцию и установить свою власть – диктатуру пролетариата. Эта власть и соответствующая ей государственная машина необходимы для подавления сопротивления свергнутого класса, организации экономической жизни на основе коллективной собственности, формирования основ нового мировоззрения общества. После решения этих задач, ликвидации эксплуататорских классов государство перестанет быть необходимым, поскольку создавалось оно для угнетения одного класса другим, и отомрет. Ему на смену придет народовластие.

Первые попытки реализации идей либерализма в Англии, США, Франции, а также социалистические эксперименты вызвали ответную реакцию со стороны ряда философов и политических мыслителей.

Реакцией на общественные потрясения, вызванные в Европе Великой французской революцией 1789–1794 гг., и на связанные с ней идеи либерализма стал консерватизм. У истоков этого направления стояли

англичанин Э. Берк (1729–1797), французы Ж. де Местр (1754–1821) и Л. де Бональд (1754–1840).

Основатели консерватизма доказывали, что человеческая природа изначально несовершенна, поэтому люди не в состоянии свободно, по своей воле достичь счастья, построить стабильное и благополучное общество. Понятию «свобода» они противопоставляли идею традиций, созданных предками и проверенных многими поколениями.

Французский политик *Алексис Токвиль* (1805–1859) и английский защитник прав личности *Джон Стюарт Милль* (1806–1873) обратили внимание на проблемы и пути совершенствования буржуазно-демократической государственности.

Токвиль показал, что демократия как власть большинства может привести к ущемлению прав меньшинства, чему должно противодействовать широкое развитие органов местного самоуправления и добровольных объединений граждан. Говоря об этом, он ссылаясь на опыт США.

Милль также выступал против тирании большинства над личностью. Он считал, что в основе социальных противоречий лежит противоположность «большинства посредственностей» и «меньшинства просвещенных». Для недопущения усиления «власти невежд» он предлагал организовать выборы таким образом, чтобы просвещенные люди могли голосовать в нескольких избирательных округах, в то время как остальные – лишь в одном округе.

Милль предлагал одну палату парламента сделать демократичной, а с помощью другой – ограничивать демократию.

Ответом на распространение либеральных и социалистических идей стали реакционные концепции австрийско-польского социолога и юриста *Людвига Гумпловича* (1838–1909) и немецкого философа *Фридриха Ницше* (1844–1900).

Гумплович распространял на общество биологические законы, отражая идеи социального дарвинизма. Главной движущей силой истории он считал борьбу между расами за существование, в результате которой побеждают более сильные. Господство последних обязано было обеспечивать государство, возникавшее для поддержания власти одной расы над другой. Гумплович считал, что расы отличаются не только биологическими признаками, но и способностями выполнять определенные роли в обществе, расами можно считать не только нации, но и классы. Войны вызывались действием биологических законов, необходимостью подавления «высшей расой» (господами) революционного движения «низшей расы».

Ницше считал движущей силой общественного прогресса волю к власти. История человечества – это история борьбы воли двух рас: «сильной» (господ) и «слабой» (массы, толпы). Он отвергал идеи социализма, доказывая, что эксплуатация и неравенство объективно необходимы и составляют одну из предпосылок общественного прогресса, закон жизни. Для того, чтобы отучить людей от попыток реализации идей социализма, Ницше предлагал ввести его в качестве эксперимента, в ходе которого люди сами убедятся в несостоятельности этого учения.

Главную роль в наведении порядка на земле Ницше отводил так называемым сверхчеловекам, имеющим исключительное право управлять государством. Деятельность сверхлюдей не должна ограничиваться моральными и правовыми нормами.

В конце XIX в. наметилось размежевание среди сторонников социализма. Немецкий социалист *Эдуард Бернштейн* (1850–1932), вдохновленный успехами буржуазной демократии в ведущих странах мира, пришел к выводу, что с развитием прав и свобод граждан классовая борьба будет приобретать мирные формы, проблемы рабочих будут решаться в парламентах, вместо революционных действий будут проводиться реформы капиталистического общества, что в далекой перспективе приведет к вращению социализма в капитализм. Источником социалистических отношений Бернштейн считал кооперацию.

Таким образом, к концу XIX в. в западной политической мысли сформировались основные направления, итогом развития которых стало становление политологии как самостоятельной области человеческих знаний.

## **2.5. Становление и развитие политической мысли в России и Беларуси**

### ***2.5.1. Политическая мысль России XI–XIX вв.***

Главной особенностью политической мысли России и Беларуси является то, что подавляющая часть идей представляла собой осмысление особенностей прошлого и текущего развития населявших эти земли народов, протекавших общественно политических процессов.

Впервые общественно-политическая проблематика затрагивается в таких письменных памятниках, как «Слово о законе и благодати» киевского митрополита *Иллариона* (1049 г.), «Повести временных лет»

(ок. 1113 г.), «Поучении» *Владимира Мономаха* (1125 г.), «Слове о полку Игореве» (после 1185 г.).

Митрополит Илларион обосновал необходимость установления полной независимости Киевской Руси от Византии и укрепления княжеской власти.

Основной темой «Повести временных лет» и «Слова о полку Игореве» предстает объединение всех русских земель в целях борьбы с внешними врагами.

В «Поучении» основное внимание уделяется вопросам организации верховной княжеской власти. Князь советовал своим преемникам все дела решать совместно с Советом дружины, не допускать в стране беззакония, проявлять милосердие к наиболее беззащитным.

В XV в. в России предметом обсуждения стала проблема соотношения власти государства и церкви, сформировалось два направления по этому вопросу.

Идеологом нестяжателей был *Нил Сорский* (1433–1508). Он был против «стяжания», то есть приобретения монастырями земель с крестьянами и эксплуатации их труда. В монастыре все должны жить своим трудом. Деятельность церкви следует ограничить духовной сферой, в то же время государство также не должно вмешиваться в дела церкви.

Иосифляне (от имени их идеолога *Иосифа Волоцкого* (1439–1515)) оправдывают накопление монастырями богатств тем, что их используют на добрые дела. Первоначально, когда великокняжеская власть настаивала на передаче монастырских земель в руки государства, Волоцкий придерживался идеи подчинения светской власти духовной, но когда впоследствии государство отказалось от своих притязаний на имущество церкви, он поменял свою точку зрения на диаметрально противоположную.

Проблема перспектив общественно-политического развития России нашла отражение в теории «Москва – третий Рим», окончательно сформулированной псковским монахом *Филофеем*.

По его мнению, все происходящее совершается по заранее определенному Богом плану. История человечества – история трех мировых царств, Богом избранных народов.

Первым царством был Древний Рим, погибший из-за отступлений римлян от первоначального христианства. Вторым царством стала Византийская империя, наказанная Богом гибелью в 1453 г. за заключение унии с католиками. Единственным хранителем чистоты христианства остался русский народ, а Москва стала «третьим Римом», и будет



так до конца света. В дальнейшем теория «третьего Рима» нашла свое воплощение в идее об особой исторической миссии русского народа.

Русский историк *В. Н. Татищев* (1686–1750), рассматривая различные формы правления, пришел к выводу, что они зависят от ряда объективных условий: географического положения, размеров территории страны, состояния ее населения. Для стран с обширными территориями и малопросвещенным населением подходит только самовластье в виде просвещенной монархии, ограниченное представительными дворянскими учреждениями. Демократия осуществима лишь в маленьких государствах и городах, а представительная система без монарха – в развитых странах, народ которых готов соблюдать законы государства без принуждения и страха.

В конце XVIII в. в Россию проникают западно-европейские идеи свободы и равенства. Одним из их выразителей стал *А. Н. Радищев* (1749–1802). В своем произведении «Путешествие из Петербурга в Москву» он показал отрицательные стороны крепостничества и неограниченного самодержавия, пришел к выводу о необходимости народной революции, которая уничтожит оба эти зла, приведет к распаду России на части. Впоследствии они объединятся в добровольный союз республик с народными избранниками во главе.

Революционную традицию Радищева продолжили декабристы *П. И. Пестель* (1793–1826) и *Н. М. Муравьев* (1795–1843). Оба они выступали за отмену крепостного права. Пестель высказался за ликвидацию монархии и введение законодательной власти в виде Народного веча, исполнительной – избираемой вечем Державной думы и блюстительной, осуществляющей надзор за первыми двумя, – Верховного собора.

Муравьев был сторонником конституционной монархии, основанной на разделении властей. Законодательная власть – Народное вече – состояла из двух палат: Верховной Думы и Палаты представителей. Исполнительную власть возглавляет монарх, который не может изменять и отменять законы, его деятельность контролируется законодательной властью. Судебная (судная) власть осуществляется централизованной системой судебных органов, ее высшая инстанция – Верховное судилище.

Необходимо отметить, что некоторые идеи западно-европейского либерализма были восприняты представителями официальных структур Российской империи начала XIX в. По поручению Александра I проекты реформ улучшения государственного устройства разработал его статс-секретарь *Михаил Михайлович Сперанский* (1772–1839). Он

предложил организовать государственное управление на основе разделения властей.

Законодательным органом, призванным выражать мнение народа, должна была стать Государственная Дума. Примечательно, что данное название было принято в России после революции 1905–1907 гг., а впоследствии закреплено в Конституции Российской Федерации 1993 г. Исполнительная власть олицетворялась императором, судебная – сенатом, назначаемым императором из числа лиц, рекомендованных губернскими думами. Император наделялся правом роспуска Государственной Думы.

В первой половине XIX столетия в России продолжались споры о перспективах общественно-политического развития страны. Это привело к возникновению двух течений: *западников* и *славянофилов*.

Западники, к которым относились *Т. Н. Грановский*, *Б. Н. Чичерин*, *К. Д. Кавелин*, *И. С. Тургенев* и другие, считали, что существует единая модель развития человечества, олицетворением которой является опыт Западной Европы и США, их буржуазно-демократические институты, основанные на либерализме.

Славянофилы (*К. С. Аксаков*, *И. В. Киреевский*, *Ю. Ф. Самарин*, *А. С. Хомяков* и др.) утверждали, что каждый народ, каждая цивилизация живет и развивается по своим особым законам. Идеи Запада неприемлемы для России в силу ее «особости», которую пытались ликвидировать со времен Петра I. В основе этой особости – православие, нравственность, любовь, братство, духовная свобода, соборность и община как добровольный союз взаимной помощи и поддержки.

В середине XIX в. обозначается течение революционной демократии, основанной на народовластии и всеобщем равенстве. Представителями его были *В. Г. Белинский* (1811–1848), *А. И. Герцен* (1812–1870), *Н. Г. Чернышевский* (1828–1889), *Н. А. Добролюбов* (1836–1861). Прообраз такого общества они видели в крестьянской общине.

Идеи революционных демократов были использованы в практической деятельности народников. Часть их – *М. А. Бакунин* (1814–1876), *П. Л. Лавров* (1823–1900), *П. Н. Ткачев* (1844–1885) – предлагали достичь нового общественного строя через революцию, другие – *Н. К. Михайловский* (1842–1904), *В. П. Воронцов* (1847–1918) – путем реформ.

В конце XIX столетия в общественно-политическую мысль России проникают идеи марксизма, предпринимаются попытки приспособить его к анализу российской действительности.

*Г. В. Плеханов* (1856–1918), поддерживая основные положения этого учения, пришел к выводу, что Россия еще не созрела для революции, имеющей целью создание основ социализма.

*В. И. Ленин (Ульянов)* (1870–1924) доказывал, что российский рабочий класс в союзе с крестьянством под руководством своей политической партии способен совершить революцию, взять власть в свои руки, установить диктатуру пролетариата и построить основы социализма, опираясь на свое государство. Ядром последнего он считал избираемые народом представительные органы на всех уровнях – Советы. При этом Ленин считал необходимым сохранить над ними контроль со стороны партии и был против разделения властей.

*Л. Д. Троцкий (Бронштейн)* (1879–1940) поддерживал идеи Ленина, при этом считая, что революция и построение социализма в России будут возможны лишь при условии совершения пролетарской революции в других странах. Он был сторонником концентрации всей власти в руках одной партии, подчинения государству всех сфер жизни общества. Идеи Ленина и Троцкого были впоследствии воплощены в практике строительства нового общества в СССР *И. В. Сталиным (Джугашвили)* (1879–1953).

### ***2.5.2. Развитие политической мысли в Беларуси***

На формирование общественно-политических идей Беларуси значительное влияние оказали ее исторические судьбы: пребывание в составе ряда государственных образований (Киевской Руси, Великого Княжества Литовского, Речи Посполитой, Российской империи), сравнительно позднее обособление белорусского этноса.

Элементы политических идей можно найти в произведениях *Евфросиньи Полоцкой* (1120–1173) и *Кирилла Туровского* (1130–1182). Они одними из первых пытались обосновать идею единства восточно-славянских земель. Эта идея впоследствии оставалась одной из ключевых для наиболее выдающихся деятелей восточно-славянских народов.

Оригинальные мысли в русле общественно-политической традиции эпохи Возрождения высказывал в предисловиях, послесловиях и комментариях к напечатанным им книгам *Франциск Скорина* (ок. 1490–1453). Он считал закон основой существования общества. Закон должен основываться на морали, служить общему добру. Политический идеал Скорины – гуманная и сильная власть. Во главе государства должен стоять образованный, мудрый, милосердный, верующий и справедливый монарх, который строго следит за выполнением законов и сам руководствуется ими в своей деятельности.

Скорина первым из белорусских мыслителей рассмотрел проблему соотношения морали и права. Он делил законы на «неписанные» («прирождение») и «писаные». Смысл неписаных законов он видел в том, что человек должен делать в отношении других то, что бы хотел иметь для себя. Поэтому писанные законы должны создаваться на основе неписанных, то есть моральных норм.

В XVI столетии в Беларуси имело место распространение утопических идей всеобщего политического, имущественного и социального равенства. Некто *Якуб из Калиновки* доказывал, что истинным христианам не нужно иметь правительство, делиться на господ и подданных.

С ним полемизировал *Сымон Будный* (1530–1593). Опираясь на Библию, он доказывал необходимость государственной власти и социального неравенства. Идеалом общества он считал мирное сосуществование различных социальных групп на основе христианских ценностей.

Ряд прогрессивных общественно-политических идей эпохи Возрождения вошел в Статут Великого Княжества Литовского 1588 г., одним из авторов которого был *Лев Сапега* (1557–1633), занимавший ряд государственных постов, в том числе канцлера Великого Княжества Литовского. Главенствующей в его взглядах является свобода, сущность которой он видел в правах человека на собственность, личную безопасность, религиозный и политический выбор. Эти права должны быть закреплены законом, а главная задача государства – гарантировать его соблюдение.

Наиболее ярким представителем революционно-демократического направления общественно-политической мысли Беларуси был *Константин Калиновский* (1838–1864). Несмотря на эклектичность и противоречивость его политической программы (искоренение имущественного и сословного неравенства, установление демократического строя, при котором земля будет принадлежать крестьянам, а все государственные дела будет решать народ), Калиновский выдвинул лозунг, который, несмотря на его внешнюю простоту, был и остается актуальным: «Не народ создан для правительства, а правительство для народа!».

В конце XIX–начале XX вв. в общественно-политической мысли Беларуси главной встала проблема национальной самобытности белорусского этноса и определения его дальнейшей судьбы.

Известные литераторы и общественные деятели (*Ф. Богушевич, А. Пашкевич, Я. Купала, Я. Колас, Иван и Антон Луцкевичи*) считали

белорусов самостоятельной нацией, достойной и способной создать свое национальное государство.

В противовес им сформировалось течение западноруссизма. Его представителями – *Иосифом Семашко* (1799–1868), *Михаилом Кояловичем* (1828–1891) и *Лукьяном Солоневичем* (1868–?) – Беларусь рассматривалась как неотъемлемая часть России, а белорусы – как часть русского этноса с местными особенностями в культуре и языке. Представители данного течения отказывали белорусам в праве на национальное самоопределение, создание своего самостоятельного государства.

С 1917 и до начала 1990-х гг. в России, Беларуси и других республиках СССР марксизм признавался государством единственно верной политической теорией, что в условиях тотального контроля за наукой, образованием и средствами массовой информации практически исключило возможность появления новых оригинальных идей и концепций.

С образованием суверенной Республики Беларусь (1991 г.) на повестку дня вновь ставится вопрос сохранения и развития самобытности белорусского народа, формирования национальной идеологии белорусского государства. Эти вопросы будут рассматриваться в разрезе последующих тем курса.

### **План семинарского занятия**

1. Политическая мысль античности и Средневековья.
2. Социально-политические учения Нового времени.
3. Развитие политической мысли в России и Беларуси.

### **Вопросы для индивидуальных заданий и дискуссий**

1. Как должно быть устроено «идеальное» государство Платона?
2. Каким образом Платон предлагал обуздать власть?
3. Какие из двух неправильных форм государственного правления Аристотеля порождают правильную и почему?
4. Чем политические взгляды Цицерона отличаются от взглядов Платона и Аристотеля?
5. В чем заключается противоречие «града земного» и «града божьего»?
6. Как объяснить мысль древнегреческого философа Сократа о том, что к государству необходимо относиться осторожно, как к огню – не

отходить слишком далеко, чтобы не замерзнуть, и не подходить слишком близко, чтобы не обжечься?

7. По Цицерону, причиной образования государства является необходимость охраны собственности. В основе права лежит справедливость, первое требование которой – не навредить другим и не нарушать чужую собственность. Верны ли, по Вашему мнению, эти суждения? Аргументируйте свой ответ.

8. Что такое «республика» у Цицерона?

9. В чем единство и различия идей Августина Блаженного и Фомы Аквинского?

10. В чем проявился реализм политической концепции Н. Макиавелли?

11. К какому типу отношений можно отнести доктрину «двух мечей»? Какие отношения были характерны для государства и церкви в истории Российской империи? Аргументируйте свой выбор.

12. Какую роль в обосновании политики, государства и права играет разум в концепциях философов Нового времени?

13. Как соотносятся кантовская концепция моральной автономии индивида и идея свободы?

14. Почему Гегель считал, что любой человек должен быть компетентен в вопросах права?

### **Темы для докладов и сообщений**

1. Платон об «идеальном» государстве.
2. Теория смешанного правления Полибия.
3. Государство Аристотеля.
4. Политическое учение Н. Макиавелли.
5. Ж. Боден и его след в политической мысли.
6. Теории общественного договора.
7. Политическая концепция Ш.-Л. Монтескье.
8. Политическая концепция марксизма.

*Основная литература:* [25], [30], [34].

*Дополнительная литература:* [16], [18], [21], [28], [35], [36], [40].

## Тема 3. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ВЛАСТЬ И ПОЛИТИЧЕСКОЕ ЛИДЕРСТВО

### 3.1. Сущность власти. Политическая власть и ее черты

Термин *власть* является весьма широким по своему значению. Слово «власть» происходит от древнерусского «володеть» и производного от него современного «владеть». Следовательно, власть – это возможность владеть кем-либо или чем-либо. М. Вебер определял власть как возможность осуществлять свою волю вопреки сопротивлению других. В. Даль считал, что власть – это возможность одного человека заставить других людей делать то, что они по своей воле не делали бы. Власть – это возможность одних приказывать и обязанность других повиноваться.

Почему один человек подчиняется другому? Потому что другой человек сильнее (физически, вооружен), опытнее (образован, опытен, и его совету, рекомендациям следуют, чтобы избежать ошибок), является начальником (наделен правом отдавать распоряжения). В основе подчинения одних людей другим лежит неравенство между людьми. Оно может быть естественным (физические или умственные данные) и социальным (образование, должность, материальное положение).

В самом общем смысле *власть – это способность и возможность осуществлять свою волю по отношению к другим на основе авторитета, права или насилия.*

Власть основывается на принципе господства и подчинения.

Не существует единой точки зрения и на природу власти. Одни исследователи доказывают, что власть – это биологическое явление, свойственное как животному миру, так и человеку. У животных, ведущих стадный образ жизни (обезьяны, волки, тюлени и др.), проявляются властные отношения со стороны вожakov.

Другие исследователи утверждают, что власть – это социальное явление, порожденное необходимостью управления коллективами людей. Власть возникает только в человеческом обществе.

Теологи утверждают, что власть – это божественное явление, частичка Бога внутри нас.

Целесообразнее считать, что власть – это биосоциальное явление.

Особенностью власти является то, что она всепроникающа и организует все сферы общественной жизни: семью, работу, быт, досуг, и т. д. Поэтому выделяют различные виды власти: *семейную, производ-*

ственную, административную, церковную, экономическую, государственную, политическую и т. д.

Политологию интересует прежде всего *политическая власть*. Ее можно определить как реальную способность и возможность субъектов политики осуществлять свою волю по отношению к обществу в лице его граждан, социальных слоев, организаций и институтов. Политическая власть существует только в обществе, где имеется государство.

Политическая власть тесно связана с государственной властью, но эти понятия не тождественны, а отличаются по характеру субъектов власти. *Субъектом государственной власти* является государство в лице законодательных, исполнительных и судебных органов.

К субъектам политической власти, помимо государства, относятся политические партии и общественные организации; граждане, обладающие избирательным правом, в период выборов и референдумов; в ряде случаев – толпа, которая может брать власть в условиях кризиса; незаконные вооруженные формирования и другие. Тем не менее, основой политической власти, ее наиболее сильным и эффективным проявлением является государственная власть.

Как ядро системы политико-властных отношений государственная власть выполняет ряд функций:

- ◆ поддержание устоявшегося общественного порядка;
- ◆ сохранение целостности сообщества;
- ◆ выявление и разрешение конфликтов в обществе;
- ◆ достижение общественного согласия (консенсуса);
- ◆ регулирование всех властных отношений в обществе.

Для осуществления этих функций государственная власть должна обладать следующим комплексом существенных черт:

◆ *Суверенитет (верховенство)* проявляется через независимость государственной власти от других видов власти в данном обществе и неделимость государственной власти между иными, кроме государства, субъектами политики (гражданами, партиями, организациями). Кроме того, только государство имеет право издавать обязательные для всего общества нормативные акты.

◆ *Воля* – наличие у субъектов государственной власти осознанных целей, способности, готовности и решимости добиваться их осуществления. Воля проявляется в постоянном предъявлении властью подвластным своих требований и проверке их выполнения.

◆ *Авторитет* – общественное признание влияния и законности государственной власти, что проявляется в готовности добровольно подчиняться распоряжениям власти.



♦ *Принуждение* – осуществление государством своей воли всевозможными средствами, в том числе путем применения физического насилия. По мнению немецкого философа и политолога М. Вебера, только государство, и никакой другой субъект политики, имеет в обществе законное право на применение физического насилия.

Очевидно, что о наличии в обществе государственной власти можно говорить только при одновременном существовании всех вышеуказанных признаков.

Реализация политической и государственной власти невозможна без *ресурсов власти*, то есть условий и средств, с помощью которых осуществляются властные полномочия, воздействие субъектов власти на ее объекты.

Принято выделять экономические (материальные ценности), *социальные* (воздействие на социальный статус подданных), *культурно-информационные* (наука, образование, средства массовой информации) и *силовые* (оружие, аппарат силовых ведомств) ресурсы власти.

### 3.2. Политические элиты и бюрократия

В марксистской традиции принято считать, что в определенную историческую эпоху государственная власть находится в руках какого-либо общественного класса – большой группы людей, имеющей в своей собственности средства материального производства и на этой основе занимающей господствующее положение в обществе (работладельцев, феодалов, буржуазии).

Тем не менее, в реальной жизни господствующий класс является неоднородным, в нем могут доминировать те или иные группы, поскольку весь класс не может одновременно находиться у власти. Чаще всего такие группы называют элитами.

Термин *элита* происходит от французского *élite* – лучшее, избранное, отборное. До начала XX в. это слово не использовалось в общественных науках, обозначало в основном высокое качество товаров, наилучшие сорта растений, породы животных.

В конце XIX–начале XX вв. были разработаны основы политологической концепции элит.

Впервые она была изложена итальянским юристом *Гаэтано Моска* (1858–1941) в изданной в 1896 г. работе «Элементы политической науки».

Г. Моска считал, что власть всегда находилась и должна находиться в руках меньшинства. Меньшинство обладает преимуществами

благодаря своему богатству, образованности, храбрости, что позволяет ему лучше организовать и подчинить большинство. Власть может переходить от одного меньшинства (элиты) к другому, но не к большинству.

В ходе исторического развития сформировались две традиции реализации государственной власти – аристократическая и демократическая. Аристократическая элита является замкнутой группой, не пополняется людьми не из своего круга. В состав демократической элиты набираются представители народа, наиболее подходящие для осуществления власти, а из самой элиты через выборы удаляются случайно попавшие туда люди. Выборы, таким образом, – это не контроль масс над элитой, а инструмент в ее руках для улучшения своей работы.

Дальнейшее развитие теория элит получила стараниями итальянского социолога *Вильфредо Парето* (1848–1923). В своем четырехтомном «Трактате по общей социологии» (1915–1919) он обосновал концепцию циркуляции (смены) элит.

По мнению Парето, принадлежность к элите зависит, прежде всего, от врожденных выдающихся психологических черт. Для того, чтобы элита могла эффективно выполнять возложенные на нее функции, необходимо постоянно пополнять ее состав наиболее талантливыми представителями народа. Однако в реальности господствующие элиты стараются сохранить свои привилегии и даже передать их по наследству. Состав элиты ухудшается, она начинает плохо справляться со своими обязанностями, в обществе нарастает недовольство. Наделенные элитарными качествами люди, которых не допускают в состав правящей элиты, образуют контрэлиту. Она, опираясь на народные массы, свергает старую элиту. Новая элита также со временем замыкается в самой себе и цикл повторяется. Вся политическая история человечества, таким образом, представляет собой процесс циркуляции элит.

Теория элит продолжает оставаться популярной в современной политологии, находит отражение в трудах ученых.

Всякая правящая элита неоднородна, поскольку ее деятельность охватывает различные сферы, так или иначе связанные с политикой.

Ведущим слоем правящей элиты является *элита экономическая*: собственники и ведущие менеджеры предприятий, компаний, банков. Экономическая элита определяет состояние материальной основы жизни общества, имеет, как правило, решающее влияние на ход политических процессов.

Собственно *политическая элита* представлена лицами, занимающими высшие посты в государстве и обладающими властными пол-

номочиями. К политической элите также относятся лидеры политических партий, депутаты представительных органов власти.

*Бюрократическая (административная) элита* – высший слой государственных чиновников-управленцев, проводящих в жизнь решения представителей политической элиты через организацию текущей работы различных органов и структур.

*Военная элита* представлена высшим командным составом вооруженных сил государства. Степень ее влияния в политике может быть решающей в кризисных ситуациях.

*Идеологическая (информационная) элита* – наиболее выдающиеся представители науки, культуры, образования, средств массовой информации, религии, которые формируют в обществе определенные идеологические позиции, обосновывают господство определенных сил.

С проблемой элит тесно связан вопрос о бюрократии как особом слое вовлеченных в орбиту властных отношений людей.

Слово *бюрократия* происходит от французского *bureau* – бюро, письменный стол, канцелярия и греческого *kratos* – власть, и в буквальном переводе образованного от их сложения французского эквивалента *bureaucratie*, что означает господство, власть кабинета, канцелярии. Различают *государственную, партийную и административную* бюрократии.

В политологии под бюрократией понимают особый слой ответственных работников аппарата управления, осуществляющих текущую работу по реализации решений ее руководителей и органов. Бюрократия включает профессионально подготовленных людей, обладающих достаточными знаниями и умениями для выполнения своих функций. Без таких бюрократов-профессионалов невозможна нормальная организация государства и общественной жизни. В связи с этим необходимо четко разделять понятия *бюрократия* и *бюрократизм*.

Первая объективно необходима обществу до тех пор, пока будет существовать государство. Под бюрократизмом следует понимать отрыв аппарата управления от самой политической власти, то есть бюрократия, подчиненная определенной организации (государству, политическим партиям и т. д.), обслуживающая ее, превращается в подчиняющую себе. Бюрократизм проявляется в таких признаках, как низкая эффективность функционирования аппарата управления, его неповоротливость, излишнее затягивание решения вопросов (волокита), чрезмерное, не всегда нужное, бумаготворчество, бездумное исполнение даже явно необоснованных решений. В связи с этим одной из задач политических элит является совершенствование бюрократии и искоренение бюрократизма.

### 3.3. Политическое лидерство и легитимность власти

Властные отношения проявляются прежде всего в деятельности конкретных людей. Любая политическая власть находит персональное воплощение в лидерах.

Слово *лидер* происходит от английских слов *to lead* – вести за собой, возглавлять, руководить и *leader* – идущий впереди, руководитель. Данное понятие принято использовать в двух значениях.

С одной стороны лидер – это человек, обладающий выдающимися способностями и качествами в каком-либо виде деятельности (выдающийся ученый, артист, спортсмен, бизнесмен). С другой, – лидером считается лицо, имеющее право принимать решения, обязательные для исполнения другими людьми, входящими в определенную группу, организацию, сообщество.

*Политический лидер – это человек, обладающий правом, возможностью и способностью осуществлять свою волю в отношении субъектов политики.* Это касается как обладающих государственной властью, так и стремящихся к ее получению.

Объективной причиной возникновения политического лидерства является необходимость скоординированных целенаправленных совместных действий классов, социальных слоев и общностей для реализации общих для их членов интересов.

С точки зрения характера субъекта лидерства выделяют *личностное (индивидуальное) лидерство*, при котором функции руководителя выполняет одно лицо, а также *коллективное лидерство*, когда в качестве руководителя выступает коллегиальный орган, партия, государство (в международных отношениях). На практике личностное и коллективное лидерство тесно переплетаются.

По отношению к правовому статусу лидера различают *лидерство формальное и неформальное*.

*Формальный лидер* получает свои полномочия в соответствии с действующим законодательством, официально признается либо назначается. *Неформальный лидер* не обладает законодательно закрепленными правами принимать обязательные для исполнения другими решения. Тем не менее, в силу своих выдающихся качеств, авторитета, способностей мобилизовать группу на достижение общих целей, неформальный лидер получает от членов группы полномочия ими руководить, согласие подчиняться ему.

Подходы к определению причин возникновения феномена политического (и иного) лидерства можно разделить на ряд следующих направлений:

- ◆ Источник лидерства – воля божественных сил (А. Блаженный, Ф. Аквинский).

- ◆ Лидером становится тот, кто обладает выдающимися способностями, позволяющими ему возвыситься над «серой толпой», вести ее за собой (Т. Карлейль (1795–1881), Ф. Гальтон (1822–1911), Ф. Ницше (1844–1900)).

- ◆ Политические лидеры – представители классов, народов, социальных групп, лучше других осознающие и выражающие их цели и устремления, глубже понимающие основные тенденции общественного развития (марксистский подход).

- ◆ Психоаналитический подход (З. Фрейд (1856–1939), А. Адлер (1870–1937), Г. Лассуэлл). Стремление к лидерству – попытка компенсировать подсознательные желания (в частности, неудовлетворенное сексуальное либидо трансформируется в политическую активность). Психические и физические недостатки, жизненные неудачи также компенсируются получением власти, возможностью господствовать над другими. Психоаналитиками школы Фрейда был составлен список политических лидеров, имевших отклонения в психике, куда вошли Наполеон Бонапарт, Авраам Линкольн, Франклин Рузвельт, Адольф Гитлер, Иосиф Сталин.

Лидеры призваны выполнять ряд общественно важных функций. Массы ожидают от своих лидеров решения следующих задач:

- ◆ точной оценки складывающейся ситуации, выработки целей политических действий, принятия обоснованных решений;

- ◆ сплочения масс, мобилизации их на выполнение своих решений;

- ◆ защиты масс от беззакония, поддержания порядка и законности;

- ◆ легитимация политического режима, то есть обеспечение его добровольной поддержки народом.

Последняя функция связана с проблемой легитимности политической власти, и, соответственно, политического лидера.

Понятие *легитимность* происходит от латинского *legitimus*, что в буквальном переводе означает законность. В политической науке и практике легитимность имеет иное значение, ее не следует отождествлять с формальным соответствием какому-то законодательству. Для этого существует иной термин – *легальность* (от лат. *lex, legis* – закон).

Под *легитимностью власти* следует понимать ее фактическое признание большинством народа, его готовность добровольно, без

принуждения и насилия подчиняться решениям органов власти и политических лидеров.

Немецкий политолог Макс Вебер глубоко разработал проблемы политического господства, лидерства и легитимности. Он доказал, что народы в большинстве случаев в силу разных причин готовы добровольно подчиняться власти. М. Вебер выделил основания этого, предложил типы политического господства, которым соответствуют виды политического лидерства и легитимности власти.

*Традиционное господство и лидерство* основаны на вере в определенные, веками установившиеся традиции передачи и осуществления политической власти. Данный тип находит свое выражение прежде всего в наследственных монархиях.

*Харизматическое господство и лидерство* имеют место, как правило, на переломных моментах истории. Слово «харизма» было заимствовано М. Вебером из раннехристианских источников начала новой эры. В буквальном переводе с древнегреческого харизма – милость, благодать, божественный дар. В политологии и политической практике харизма означает наделенность человека, организации, аппарата власти исключительными качествами, непогрешимостью, сверхъестественными способностями и возможностями решать любые стоящие перед обществом проблемы. При этом решающую роль играет не само наличие таких способностей, а вера в это других людей. Харизматическими лидерами на определенных этапах своей политической карьеры были Ю. Цезарь, Наполеон Бонапарт, М. Кемаль, И. Сталин, А. Гитлер, Б. Муссолини, Ф. Франко, Х. Перон, Б. Ельцин и др. На этой почве может возникнуть *культ личности* – чрезмерно завышенная оценка роли политического лидера в истории, слепое преклонение перед ним, возвеличивание вплоть до обожествления.

*Легальное (рациональное, бюрократическое) господство и лидерство* базируется на определенных процедурах передачи власти, закрепленных в законодательстве. Лидером в этом случае выступает должностное лицо, получающее власть по установленным правилам в результате всеобщих выборов либо решения коллегиального органа.

Таким образом, легитимность политической власти может базироваться на традициях, действующем законодательстве, харизме конкретных личностей. Идеальным представляется такое положение, при котором имеют место все три составляющих легитимации, как в странах с развитой демократией: давние демократические традиции, совершенное законодательство и яркие личности политиков.

## **План семинарского занятия**

1. Сущность и природа власти. Сущность политической власти и ее черты.
2. Политические элиты и бюрократия.
3. Политическое лидерство и легитимность власти.

### **Вопросы для индивидуальных заданий и дискуссий**

1. На чем основывается авторитет политического лидера?
2. Определите черты лидерства в отличие от руководства по следующим признакам:
  - а) четкие границы компетентности и ответственности;
  - б) формальный характер избрания на должность;
  - в) личностный характер отношений с массами;
  - г) меньшая устойчивость положения;
  - д) стихийность формирования.
3. Определите, что означает термин «легитимность», используя нижеприведенные варианты:
  - а) отставка лидера партии;
  - б) особые качества лидера;
  - в) законность;
  - г) соблюдение установленного в стране пути прихода к власти;
  - д) соблюдение установленных принципов осуществления власти, принятия решения;
  - е) прием воздействия лидера на массы.
4. Кто из политических руководителей, на Ваш взгляд, соответствует особенностям харизматического лидера? Приведите примеры.
5. Что такое культ личности?

### **Темы для докладов и сообщений**

1. Элементы власти.
2. Теория элит.
3. Характерные черты политической элиты Беларуси.
4. Бюрократия и бюрократизм: общее и особенное.
5. Номенклатура и бюрократия: друзья или враги?
6. Политическое лидерство: природа и типы.

*Основная литература:* [25], [27], [30], [31], [34].

*Дополнительная литература:* [2], [3], [15], [18], [21], [29], [32], [36].

## Тема 4. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ОБЩЕСТВА

### 4.1. Понятие и сущность политической системы

Политическая система является реальным воплощением политико-властных отношений в обществе. Понятие *политическая система* вошло в политологию в 1953 г., когда вышла работа американского политолога *Дэвида Истона* «Политическая система», который первым применил системный подход к изучению политических явлений и процессов.

Всякая система представляет собой совокупность элементов, относительно самостоятельную от окружающей среды. Эти элементы определенным образом взаимодействуют друг с другом. В основе взаимодействия лежит какой-либо фактор, закономерность, явление, связывающие эти элементы в единое целое.

Очевидно, что стержнем политической системы является политическая власть. Именно для ее завоевания, осуществления, удержания создается политическая система, вступают в различные отношения граждане, политические партии и общественные организации, государственные институты.

*Политическая система – это целостная, устойчивая совокупность государственных и негосударственных общественных институтов, нравственных и правовых норм, политических идей, с помощью которых осуществляется политическая власть или оказывает влияние на нее.*

В современной западной политологии существуют три основных подхода к определению сущности политической системы: *структурно-функциональный, институциональный, собственно системный* (модель Д. Истона).

*Структурно-функциональный подход* предполагает расчленение политической системы на составляющие ее элементы (определение ее структуры) и выяснение конкретных функций (или роли) каждого элемента. В различных ситуациях один и тот же элемент может выполнять разные функции, играть различные роли. Политическая система проявляет себя через социальные действия входящих в нее элементов. Их объединение обеспечивают правовые нормы и морально-нравственные ценности.



*Институциональный подход* представляет политическую систему как совокупность организационно и законодательно оформленных центров властных отношений и регулирующих их деятельность норм, охватывающую государство, политические партии, общественные объединения, действующие в рамках законодательства. Институционализм позволяет всесторонне и глубоко изучить «ключевых игроков на политическом поле», но оставляет в стороне ряд субъектов политики, а также обходит политическую систему как единое целое.

В *системном подходе* Д. Истон объединяет предыдущие подходы и определяет политическую систему как совокупность политических взаимодействий в обществе. Главной проблемой становится выяснение и поддержание механизмов стабильности и сохранения политической системы. Основное внимание при этом уделяется взаимодействию политической системы с окружающей средой. Политическая система рассматривается также как выполняющий определенные функции элемент более сложной системы – общества в целом.

Политическая система постоянно поддерживает связь со средой, то есть с обществом. В этом плане она имеет «вход» и «выход».

На «входе» поступают требования решения определенных проблем и оказывается поддержка системе. Объем требований должен соответствовать возможностям системы, чтобы не вызвать ее перегрузку.

Используя поддержку, система должна преобразовать требования в решения и действия, появляющиеся на «выходе». Решения и действия должны соответствовать требованиям и поддержке, поэтому необходима обратная связь – «выход–вход». Если обратной связи нет, то политическая система теряет свою эффективность, возникает угроза ее существованию.

## **4.2. Структура и функции политической системы**

Политическая система представляет собой сложное и многогранное явление, поэтому в ее составе можно выделить следующий ряд подсистем: *институциональную, нормативно-правовую, информационно-коммуникативную*.

*Институциональная подсистема* включает в себя общественные институты: органы государственной власти и управления, организации граждан. Ядром институциональной подсистемы является государство, поскольку лишь оно пользуется правом оказывать влияние на все общество. При этом государство воздействует на своих граждан непосредственно с помощью государственной власти. Другие

элементы институциональной подсистемы (партии, общественные организации, церковь) участвуют в осуществлении политической власти опосредованно, через государство.

*Нормативно-правовая подсистема* – это совокупность политических, правовых, нравственных и иных норм, в соответствии с которыми осуществляется политический процесс (законодательство, идеология, мораль, религия, традиции и т. д.).

*Информационно-коммуникативная подсистема* включает в себя средства и механизм информирования общества о происходящих в нем политических процессах, формы информационного обмена между обществом и политической системой. Значительная роль здесь принадлежит средствам массовой информации, системе образования и воспитания, пропагандистской деятельности.

Сущность политической системы наиболее ярко проявляется в ее функциях. *Функции политической системы* можно разделить на две группы: *общие и специальные*. Общие функции призваны обеспечить стабильное развитие общества в целом, специальные направлены на решение конкретных задач.

К *общим функциям* политической системы относятся следующие:

- ♦ *интеграционная*, которая выражается в объединении в единое целое всех элементов социальной структуры на основе общих ценностей, норм и идеалов, гармонизации интересов;

- ♦ *целеполагающая*, состоящая в определении целей и задач развития общества с учетом его интересов в целом, а также интересов различных социальных групп;

- ♦ *организаторская*, которая проявляется в мобилизации человеческих, материальных и духовных ресурсов общества для достижения целей и задач общественного развития.

*Специальные функции* политической системы были сформулированы американским политологом Г. Алмондом. Опираясь на модель политической системы Д. Истона, он разграничил ее функции на входные и выходные. Входные функции осуществляют негосударственные структуры: политические партии, общественные организации, средства массовой информации. Выходные функции – прерогатива государства.

К *функциям на «входе»* политической системы относятся: политическая социализация и рекрутирование, артикуляция интересов, агрегирование интересов, политическая коммуникация.

*Политическая социализация* – это процесс освоения личностью политики как особой сферы общественной жизни. Гражданин усваивает определенные политические знания, нормы, ценности, включает-

ся в политическую деятельность. *Политическое рекрутирование* означает привлечение людей к выполнению определенных ролей в политической системе (избирателя, депутата, министра, президента).

*Артикулирование* (по-русски буквально – озвучивание) интересов – это формулирование и выражение определенных требований к государственной власти. Выполняют эту функцию, как правило, общественные организации путем определения настроений и запросов стоящих за ними социальных слоев.

*Агрегирование интересов* представляет собой их обобщение и систематизацию в виде политических программ, предвыборных платформ, законодательных инициатив.

Функция политической коммуникации обеспечивает связь и обмен информацией между элементами политической системы, а также между политической системой и обществом.

К *функциям на «выходе»* политической системы относятся: нормотворчество, применение правил и норм, контроль за соблюдением правил и норм.

*Нормотворчество* – процесс выработки законодательных и иных нормативных актов органами государственной власти на всех ее уровнях.

*Функция применения правил и норм* означает текущую работу по их претворению в жизнь. Для эффективной реализации данной функции необходим *контроль за соблюдением правил и норм* (выявление фактов нарушения законов, неисполнения решений органов государственной власти, применение соответствующих санкций за это).

### 4.3. Политические режимы и их черты

Характер политической системы проявляется прежде всего в том, какой политический режим существует в данном обществе.

Термин *политический режим* (от лат. *rego* – управляю и фр. *regime* – управление) используется как в теории государства и права, так и в политологии.

Правоведы понимают под политическим режимом совокупность законодательно закрепленных средств и методов осуществления государственной власти. В политической практике формальное (закрепленное в законах) и реальное совпадают далеко не всегда и не везде. Конкретные способы осуществления государственной власти зависят не только от принятых законов, но также от социально-экономического положения общества, господствующих в нем нравственных

норм, традиций, уровня культуры, международного положения государства.

Таким образом, *политический режим* – это система реально применяемых способов и методов осуществления государственной власти.

Для определения практических механизмов взаимодействия государства и общества используется ряд критериев, позволяющих выделить типы политических режимов. К этим критериям можно отнести следующие: механизм формирования органов власти, роль и функции главы государства в политической системе, положение личности в обществе, степень и характер ее вовлеченности в политику, статус средств массовой информации, роль идеологии в жизни общества, место и роль негосударственных политических институтов, характер методов осуществления государственной власти, соотношение мер убеждения и принуждения в деятельности властей.

Политологический анализ политического режима на основе данных критериев предполагает сопоставление того, что закреплено законодательством с реальной практикой. Исходя из этого, большинство политологов выделяют *тоталитарный*, *авторитарный* и *демократический* политические режимы и аналогичные по своим названиям типы политических систем.

#### **4.3.1. Тоталитарный политический режим и его черты**

Термин *тоталитарный* происходит от латинского *totalis* – весь, целый, всеобъемлющий. *Тоталитарный политический режим (тоталитаризм)* – это такой политический режим, при котором государство полностью регулирует и контролирует все сферы жизни общества и его граждан, опираясь на насилие по отношению к ним.

Теоретическое обоснование тоталитаризма началось еще с античных времен, но исторической практикой он стал лишь с 20-х гг. минувшего века.

Термин *тоталитаризм* был введен в 1920-е гг. итальянским диктатором Б. Муссолини, который стал одним из авторов фашистской «тотальной концепции жизни».

Тоталитарному политическому режиму присущи следующие черты:

♦ *Процесс формирования власти скрыт от общества*, доступен лишь правящей верхушке и бюрократии, общество в лице отдельных граждан и их объединений не принимает реального участия в формировании органов власти. Это – функция элиты, существующей в виде верхушки единственной правящей партии.

♦ *Глава государства наделен неограниченными диктаторскими полномочиями*, позволяющими ему принимать любые решения во всех сферах жизни общества. Существует культ вождя, лидер является харизматическим для основной части населения.

♦ *Граждане лишены возможности активного участия в политическом процессе*, привлечение их к выборам и разного рода политическим кампаниям носит формальный характер, имеет целью получение массового внешнего одобрения и поддержки действий государства. Личность лишена демократических прав и свобод, вместе с тем государство может реально обеспечивать социальные права: на труд, образование, медицинское обслуживание.

♦ *Средства массовой информации находятся под полным контролем государственной власти*, которая определяет содержание и объем распространяемой информации.

♦ *В обществе существует одна признанная идеология*, выражающая интересы тоталитарного государства, обосновывающая правомерность его существования. Как правило, тоталитарная идеология провозглашает всеобщее переустройство общественных отношений. Иные идеологические системы объявляются ошибочными, их можно только критиковать, но не придерживаться.

♦ *Негосударственные политические и социальные институты могут формально существовать и действовать, но под полным контролем государственной власти* и как орудие осуществления его целей.

♦ *В осуществлении государственной власти доминируют методы насилия и угрозы его применения*. Власть может нарушать даже принятые ею законы и провозглашенные права граждан. Запрещено все, на что нет специального разрешения власти.

♦ *Монопольный контроль государства над экономикой*, почти полное недопущение иных, кроме государственной, форм собственности.

Достоинством тоталитарного режима является то, что он позволяет в сжатые сроки мобилизовать крупные материальные и людские ресурсы для решения широкомасштабных задач (ведение войны, ускоренная модернизация народного хозяйства, освоение целинных земель и т. д.).

Тоталитарные режимы существовали в гитлеровской Германии, сталинском СССР, маоистском Китае, странах Восточной Европы в период пребывания у власти коммунистов, Кампучии времен Пол Пота (1975–1979). В настоящее время тоталитарными можно считать политические режимы Кубы и Северной Кореи.

#### **4.3.2. Авторитарный политический режим и его черты**

*Авторитаризм* (от лат. *auctoritas* – авторитет, воля, власть) – это самовластный политический режим, опирающийся на беспрекословное подчинение государственной власти в политической сфере. Он близок тоталитаризму, однако имеет ряд существенных отличий от него.

Во-первых, авторитаризм не охватывает всеобъемлющим контролем государства все сферы жизни общества, допускает разгосударствление экономики, культуры, социальной сферы. В экономике существует многообразие форм собственности, частное предпринимательство, свободно функционируют рыночные механизмы.

Во-вторых, авторитарный режим не имеет «единственно верной идеологии». Идеологические установки определяются конкретными практическими задачами.

В-третьих, авторитаризм более гибок, допускает в определенных пределах существование легальной оппозиции, не ставящей своей целью насильственное свержение режима.

Авторитарный политический режим обладает следующими признаками:

- ♦ *Органы власти формируются в основном так же, как и при тоталитаризме.* Законодательная и судебная власти существуют, но зависят от правящей верхушки.

- ♦ *Глава государства обладает широкими полномочиями, однако в решении ряда вопросов он передает часть своих полномочий руководителям более низкого ранга.* Авторитарный лидер не всегда обладает харизмой, значительная часть населения воспринимает его как диктатора.

- ♦ *Граждане лишены возможности реально влиять на власть, их гражданские права могут нарушаться, хотя и не так систематически, как в условиях тоталитаризма.*

- ♦ *Частичный государственный контроль над негосударственными средствами массовой информации для недопущения открытой агитации против власти.*

- ♦ *Государством пропагандируется идеология режима, но допускаются и другие идеологии.* Их приверженцы не преследуются, если не выступают за насильственное свержение режима.

♦ *Негосударственные институты существуют, государство контролирует их лишь для того, чтобы не допустить их участия в политике.*

♦ *Меры принуждения применяются в основном для обеспечения собственной безопасности власти. Разрешено все, кроме несанкционированного государством участия в политике.*

♦ *Авторитарный режим может обеспечивать контролируемый переход к демократии, и наоборот.*

Наиболее типичными проявлениями авторитаризма были правление Х. Перона в Аргентине (1948–1955), Ф. Франко в Испании (1939–1975), А. Пиночета в Чили (1973–1991). В настоящее время авторитарные режимы существуют в Китайской Народной Республике, Вьетнаме, странах Персидского залива и др.

#### **4.3.3. Демократия как политический режим и форма политической жизни**

Демократический политический режим, или демократия, в настоящее время признается наиболее прогрессивной системой политической власти.

Термин *демократия* (от греч. слов *demos* – народ и *kratos* – власть) в буквальном смысле означает народовластие. Такое явление зародилось в античности, существовало в ряде стран в позднем Средневековье, получило широкое распространение и развитие в процессе становления буржуазного общества.

Существует множество определений политической демократии. Наиболее кратким и выражающим сущность этого явления считается определение американского президента 1861–1865 гг. *А. Линкольна*: «Демократия есть правление народа, осуществляемое народом в интересах народа».

Содержание термина *демократия* в настоящее время используется в нескольких значениях:

♦ *Демократия – это форма построения деятельности любой организации, где признается равноправие членов, периодическая выборность и сменяемость руководства, принятие решений большинством, отчетность вышестоящих органов перед нижестоящими, меньшинство обязано (даже силой принуждения) выполнять волю большинства.*

♦ *Демократия есть способ государственного устройства, при котором пост главы государства и основные органы государственной власти являются выборными и сменяемыми, а народ является един-*

ственным источником власти, принимает активное участие в управлении страной.

♦ *Демократия – это идеал общественного устройства* на основе справедливости общественного прогресса, которого пока нигде нет.

♦ *Демократия – движение народа против несправедливости и неравенства*, ради лучшей жизни, форма социального протеста.

Демократический политический режим принципиально отличается от тоталитарного и авторитарного и имеет следующие признаки:

♦ жесткое разделение высшей государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную;

♦ формирование представительных органов государственной власти путем всеобщих равных выборов при тайном голосовании;

♦ глава государства избирается народом прямыми выборами или решениями избранных народом представительных органов власти на определенный срок. Полномочия высшего должностного лица строго определены законом;

♦ равные возможности участия в политике дееспособных граждан;

♦ наличие независимых от государства средств массовой информации;

♦ существование официальной государственной идеологии, допускающей плюрализм в идеологической сфере;

♦ разрешение деятельности негосударственных общественных институтов и оппозиционных политических партий;

♦ применение мер принуждения в случаях нарушения действующих законов; разрешено все, что не запрещено законом.

Особенности социально-экономического развития, национальные традиции и исторический опыт разных стран привели к возникновению отличий в политических режимах, являющихся по своей сути демократическими. Выделяют три разновидности (модели) демократии: *индивидуалистическая* (либеральная), *плюралистическая* (заинтересованных групп), *коллективистская*.

В *либеральной демократии* первичным источником власти, главным субъектом политики считается личность, гражданин. Утверждается приоритет интересов личности перед интересами общества и государства. Последнее должно создавать условия для максимально возможной самореализации гражданина, гарантировать соблюдение его прав и свобод, в том числе путем ограничения полномочий государства в регулировании частной жизни. Такая демократия в наибольшей мере характерна для США и Великобритании. Недостатком либеральной демократии можно считать игнорирование обще-



ственной природы человека, склонного реализовывать свои интересы в рамках особых групп. Государство должно учитывать их стремления, гармонизировать отношения между ними.

*Плуралистическая* (от лат. *pluralis* – множественный) *демократия* предполагает в качестве основного субъекта политики не личность, а объединенную общими интересами социальную группу (семейную, профессиональную, религиозную и т. д.). Именно через группы выражаются различные общественные интересы, оказывается политическое влияние. Демократическое государство должно обеспечить баланс интересов различных групп, возможность их реализации, не допуская столкновений между ними. Власть должна предотвращать возможность монополии какой-либо одной или нескольких групп на принятие решений, поддерживать социально ущемленные группы. Эта разновидность демократии характерна для большинства стран Западной Европы.

В *коллективистской демократии* правом устанавливать основы политической жизни обладает не личность или группа, а народ как целостность. Признается приоритет народа над личностью либо группой, абсолютность власти большинства, отрицается автономия личности.

Попытки установления коллективистской демократии не были плодотворными, поскольку народ не является однородным, не имеет какого-то общего для всех личностей и групп интереса. Большинство далеко не всегда может быть носителем истины, принимать правильные решения.

Демократические политические режимы подразделяются также в зависимости от того, как народ осуществляет свои властные полномочия – непосредственно или через избираемых представителей.

*Прямая* (плебисцитарная, от лат. *plebiscitum* – решение простого народа) *демократия* основана на принятии политических решений прямым голосованием всех дееспособных граждан государства на референдумах (всенародных голосованиях). Таким образом принимаются наиболее важные, определяющие решения (о вступлении в Европейский Союз, введении в действие новых конституций и законов). Однако для решения всего комплекса вопросов политической жизни такая демократия малопригодна, поскольку технически невозможно, да и нецелесообразно отрывать граждан от работы для принятия решений по сотням (а то и тысячам) вопросов ежегодно. Кроме того, далеко не все граждане обладают соответствующей компетентностью.

*Представительная* (репрезентативная, от англ. *represent* – представлять) *демократия* предполагает выражение воли народа избранными в органы власти его представителями (депутатами, президентами). Последние выражают волю народа самостоятельно от него, в своем понимании и под свою ответственность.

### **План семинарского занятия**

1. Сущность политической системы.
2. Структура и функции политической системы.
3. Политические режимы и их черты:
  - а) тоталитарный политический режим;
  - б) авторитарный политический режим;
  - в) демократический политический режим.

### **Вопросы для индивидуальных заданий и дискуссий**

1. Выберите и аргументируйте вариант ответа. Политическая система общества является:
  - а) механизм осуществления власти в обществе;
  - б) каналом участия в формировании властных структур;
  - в) механизм контроля за деятельностью государственных структур.
2. Объясните, что входит в политическую систему общества, а что нет и почему:
  - а) политические партии;
  - б) государство;
  - в) семья;
  - г) средства массовой информации;
  - д) нации;
  - е) классы;
  - ж) город.
3. Почему стержнем политической системы общества является государство?
4. Является ли церковь институтом политической системы и почему?
5. Как связаны политическая система и политическая власть?
6. Каковы критерии классификации политических систем?
7. Объясните, какие суждения из приведенных ниже являются правильными, а какие – нет:
  - а) политическая система – это система государственных органов;
  - б) в политическую систему входят все организации, которые существуют в обществе;

в) в политическую систему включаются только те организации, которые созданы исключительно для политических целей;

г) в политическую систему включены государство и те организации, которые занимаются политической деятельностью.

8. Какую сторону деятельности государства и политической системы выражает понятие «политический режим»?

9. Каковы основные черты демократического политического режима?

10. Каковы главные черты тоталитаризма?

11. Определите, какие суждения из нижеприведенных неверны применительно к демократическим политическим режимам:

а) все демократические режимы соблюдают права человека;

б) все демократические режимы допускают существование оппозиции правящим партиям;

в) для всех демократических режимов характерно разделение властей;

г) все демократические режимы основываются на президентской форме правления;

д) для демократических режимов характерно федеративное, а не унитарное государственное устройство.

12. Опровергните или подтвердите суждение: «Все авторитарные политические режимы возникают в слабых в социально-экономическом отношении странах».

### **Темы для докладов и сообщений**

1. Политическая система Республики Беларусь.

2. Марксистский анализ сущности политической системы.

3. Способы и формы реализации демократии.

4. Тоталитарный режим: истоки, недостатки и достоинства.

5. Авторитарный режим: достоинства и недостатки.

6. Демократический режим: истоки, достоинства и слабые стороны.

*Основная литература:* [7], [25], [30], [34].

*Дополнительная литература:* [5], [16], [17], [21], [23], [24], [29].

## **Тема 5. ГОСУДАРСТВО КАК ОСНОВНОЙ ИНСТИТУТ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВА**

### **5.1. Сущность, структура и функции государства**

Слово «государство» в настоящее время употребляется в двух значениях: как основной элемент политической системы общества и как синоним слова «страна».

Хотя государство как общественный институт возникло около пяти тысяч лет назад, специальный термин для его обозначения вошел в употребление лишь с XVI в. Первым в научный оборот его ввел Н. Макиавелли, который назвал особым образом организованную власть словом *stato* (от лат. *status* – состояние, положение).

Русское слово «государство» произошло от древнеславянского «господарь» – повелитель, тот, кто господствует.

Сущность государства и определение данного понятия следует рассматривать исходя из признаков государства, его функций и структуры.

Важнейшими атрибутивными, то есть неотъемлемыми признаками государства, являются следующие:

- ♦ обозначенная границей *территория*, на которую распространяются полномочия органов власти;

- ♦ постоянно проживающее на данной территории *население*;

- ♦ организованная публичная *власть*, стоящая над обществом, имеющая право отдавать обязательные для всех без исключения жителей распоряжения и осуществляемая управленцами-профессионалами в пределах всей принадлежащей государству территории.

Отсутствие хотя бы одного из этих признаков не позволяет говорить о наличии государства.

Государство также обладает рядом черт, принципиально отличающих его от других общественных институтов.

*Суверенитет* – это обладание высшей и неограниченной властью на данной территории, независимость этой власти от внешних влияний.

Государство имеет исключительное право на применение принуждения и насилия в отношении своих граждан.

Лишь государство вправе издавать *законодательные акты*, обязательные для всего населения в пределах его территории, осуществлять *взимание налогов и сборов, выпуск денежных знаков*.

В политической литературе имеется множество определений государства. И. Кант понимал под государством множество людей, подчиненных единым правовым нормам. М. Вебер определял государство как отношение господства одних людей над другими, опирающееся на легитимное насилие как средство. В. И. Ленин рассматривал государство как машину, обеспечивающую господство одних классов над другими.

В современной западной политологии государство рассматривается как надклассовый институт, регулирующий взаимоотношения между людьми.

Следовательно, *государство – это организованная в форме особых институтов, стоящая над обществом власть, обладающая верховенством в рамках определенной территории по отношению к проживающему на ней населению.*

Играя большую роль в жизни людей, государство выполняет ряд важнейших функций.

*Функции государства* принято делить на *внутренние*, осуществляемые в пределах его территории, и *внешние*, проявляющиеся во взаимоотношениях с другими государствами.

К *внутренним функциям* государства относятся следующие: защита конституционного строя; регулирование социальных отношений и хозяйственной деятельности; обеспечение законности и правопорядка; защита прав и свобод граждан; защита природной среды; воспитание граждан в соответствии с принятыми в данном обществе идеологическими и моральными нормами.

*Внешние функции* определяются внутренними, являются их продолжением на международной политической арене.

В перечень *внешних функций* государства входят следующие: обеспечение территориальной целостности, суверенитета, безопасности, обороноспособности страны; защита интересов государства и его граждан; развитие взаимовыгодного сотрудничества с другими странами; увеличение престижа страны на международной арене.

Для осуществления указанных функций формируется система учреждений, составляющих структуру государства. Большинство современных государств имеют в основном схожую систему органов власти и управления, включающую следующие элементы:

- ♦ *законодательную власть* в виде представительных органов государственной власти, формируемых посредством всеобщих выборов (парламент), главная задача которых – издание законов;

- ♦ *исполнительную власть* в форме исполнительно-распорядительных органов (министерств, ведомств, комитетов), осуществляющих непосредственное управление государственными делами;

- ♦ *судебную власть* в виде судов, которые осуществляют разрешение конфликтов и споров, правосудия;

- ♦ *органы прокуратуры*, которые проводят надзор за точным соблюдением законодательства.

В политологической литературе в структуре государства иногда выделяют органы государственного контроля, органы охраны обще-

ственного порядка, органы государственной безопасности, вооруженные силы. Тем самым подчеркивается их особая роль, силовой характер. Тем не менее, они подчиняются соответствующим министерствам и ведомствам, входящим в систему исполнительной власти, и не являются отдельными ветвями государственной власти.

В демократических государствах существует и так называемая «четвертая власть» – независимые от государства (негосударственные) средства массовой информации. Эта «власть» может давать населению непредвзятую информацию о деятельности всех ветвей власти, предотвращая тем самым злоупотребление ею.

Относительно необходимости существования государства есть два основных подхода.

Сторонники первого из них (представители классического консерватизма и неоконсерватизма) утверждают, что государство крайне необходимо, поскольку без стоящей над обществом власти люди в борьбе за свои корыстные интересы уничтожат друг друга. Поэтому следует всемерно укреплять государство, его административную и военную мощь. Сильного боятся как внутренние, так и внешние враги.

Представители второго направления утверждают, что государство – это хищник, эксплуататор, «новый Левиафан», пожирающий людей через налоги и запреты, ограничивающий свободу, расправляющийся как с виновными, так и с невинными далеко не законными методами. Его необходимо либо уничтожить, либо существенно ограничить его полномочия и силу.

По мнению анархистов, в мире должно произойти последнее насилие – революция, которая уничтожит государство и всякие отношения господства и подчинения, приведет к обществу свободных общин, где не будет никакой власти человека над человеком.

Марксисты признают необходимость сохранения государства в процессе строительства коммунизма. После его достижения, когда уровень сознания народа позволит добиваться соблюдения общих правил и норм без всякого принуждения, государство и относящиеся к нему органы насилия станут ненужными, произойдет их отмирание.

Либералы не отрицают надобность государства, но выступают за минимизацию его функций, отводят ему роль «ночного сторожа» прав и имущества собственников, «третейского судьи» в спорах между ними.

Известны варианты жизнеустройства без государства (монастыри, израильские кибуцы, нетрадиционные общины в США и др.), однако они представляют собой несущественные во всемирном историче-

ском масштабе исключения. Как показывает практика, ни одно общество в ближайшем будущем без государства обойтись не сможет.

## 5.2. Основные концепции происхождения государства

Существует ряд теорий (концепций), объясняющих происхождение государства. Их сторонники выделяют один или несколько факторов, вызвавших появление организованной власти, стоящей над обществом.

*Теократические концепции.* Самые ранние из них возникли еще до нашей эры в Китае, Индии, Египте, Вавилоне и объясняли возникновение государства волей божественных сил, стремлением Бога (богов) навести порядок среди людей подобно тому, как это сделано на небе.

После возникновения христианства так называемые «отцы церкви» (Тертуллиан, Августин Блаженный, Иоанн Златоуст, Василий Великий и др.) утверждали, что государство – это продукт Божьей воли, устроившей земную жизнь подобно небесной ради мира и порядка на земле, а власть – это частичка Бога внутри нас. С небес такая власть передается Римскому Папе (патриарху у православных), а через них – монархам и правителям.

*Патриархальная концепция.* Еще в античности Аристотель высказывал мысль о естественном происхождении государства. Сначала возникает семья, из нескольких семей образуются селения, родовые общины, которые объединяются в племена, союзы племен. Р. Филмер (XIII в.) добавил к этой теории положение о том, что в любом сообществе существует старший (патер – отец), который имеет власть над младшими и стремится распространять ее. Объединение родов в племена и союзы племен привело к образованию государства путем распространения отеческой, опекунской (патерналистской) власти вождей племен на большие территории.

*Договорная концепция.* Создатели данной концепции Т. Гоббс и Дж. Локк утверждали, что в догосударственном обществе постоянно шла «война всех против всех». В целях предотвращения самоуничтожения общества наиболее умные его представители предложили уступить часть своих прав одному человеку в обмен на мир и порядок в обществе. Таким человеком становился монарх. Позже Анри Сен-Симон утверждал, что до возникновения государства существовал «золотой век». Возникновение частной собственности породило неравенство между людьми, противоречия и столкновения в борьбе за

преумножение богатств. Во избежание массовых убийств и потрясений люди заключили «общественный договор» о передаче государю полномочий законами и насилием обеспечивать порядок в обществе.

*Теория завоевания.* Авторы этой теории (Л. Гумплович, Ф. Оппенгеймер, К. Каутский и другие) утверждали, что первые государства возникли в результате завоевания более сильными, воинственными, организованными народами менее организованных и сплоченных обществ. Государство, таким образом, представляло собой организацию господства победителей над побежденными.

*Социально-экономическая концепция.* Элементы данной концепции можно найти у Платона, который утверждал, что возникновение государства связано с общественным разделением труда и в связи с этим необходимостью управления людьми.

Дальнейшее развитие данная теория получила в марксизме. В качестве решающих факторов возникновения государства выдвигаются общественное разделение труда и частная собственность на средства производства. Она породила экономическое неравенство между людьми. Богатые создают орудия защиты и преумножают свои богатства в виде армии, суда, законодательства. Марксизм не отрицает роли насилия (в том числе войн) в возникновении государства, а также факторов технического характера (например, необходимости создания крупных ирригационных систем, которыми следовало четко и слаженно управлять из единого центра, как в древнем Египте).

Экономически господствующий класс становится и господствующим политически, то есть имеет в своих руках государственную власть для защиты своих интересов.

*Антропологическая теория.* Представители данной теории видят истоки государственности в человеческой природе, в том, что человек является существом общественным, не может жить вне коллективов, которые нуждаются в управлении. Кроме того, по мнению антропологов, одним людям от природы свойственна потребность повелевать, другим – подчиняться.

*Демографические концепции.* Их сторонники в качестве факторов возникновения государства выделяют переход к оседлому образу жизни, рост численности населения, усложнение отношений между людьми, что потребовало совершенствования форм и методов управления ими.

Исторический опыт показывает, что невозможно указать какой-либо один фактор возникновения государства. В разных местах планеты все вышеуказанные концепции (кроме теократической) находят практическое подтверждение.



### 5.3. Формы государственного правления в современном мире

Форма правления является одной из основных характеристик государства, определяет организацию верховной власти, механизм образования высших органов государственной власти, порядок их взаимоотношений между собой и обществом.

Под *формой государственного правления* понимают правовое положение главы государства, полномочия и порядок формирования высших органов государственной власти.

В истории известны две основные формы правления: *монархия* и *республика*.

*Монархия* (от греч. *monarhia* – власть одного, единовластие) – форма государственного правления, при которой все виды верховной власти (законодательная, исполнительная и судебная) полностью или частично осуществляются одним лицом (королем, царем, императором) и передаются в установленном порядке престолонаследия.

Монархия считается самой древней формой государственного правления. Первые монархии возникли в Египте и Месопотамии в III тысячелетии до н. э. В начале XXI в. в мире было 28 государств с монархической формой правления.

К настоящему времени известны следующие *основные типы монархий*: *абсолютная (неограниченная)* и *конституционная (ограниченная)*.

Для *абсолютной монархии* характерно сосредоточение всей полноты власти в руках монарха, отсутствие ограничивающих его полномочия законов и выборных органов. Традиционно власть монарха передается по наследству. В странах Западной Европы абсолютная монархия доминировала в период Средневековья. К настоящему времени эта форма правления сохраняется в Саудовской Аравии, Катаре, Омане, Объединенных Арабских Эмиратах, Брунее.

В странах, где переход от феодального к буржуазному обществу осуществлялся мирным путем и закончился компромиссом между буржуазией и феодалами, абсолютная монархия эволюционировала в *конституционную (ограниченную)*. Полномочия монарха как главы государства в конституционной монархии ограничиваются конституцией либо иными законодательными актами.

Различают три вида конституционной монархии: *дуалистическую, парламентскую и выборную*.

В *дуалистической монархии* (от лат. *duo* – два) наблюдается дуализм (двойственность, раздвоение) власти, которая делится между двумя центрами: монархом и парламентом. Монарх формирует правительство по своему усмотрению без вмешательства парламента. Законы принимает парламент, монарх утверждает их, имеет право полностью отклонить или отправить на доработку. Монарх также обладает правом распускать парламент и издавать указы, имеющие силу закона. Дуалистические монархии к настоящему времени существуют в Иордании, Кувейте, Марокко.

Самой распространенной является *парламентская монархия*. В наши дни она существует в ряде наиболее развитых стран мира: Бельгии, Великобритании, Дании, Испании, Нидерландах, Норвегии, Швеции, Японии и др. При этой форме правления законы принимаются только парламентом, и чисто формально, символически они подлежат утверждению монархом. Исполнительную власть осуществляет правительство, формируемое парламентом и ответственное перед ним. Глава правительства – премьер-министр – высшее должностное лицо страны. Полномочия монарха в государственном управлении формальны и сведены в основном к представительским и церемониальным функциям (прием глав зарубежных государств, открытие заседаний сессий парламента, поздравление подданных с общегосударственными праздниками и т. д.). Все свои властные функции монарх выполняет по рекомендации правительства. При этом требуется контрассигнация (подпись) главы правительства или соответствующего министра, после чего они вступают в силу.

Страны с парламентской монархией фактически являются республиками, а институт монархии сохраняется там как дань традиции, как духовная гарантия стабильности нации. В силу традиций английский монарх является главой не только своей страны и церкви, но также и ряда *доминионов* (от англ. *dominion* – владение) – государств, бывших ранее колониальными владениями Великобритании: Австралии, Канады, Новой Зеландии, Ямайки и др. Доминионы состоят в отношениях личной унии с Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, собственных монархов не имеют. Английский монарх осуществляет символическое управление доминионами через назначаемых английской короной генерал-губернаторов по представлению правительства доминиона из числа его жителей.

Примерами *выборной монархии* являются Малайзия, Бутан, Непал, Ватикан и др. Так, верховный правитель Малайзии избирается сроком на 5 лет из состава небольшой коллегии – Совета правителей, включающей глав 11 монархических штатов федерации. Верховный пра-

витель должен быть совершеннолетним, он может быть отстранен от своей должности Советом правителей, уйти в отставку сам, подав письменное заявление. Глава Римской католической церкви и одновременно государства Ватикан – Папа – избирается коллегией кардиналов на пожизненный срок.

Значительная роль религиозных факторов в общественно-политической жизни ряда стран позволяет выделить такой подвид монархии, как *теократическая*. В этой монархии законодательство формируется на основе традиционного религиозного права (для исламских стран – это свод законов Шариат, регламентирующий все стороны жизни мусульманина). Абсолютными теократическими монархиями являются Саудовская Аравия, Оман, выборными – Объединенные Арабские Эмираты, Бутан, Ватикан.

подавляющее большинство современных государств являются *республиками*.

*Республика* (от лат. *res* – дело, власть и *publicus* – общественный) – форма правления, при которой глава государства и высшие органы государственной власти являются выборными и сменяемыми.

Республиканская форма правления существовала в эпохи античности и Средневековья, но наибольшее распространение она получила в условиях буржуазного общества.

В практике государственного строительства известны несколько видов республиканских форм правления: президентская, парламентская, парламентско-президентская (смешанная) и теократическая.

*Президентская республика* – это форма государственного правления, при которой президент является одновременно главой государства и исполнительной власти (правительства) в стране.

Для президентской республики характерны следующие черты:

- ♦ существует жесткое разделение полномочий законодательной, исполнительной и судебной властей;

- ♦ правительство формируется президентом и ответственно перед ним, парламент не имеет права выразить вотум недоверия правительству и отправить его в отставку;

- ♦ президент представляет страну на международной арене, заключает международные договоры, принимает верительные и отзывные грамоты иностранных послов;

- ♦ выборы парламента и президента проводятся независимо друг от друга, президент избирается либо непосредственно народом, либо выборщиками, избранными народом.

- ♦ президент имеет право роспуска нижней палаты парламента и назначения новых выборов, а парламента – отстранения от власти пре-

зидента за совершение государственной измены, иного уголовного преступления, нарушение конституции;

- ♦ президент утверждает, отправляет на доработку либо отклоняет законы, принятые парламентом;

- ♦ президент имеет право законодательной инициативы (вносит для обсуждения и принятия парламентом законопроекты);

- ♦ президент имеет право издавать нормативные акты (декреты, указы и др.), имеющие силу общегосударственного закона до принятия или отмены их парламентом.

Некоторые президентские республики, где президент избирается непосредственно народом, называются *суперпрезидентскими*. В таких республиках президент имеет право вмешиваться в деятельность всех ветвей власти, в том числе законодательную и судебную. Суперпрезидентские республики имеются в ряде латиноамериканских стран, некоторые черты суперпрезидентской республики характерны и для Республики Беларусь.

Первой президентской республикой стали США на основе Конституции 1787 г. Североамериканская форма правления уже во второй половине минувшего века послужила образцом для многих стран Латинской Америки: Аргентины, Боливии, Бразилии, Гватемалы, Гондураса, Мексики и др.

*Парламентская республика* – это форма государственного правления, характеризующаяся верховенством законодательной власти (парламента), перед которой исполнительная власть (правительство) несет ответственность за свою деятельность.

Парламентской республике присущи следующие черты:

- ♦ высокий статус и широкие полномочия главы правительства (премьер-министра), который фактически является высшим должностным лицом в государстве;

- ♦ правительство назначается и отправляется в отставку парламентом и ответственно перед ним;

- ♦ правительство в парламентской республике всегда носит партийный характер, то есть формируется из состава партии (партий), победивших на выборах;

- ♦ в парламентских республиках, где имеется пост президента, он, как глава государства, имеет незначительные полномочия, выполняет представительские функции, избирается либо парламентом, либо формируемой из его состава коллегией выборщиков;

- ♦ истечение срока полномочий парламента означает автоматическую отставку правительства.

Парламентские республики существуют в Западной Европе (Австрия, Италия, Ирландия, ФРГ и другие), а также в ряде азиатских стран (Израиль, Индия, Турция).

*Президентско-парламентская (смешанная, полупрезидентская) республика* – это форма государственного правления, в которой глава исполнительной власти (президент) и законодательная власть (парламент) занимают примерно одинаковые властные позиции в системе управления государством.

Президентско-парламентская республика обладает признаками как чисто президентской, так и парламентской республики. Для нее характерна двойная ответственность правительства – и перед парламентом, и перед президентом. Правительство (либо отдельные его члены) может быть отправлено в отставку президентом, а парламент может объявить вотум недоверия правительству. Президент и парламент избираются независимо друг от друга, причем президент обладает правом вето на принимаемые парламентом законы и может распускать парламент. Парламент может сместить президента за совершение преступления или нарушение конституции. Смешанная республика наиболее типична во Франции и Португалии, некоторые черты этой формы правления характерны для России, Беларуси, Украины, Финляндии.

Особой разновидностью республиканской формы правления является *теократическая республика*. Она характерна для некоторых мусульманских стран, где сильны позиции духовенства (например, Иран и Пакистан). По Конституции Исламской Республики Иран 1979 г. президентом страны может быть только представитель высшего слоя духовенства (аятоллы), а политико-правовая система и повседневная жизнь в значительной степени основаны на положениях Корана и Шариата.

#### **5.4. Формы государственного устройства в современном мире**

*Форма государственного устройства* – это система территориальной организации власти, отражающая распределение властных полномочий между центральными органами и административными единицами, входящими в состав государства. В данном случае речь идет о том, из каких частей состоит территория государства и каково их правовое положение по отношению к центральной власти и друг другу.

В мировой практике известны такие формы государственного устройства, как *унитарное государство*, *федеративное государство* и *конфедерация*.

*Унитарное государство* (от лат. *unus* – один, единый) – единое государство, состоящее из административных единиц, не обладающих ни политической, ни юридической самостоятельностью. Унитарными могут быть как монархии, так и республики. Большинство современных государств являются унитарными.

Унитарное государство характеризуется следующими признаками:

- ◆ единой (и единственной) конституцией для всей страны;
- ◆ единой системой высших органов государственной власти (единые для всей страны правительство и парламент);
- ◆ единой правовой системой, согласно которой обязательные для исполнения всеми без исключения местными властями и жителями страны нормативные акты могут приниматься только центральной властью;
- ◆ единой судебной системой, осуществляющей правосудие на территории всей страны;
- ◆ подразделением территории унитарного государства на административно-территориальные единицы (области, провинции, департаменты, районы, уезды, округа, префектуры), которые не имеют политической самостоятельности; сосредоточение в центре всей политической власти.

К унитарным государствам относятся Бельгия, Великобритания, Франция, Румыния, Швеция, Дания, Норвегия, Беларусь, страны Балтии, Лаос, Япония, Вьетнам, Китай и др.

Унитаризм предполагает бюрократическую централизацию государственного аппарата, контроль над муниципальными органами (местной властью) из центра в административно-территориальных единицах.

Республика Беларусь как унитарное государство имеет следующее иерархическое административно-территориальное устройство: сельские (поселковые) советы, районы, области. Крупные поселения городского типа имеют в своем составе районы. Такие города также являются самостоятельными административными единицами в составе областей. Столица Республики Беларусь имеет статус особого административного образования и состоит из административных районов.

Более сложной является федеративная форма государственного устройства.

*Федерация* (от лат. *foederatus* – союзный) – союзное государство, части которого обладают определенной юридической и политической самостоятельностью.

Федеративное государственное устройство присуще, как правило, республиканской форме правления.

Для федерации характерны следующие черты:

- ♦ входящие в состав федерации территориальные образования (субъекты федерации – штаты, республики, земли, кантоны, края, области) обладают определенной политической и правовой самостоятельностью;

- ♦ наличие у субъектов федерации собственных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, формируемых непосредственно жителями данной территории путем выборов или от их имени;

- ♦ двухпалатная структура парламента;

- ♦ наличие у субъектов федерации собственного законодательства, в том числе конституции при верховенстве общедофедеральной конституции и законов;

- ♦ разграничение компетенции в сфере законодательства и управления между федеральными органами и субъектами федерации.

- ♦ сохранение единых финансовой системы (в первую очередь валюты), вооруженных сил, системы охраны границ.

Федерации возникали, как правило, на основе принудительного объединения. Поэтому конституции многих федераций не признают права свободного выхода из них. Известны попытки вооруженным путем добиться выхода из союза (часть кантонов Швейцарии – в 1847 г., южные штаты США – в 1861–1865 гг., Восточная Нигерия – в 1967–1970 гг.), но они не увенчались успехом. Мирным путем в 1965 г. от Малайзии отделился ее самый развитый штат Сингапур, без особого кровопролития распались СССР и Чехословакия, распад Югославии сопровождался ожесточенными и масштабными вооруженными конфликтами.

К федеративным государствам относятся следующие: Австралия – 6 субъектов федерации, Австрия – 9, Аргентина – 22, Индия – 22, Канада – 10, Малайзия – 13, Мексика – 31, Нигерия – 19, Пакистан – 4, США – 50, Швейцария – 23, ФРГ – 16, Российская Федерация – 89 субъектов федерации.

Широкое распространение как в унитарных, так и в федеративных государствах получили *автономии* (от греч. *autonomia* – самоуправление, независимость). *Автономия* – это территория в составе унитарного государства или субъекта федерации, населению которой предоставлены широкие полномочия в решении местных вопросов независимо от центральных властей либо властей субъектов федерации. При этом автономные образования наделяются более широкими

полномочиями, чем административные (муниципальные) единицы, но меньшими, чем субъекты федерации.

Известны два основных вида автономии: национально-территориальная и административно-территориальная.

*Национально-территориальная автономия* основана на принципе компактного проживания какой-либо народности (народа) на конкретной территории государства. Этот вид автономии характерен для Российской Федерации (местные органы самоуправления у ряда малых народностей Севера и Сибири), США (с 1930-х гг. Президентом Ф. Д. Рузвельтом предоставлены широкие права решения местных вопросов индейским племенам в районах их традиционного проживания с передачей им в собственность земель) и др.

*Административно-территориальная автономия* создается с учетом географических, исторических, хозяйственных условий. Этот вид автономии характерен в основном для унитарных государств, таких, как Бельгия, Дания, Испания, Португалия, Финляндия, Великобритания и др.

В состав унитарной Великобритании входят Шотландия, Уэльс и Северная Ирландия (Ольстер). За Шотландией, согласно Акту об унии 1707 г. сохранена привилегия иметь собственную правовую и судебную систему. Согласно Акту об управлении Ирландией 1920 г., Ольстеру предоставлены права полуавтономной территории с собственным Кабинетом министров во главе с премьер-министром, губернатором.

Как показывает историческая практика, наименее распространенной формой государственного устройства является *конфедерация* (от (лат. *confoederatio* – объединение). *Конфедерация* – это тесное объединение нескольких самостоятельных государств для решения каких-то общих важных вопросов (чаще всего для ведения войны и согласованной внешней политики).

Ключевые признаки конфедерации состоят в следующем:

- ◆ члены конфедерации передают в ведение органов конфедерации ограниченный круг вопросов для решения отдельных общих проблем (обычно в области обороны, внешней политики, экономической деятельности);

- ◆ отсутствие единой центральной власти и стоящего над органами власти входящих в конфедерацию государств бюрократического аппарата;

- ◆ отсутствие общего законодательства и гражданства;

- ◆ отсутствие единого бюджета и валюты;



- ◆ центр конфедерации, в отличие от центральной власти федеративного государства, не вправе принимать решения, обязательные для государств-членов конфедерации, без их согласия;

- ◆ вооруженные силы могут иметь единое командование, но финансируются отдельно каждым субъектом конфедерации;

- ◆ каждый субъект конфедерации имеет право свободного выхода из нее.

Конфедерации встречались весьма редко и показали себя самой неустойчивой формой государственного устройства.

Как свидетельствует исторический опыт, конфедерация превращается либо в федерацию (США – 1776–1787, Швейцария – 1291–1848 гг.), в унитарное государство (Германский союз, существовавший в 1815–1867 гг., стал основой образованной в 1871 г. Германской империи), либо распадается (Сенегамбия – 1982–1989 гг.).

В современном мире нет конфедераций, хотя в официальных названиях Швейцарии и Канады используется слово «конфедерация».

Существуют довольно своеобразные, «рыхлые» объединения государств, образовавшиеся на базе бывших колониальных империй – Содружество наций и Франкофония. Их объединяет прошлое и настоящее сотрудничество в различных областях, а также языковой фактор. В бывших колониальных владениях Англии государственным (или одним из государственных) языков является английский, Франции – французский.

Элементы конфедерации проявляются в особом виде объединения государств – Европейском союзе (ЕС), куда входят 25 государств Западной, Центральной и Восточной Европы. Маастрихтские соглашения 1992 г. предусматривают создание единой финансовой и денежной системы, единого визового и таможенного пространства, унификацию законодательства в области труда и социальной защиты населения, введение единого гражданства. Из этих положений пока не выполнено лишь последнее. Кроме того, ЕС имеет парламент (Европарламент), правительство (Еврокомиссию), международный суд и т. д. Поэтому вполне возможно превращение Европейского союза вначале в полноценную конфедерацию, а затем и в федеративное государство – «Соединенные Штаты Европы», о которых ряд ведущих политиков вел речь еще в начале минувшего века.

На постсоветском пространстве в декабре 1991 г. образовалось Содружество Независимых Государств (СНГ). Поскольку абсолютное большинство договоренностей, достигнутых лидерами бывших советских республик, не выполняется, СНГ не имеет явных признаков ни федерации, ни конфедерации.

Образование Союзного государства Беларуси и России в 1997 г. значительно ускорило решение проблем по созданию единого экономического, правового и культурного пространства, надгосударственных структур (союзного парламента и секретариата (исполнительной власти), объединения народов и т. д. Возможно, разрешение стоящих перед Союзным государством проблем явит миру новую, эффективную форму государственного устройства.

## 5.5. Правовое государство и гражданское общество

Термин *правовое государство* утвердился в трудах немецких юристов XIX в. *К. Т. Велькера* и *Р. фон Моля*. Правовое государство ограничено в своей деятельности *правом* – системой законов, принятой в результате выражения суверенной воли народа, осуществляющей свои функции строго на основе обязательных для всех граждан, должностных лиц, политических и социальных институтов законов.

*Правовое государство* – это государство, деятельность институтов и граждан которого всецело подчинена демократическим путем установленному закону.

Право не тождественно закону, оно подразумевает не только существование декларируемых и обязательных для всех законов, но и механизмы, неукоснительно обеспечивающие их безусловное выполнение.

Впервые стремление к построению правового государства было провозглашено в Конституции ФРГ 1956 г. В странах с многолетними демократическими традициями, где конституции приняты давно, речи о правовом государстве нет, однако законодательство основано на этой идее. В Конституции Республики Беларусь прямо указано на правовой характер нашего государства.

Основными признаками (и принципами) правового государства являются следующие:

- ♦ правовое равенство всех субъектов политических отношений (личности, государственных и негосударственных институтов). Это означает необходимость строгого соблюдения закона всеми;

- ♦ взаимная ответственность государства и личности. Не только граждане несут ответственность перед государством за соблюдение законов, но и государство, его должностные лица ответственны за свои действия перед гражданами;

- ♦ неотчуждаемость прав и свобод личности. В правовом государстве за личностью признаются данные ей от рождения и ненарушае-

мые со стороны кого бы то ни было, включая и государство, права и свободы. Комплекс неотъемлемых гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод человека изложен во Всеобщей декларации прав и свобод человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., Международных Пактах об экономических, социальных и культурных правах и о гражданских и политических правах 1966 г.;

♦ разделение властей (четкая специализация, взаимный контроль и сдерживание ее трех ветвей). Законодательная власть принимает законы, исполнительная власть в строгом соответствии с ними управляет государством, судебная власть обеспечивает выполнение законов.

Понятие *правовое государство* нередко дополняется определением «*социальное*». В статье 1 Конституции Республики Беларусь указано, что «Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство».

Социальное государство призвано проводить политику по сглаживанию социальных различий между гражданами, то есть обеспечивать достойные условия их существования, удовлетворения основных материальных и духовных потребностей, поддерживать социально незащищенные группы населения. Достигается это в первую очередь перераспределением национального дохода в пользу менее обеспеченных слоев, проведения политики занятости, развития общедоступного образования, здравоохранения, жилищного строительства.

На практике нигде в мире правового государства в полном смысле нет. Это идеал, к которому стремятся все демократические режимы современности.

Понятие *гражданское общество* тесно связано с правовым государством, поскольку в реальности эти явления невозможны, не существуют одно без другого и представляют собой обязательное условие наличия друг друга.

Концепция гражданского общества развивалась на основе идеи Гегеля о наличии в обществе сфер деятельности и отношений между людьми, неподвластных государству, отражающих особенности, интересы и потребности не общества в целом, а отдельных личностей и групп.

В настоящее время термин *гражданское общество* употребляется в двух значениях: структурном и качественном.

С точки зрения структуры общества и государства *гражданское общество* – это совокупность независимых от государства общественных институтов и отношений, призванных обеспечить реализацию частных и групповых интересов. Последние могут осуществ-

ляться через семью, церковь, политические партии, общественные объединения и т. д. Тоталитарный и авторитарный политические режимы в той или иной степени подчиняют эти институты государству, снижая тем самым эффективность их деятельности. Поэтому гражданское общество как часть общества в целом возможно только в условиях демократии.

Гражданское общество можно рассматривать и как определенный качественный этап развития общественных отношений, на котором граждане становятся способными обеспечивать значительную часть нормальных условий своей жизнедеятельности без вмешательства государственных структур. Это касается прежде всего экономики. В условиях рынка и многообразия форм собственности человек без непосредственной помощи государства может содержать себя. Когда в обществе имеется высокий уровень культуры и сознания, люди сами могут решать такие вопросы, как благоустройство, профилактика правонарушений и т. д. Задача государственной власти – следить за тем, чтобы деятельность людей и их организаций строго соответствовала принятым от имени всего народа законам.

Экономической основой гражданского общества является многоукладное хозяйство, основанное на многообразии и равноправии форм собственности (частной, государственной, кооперативной).

В социальной области гражданское общество базируется на развитии среднем классе (его доля в общей численности населения не должна быть ниже 50 %), который включает мелких и средних предпринимателей и высококвалифицированных высокооплачиваемых специалистов, имеющих в своем распоряжении соответствующий современному этапу научно-технического развития набор и уровень материальных и духовных благ. Именно они заинтересованы в стабильном развитии демократии.

Политической основой гражданского общества выступает многопартийность, широкое развитие массовых общественных организаций, ассоциаций, клубов, просто групп по интересам. Эти субъекты политики обеспечивают обратную связь между обществом и государством.

Духовная жизнь гражданского общества невозможна без высокого уровня образования и культуры в целом и гражданского сознания и культуры в частности, без наличия плюрализма и свобод в области идеологии, независимых от государства средств массовой информации.

Социальное правовое государство и гражданское общество выступают как партнеры, дополняя друг друга на благо всех граждан. Такое

государство и общество являются неперенными условиями обоюдного существования: нет правового социального государства без гражданского общества и наоборот.

### **План семинарского занятия**

1. Основные концепции происхождения государства.
2. Сущность, структура и функции государства.
3. Формы государственного правления в современном мире.
4. Формы государственного устройства в современном мире.
5. Правовое государство и его черты.
6. Гражданское общество и его черты.

### **Вопросы для индивидуальных заданий и дискуссий**

1. Каковы основные признаки государства?
2. Что такое огосударствление общественной жизни и когда оно возникает?
3. Какие принципы выражают гражданское состояние человека в демократическом обществе?
4. Определите, какие из нижеприведенных суждений выражают содержание президентской формы правления:
  - а) в государстве имеется президент;
  - б) президент имеет право распускать парламент;
  - в) президент является главой государства и правительства;
  - г) президент не может быть привлечен к ответственности.
5. Какой форме правления свойственно положение: «Правительство формируется из членов партий, получивших большинство на выборах в парламент страны»?
6. Партийная принадлежность президента и парламентского большинства различна. При какой форме правления это возможно? Приведите конкретные примеры.
7. Кто является главой государства в парламентской республике и кто фактически руководит политикой государства?
8. Что такое парламент?
9. Какая форма правления существует в Республике Беларусь?
10. Каковы признаки унитарного государства?
11. На какой основе возникают и какими бывают федерации?
12. Можно ли считать Европейское экономическое сообщество новой формой государственного устройства? Аргументируйте свой ответ.
13. Каково государственное устройство СНГ? Аргументируйте свой ответ.

14. Можно ли считать Содружество наций и Франкофонию новой формой государственного устройства? Обоснуйте свой ответ.

15. Укажите, какие из нижеприведенных суждений соответствуют и какие не соответствуют концепции правового государства:

а) законодательные, исполнительные и судебные органы должны быть равноправными;

б) разрешено только то, что не запрещено законом;

в) все государственные органы могут судить о том, является человек преступником или нет;

г) государство должно быть ограничено законом;

д) личность имеет обязанности перед государством, государство же не отвечает перед личностью;

е) запрещено все, что не разрешено законом;

ж) каждый государственный орган должен действовать в рамках своей компетенции. Аргументируйте свой ответ.

16. Гражданское общество и государство: друзья или враги? Аргументируйте свой ответ.

### **Темы для докладов и сообщений**

1. Форма правления и государственное устройство.

2. Государственно-правовые реформы в Республике Беларусь.

3. Государство – основной институт политической системы.

4. Проблема государства в истории политической мысли.

5. Правовое государство и гражданское общество: возможности для Беларуси.

6. Правовое государство: история вопроса.

7. Идеи истоки гражданского общества.

*Основная литература:* [1], [8], [20], [25], [30], [34].

*Дополнительная литература:* [7], [17], [21], [22], [26], [28], [35].

## **Тема 6. ИНСТИТУТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

В соответствии с характером функций и полномочий институты государственной власти в странах с демократическими политическими режимами делятся на три относительно самостоятельные ветви: *законодательную, исполнительную и судебную власть.*

## 6.1. Законодательная власть: сущность, структура, полномочия

Высшим органом законодательной власти, представляющим народ как суверенный ее источник, является парламент.

Слово «парламент» и соответствующий ему орган власти впервые появились в Англии в 1265 г. Английское слово *parliament* происходит от латинского *parlare* – говорить.

Тем не менее, родиной первого представительного и законодательного органа власти считается Исландия, где еще с IX в. представители викингов для обсуждения и решения своих вопросов собирались в особом месте – Альтинге. Такое название исландский парламент носит и поныне.

Высший законодательный и представительный орган власти имеет различные названия в разных государствах: в Великобритании и Италии – парламент, в США – конгресс, в Израиле – кнессет, в Беларуси и многих других странах – Национальное собрание, в России – Федеральное собрание, в Германии – Бундестаг и т. д. Слово «парламент» принято употреблять для обозначения высшего представительного и законодательного органа власти любого современного демократического государства.

Все парламенты выполняют четыре основные функции:

1. Законодательную или законотворческую (обсуждение и принятие законов).
2. Представительную, или представительскую (выражение и представительство интересов и мнений избирателей на высшем государственном уровне).
3. Утверждение государственного бюджета.
4. Утверждение (ратификация) международных договоров.

*Законодательная функция* парламента реализуется в законодательном процессе, который включает четыре стадии:

- ◆ законодательную инициативу;
- ◆ обсуждение законопроекта;
- ◆ принятие законопроекта;
- ◆ промульгацию (утверждение) законопроекта.

Правом законодательной инициативы, то есть выдвижения на рассмотрение парламента, имеющего юридическую форму проекта закона, обладают все депутаты парламента, глава государства, правительство, большие (в несколько десятков или сотен тысяч) группы граж-

дан путем сбора подписей. В соответствии со статьей 97 действующей Конституции Республики Беларусь, Палата представителей Национального собрания рассматривает проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию и о толковании Конституции по инициативе не менее 150 тысяч граждан Беларуси, обладающих избирательным правом.

Обсуждение законопроекта происходит в ходе чтений. На первом чтении он выносится на рассмотрение и отдается в парламентские комиссии. Их замечания, предложения и дополнения рассматриваются на заседании парламента во втором чтении. После внесения изменений происходит постатейное обсуждение законопроекта в третьем чтении.

Если большинство депутатов проголосовали за то, что законопроект может быть вынесен для окончательного принятия, парламент принимает закон, за что каждый депутат голосует лично.

*Промульгация* (от англ. *promulgation* – обнародование, опубликование) – это вступление закона в силу после подписания его главой государства и официального опубликования. В президентских и смешанных республиках глава государства имеет право вернуть проект закона после его принятия депутатами в парламент для дополнительной переработки.

Поскольку законодательными актами и конституциями государств по-разному определяются место, роль и структура парламентов, их принято классифицировать по структуре и устройству высшей государственной власти.

По структуре парламенты делятся на однопалатные и двухпалатные, включающие верхнюю и нижнюю палаты.

Нижние палаты формируются, как правило, путем всенародного избрания депутатов избирателями, проживающими в определенном округе. Верхние палаты образуются по-разному: палата лордов в Великобритании – по принципу наследования, в Канаде – по принципу назначения главой государства, в США, Италии, Индии – по принципу всенародного избрания.

Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь – состоит из нижней палаты (Палаты представителей и верхней – Совета Республики). Депутаты Палаты представителей избираются всеобщим, прямым, тайным голосованием. В нижнюю палату входят 110 депутатов, в верхнюю – 64. Верхняя палата – Совет Республики – формируется по принципу территориального представительства (по 8 человек от каждой области и Минска избирают депутаты областных и Минского городского советов и 8 человек назначает Президент).



Необходимость верхней палаты диктуется тем, чтобы более эффективно представлять интересы субъектов федерации (в федеративных государствах), а также служить противовесом и сдерживающим фактором в случаях принятия не совсем продуманных решений нижней палаты, как в федеративных, так и в унитарных государствах.

По устройству высшей государственной власти и степени властных полномочий парламенты делятся на четыре группы.

1. *Парламенты ответственного правления*, характерные для парламентских республик и монархий, в которых парламенты имеют право утверждать состав правительств и отправлять их в отставку (Великобритания, Испания, Италия и др.).

2. *Парламенты президентского правления*, не имеющие права распускать правительства (США, Мексика и др.).

3. *Парламенты смешанного правления*, имеющие право отправлять в отставку правительства, но подверженные действию права их роспуска президентом (Франция, Беларусь, Россия).

4. *Консультативные (или совещательные) парламенты*, не обладающие реальными властными полномочиями, которые иногда созываются с целью выяснения общественного мнения в ряде исламских стран (Кувейт, Бахрейн, Объединенные Арабские Эмираты). В таких странах, как КНДР, Куба, КНР, Вьетнам, парламенты избираются народом, но созываются на 2–3 дня в году для формального утверждения подготовленных партийно-государственным аппаратом законов и решений. Подобный фактический статус имел Верховный Совет СССР до 1989 г.

В целях упорядочения и повышения эффективности работы парламентов им придается внутренняя структура.

Руководство парламента представлено председателем (спикером, от англ. *to speak* – говорить) и его заместителями (вице-спикерами), которые обычно избираются депутатами на весь срок полномочий парламента. Председатель парламента представляет его во взаимоотношениях с другими органами государственной власти и на международной арене, определяет очередность рассмотрения вопросов, ведет заседания парламента, распоряжается парламентским бюджетом, принимает на работу служащих и технический персонал и руководит ими.

В каждой из палат из состава депутатов создаются парламентские комиссии (комитеты) во главе с председателями. Постоянные комиссии отвечают за определенные направления деятельности парламента и занимаются разработкой законопроектов или анализом и доработкой поступивших законодательных инициатив. В числе таких комис-

сий – комиссии по бюджету, по международным делам, по науке, образованию и культуре и т. д. Временные парламентские комиссии создаются для выполнения какой-либо конкретной задачи, например, по расследованию серьезных инцидентов.

Постоянные парламентские комиссии играют существенную роль в предварительном обсуждении законопроектов, во многих странах без положительного заключения комиссии законопроекты даже не выносятся на голосование в парламенте.

Из состава депутатов парламента формируются фракции (от лат. *fractus* – разбитый), которые объединяют депутатов, принадлежащих к определенной политической партии и движению, либо сходных во взглядах на решение комплекса каких-либо проблем. Фракции получают официальный статус в парламенте, имеют право на представительство в руководящих органах парламента (руководители фракций могут быть вице-спикерами), с ними консультируется председатель парламента по вопросам его деятельности. В некоторых странах депутатские фракции называются депутатскими группами или клубами.

Депутаты парламентов большинства стран имеют парламентские привилегии. К ним относятся следующие:

- ♦ иммунитет (от лат. *immunitas* – освобождение от общественных повинностей, льгота), – депутатская неприкосновенность, которая предполагает, что депутат не может быть привлечен к административной и уголовной ответственности без санкции парламента;

- ♦ индемнитет (от англ. *indemnity* – компенсация, возмещение) – освобождение депутата от ответственности за содержание своих выступлений в парламенте и за результаты тех мероприятий, которые он поддерживал голосованием.

## **6.2. Исполнительная власть: сущность, структура, полномочия**

В структуре исполнительной власти выделяют два основных центра: главу государства и правительство.

При монархической форме правления главой государства является монарх, в парламентской республике функции главы государства фактически выполняет премьер-министр (глава правительства), в президентской и смешанной – *президент* (от лат. *praesum* – быть во главе).

Реальными властными полномочиями монархи обладают в абсолютной и дуалистической монархиях, в парламентской монархии институт монарха – дань традиции, он выполняет лишь представительские и церемониальные функции.

В парламентской республике на всеобщих выборах в парламент избираются депутаты от определенных партий. Партия, набравшая большинство, выдвигает своего представителя (главу партии) на должность премьер-министра, который избирается парламентом или занимает этот пост автоматически вследствие победы своей партии на выборах.

В президентских и смешанных республиках президенты избираются всенародным голосованием, парламентом либо особыми коллегиями выборщиков. При этом президент является не только главой государства, но и главой правительства.

Глава государства (монарх, премьер-министр) осуществляет следующие основные функции:

- ◆ представляет государство на международной арене, подписывает международные договоры и соглашения;
- ◆ формирует правительство и контролирует его деятельность;
- ◆ осуществляет верховное командование вооруженными силами;
- ◆ контролирует исполнение законов;
- ◆ вводит чрезвычайное положение в случаях, предусмотренных законодательством;
- ◆ принимает верительные и отзывные грамоты от послов иностранных государств.

Президент в президентских и смешанных республиках, помимо указанных полномочий, также имеет право назначать судей, подписывать принятые парламентом законы либо отправлять их на доработку, право помилования, амнистии, предоставления и лишения гражданства, право обращаться к парламенту с посланиями, распускать парламент в случаях, предусмотренных законодательством.

Глава государства может до истечения срока полномочий утратить власть по ряду причин (в случае смерти, вследствие невозможности исполнять свои обязанности по болезни, в результате импичмента).

*Импичмент* (от англ. *impeachment* – порицание, обвинение, привлечение к суду за государственное преступление) – термин, появившийся в Англии в конце XIV в. и применявшийся в случаях осуждения высших должностных лиц британской монархии. Данное слово было заимствовано основателями США, которые включили его в конституцию. Под импичментом понимается процедура отстранения от власти президента за совершение государственной измены или уголовного преступления.

Процедуры отстранения от власти президента предусмотрены конституциями стран с президентской и смешанной формами правления.

Решение об этом должны принять нижняя и верхняя палаты парламента, в ряде случаев требуется утверждение Верховного суда.

В странах с парламентской формой правления премьер-министр и правительство могут быть отправлены в отставку парламентом.

Президент Республики Беларусь избирается на пять лет непосредственно народом страны. К важнейшим полномочиям Президента в Республике Беларусь относятся следующие:

- ◆ назначение республиканских референдумов, выборов в Национальное собрание, местные представительные органы;

- ◆ роспуск палаты Национального собрания в соответствии с Конституцией;

- ◆ назначение Премьер-министра с согласия Палаты представителей;

- ◆ обращение с посланиями к народу Республики Беларусь и ежегодными посланиями к Парламенту;

- ◆ назначение судей;

- ◆ помилование осужденных;

- ◆ введение в особых случаях чрезвычайного либо военного положения;

- ◆ подписание законов, принятых Парламентом;

- ◆ главнокомандование вооруженными силами страны;

- ◆ ведение переговоров и подписание международных договоров;

- ◆ издание декретов и указов, имеющих силу законов и др.

*Правительство* – высший государственный коллегиальный орган исполнительной власти, осуществляющий текущее руководство внутренней и внешней политикой государства. В конституциях и законах значительной части стран наиболее употребительными являются два наименования правительства – Совет Министров или Кабинет министров.

Полномочия и статус правительства зависят от формы правления и политического режима.

В президентских республиках правительство является совещательным органом при главе государства, в парламентских – высшим органом исполнительной власти.

В правительство входят главы министерств и руководители ведомств, имеющие ранг министров. Возглавляет правительство президент (в президентских республиках) или премьер-министр (в смешанных и парламентских).

Существуют два способа формирования правительств. В странах с развитой многопартийной системой правительство формируется из представителей партии, имеющей большинство в парламенте (одно-

партийное правительство). Если ни у одной из партий нет устойчивого большинства в парламенте, то несколько партий договариваются о формировании коалиционного правительства, опирающегося на совместное парламентское большинство этих партий (многопартийное правительство).

Так называемые беспартийные правительства формируются президентами в тех странах, где политические партии либо отсутствуют, либо существует одна правящая партия, либо имеющиеся партии не играют сколько-нибудь существенной роли в политической жизни (как, на пример, в Республике Беларусь).

В Республике Беларусь процесс формирования правительства начинается с назначения Премьер-министра Президентом с согласия Палаты представителей. В случае двукратного отказа в даче согласия на назначение Премьер-министра Президент вправе назначить исполняющего обязанности Премьер-министра, распустить Палату представителей и назначить новые выборы. Назначенный Премьер-министр представляет Президенту кандидатуры на должности своих заместителей и министров, которые становятся членами правительства после назначения их Президентом. Для назначения кандидатур на должности силовых министров, председателя Правления Национального банка, председателей Верховного, Высшего хозяйственного и Конституционного судов требуется согласие Парламента.

Конкретные полномочия правительства, как правило, не определяются детально в юридических актах. Соответствующие министерства и ведомства руководят экономикой, культурой, здравоохранением, обороной, иностранными делами, образованием и т. д. Важнейшими функциями правительства являются следующие:

- ◆ формирование аппарата управления и руководство его текущей деятельностью;
- ◆ исполнение законов;
- ◆ подготовка и исполнение бюджета;
- ◆ подготовка законопроектов и представление их на рассмотрение парламента;
- ◆ прогнозирование социально-экономического развития;
- ◆ руководство экономической, социальной и духовной сферами;
- ◆ принятие нормативных актов, конкретизирующих законодательство;
- ◆ ведение международных переговоров и заключение соглашений.

Отношения между должностными лицами в правительстве строятся по иерархическому принципу: глава правительства (премьер-

министр) – заместители главы правительства (вице-премьеры) (не во всех странах) – министры – заместители министров – начальники управлений (департаментов) – начальники отделов (секторов) – чиновники-специалисты.

Законодательство многих стран существенно ограничивает права чиновников государственного аппарата на участие в хозяйственной и общественно-политической деятельности. Государственные служащие Беларуси не имеют права участвовать в забастовках, выполнять поручения общественно-политических объединений, лично заниматься предпринимательством, работать по совместительству (помимо научной и преподавательской деятельности, да и то исключительно в государственных учебных и научных учреждениях).

### **6.3. Судебная власть: сущность, проблемы легитимности и справедливости**

*Судебная власть – это совокупность действующих на основе законодательства органов (судов), наделенных исключительным правом осуществлять правосудие, налагать общеобязательные для исполнения санкции за нарушение или неисполнение законов.*

Главным отличием судебной власти от законодательной и исполнительной является то, что она не опирается на волю избирателей. В президентских республиках судей назначает глава государства, в ряде стран – пожизненно. В правовом государстве должна обеспечиваться полная независимость судей от кого бы то ни было, включая высших должностных лиц государства. Судья действует исключительно на основе законов.

К основным функциям судебной власти относятся следующие:

- ◆ наложение наказаний за нарушение или неисполнение государственных предписаний, содержащихся в законодательстве;
- ◆ рассмотрение конфликтов между государством и гражданами, а также споров между гражданами;
- ◆ рассмотрение взаимных претензий между юридическими лицами.

Полномочия судебной власти выражаются в двух направлениях: общей и специальной юрисдикции. Общая юрисдикция предполагает рассмотрение уголовных и гражданских дел. Специальная юрисдикция в большинстве стран касается государственных структур и юридических лиц, а также отдельных категорий граждан (например, военнослужащих).

Суды общей юрисдикции классифицируют по признаку территориально-административного деления. К примеру, в Республике Беларусь существуют районные, городские, областные и Верховный суды общей юрисдикции. Вышестоящие суды имеют право отменять решения нижестоящих.

К судам специальной юрисдикции относятся следующие: хозяйственные суды, разбирающие споры между субъектами хозяйствования; конституционные суды, дающие заключение о соответствии законодательных актов конституции и международно-правовым актам; военные суды (военные трибуналы), рассматривающие преступления, совершенные военнослужащими. В некоторых странах существуют специальные суды для разбора споров в области финансов, трудовых и социальных отношений.

Базовыми принципами правосудия являются: состязательность и равенство сторон, обязательность решений судов для всех граждан и должностных лиц, право на обжалование судебных решений.

Легитимность судебной власти базируется на тех же основаниях, что и другие ветви. Люди готовы добровольно подчиняться судебной власти в силу традиций, уважения к конкретным ее представителям и на основании принятых демократическим путем законов. Наиболее существенным источником легитимности судов является вера граждан в то, что вопросы в судах решаются по справедливости. Проблема справедливого судопроизводства имеет две стороны: справедливость государства (соответствие интересам общества законодательства) и справедливость самих судей, то есть неукоснительное соблюдение законов.

### **План семинарского занятия**

1. Законодательная власть: сущность, структура, полномочия.
2. Законодательная власть в Республике Беларусь.
3. Исполнительная власть: сущность, полномочия правительства и главы государства.
4. Исполнительная власть в Республике Беларусь.
5. Судебная власть: сущность, легитимность, проблема справедливости.
6. Судебная власть в Республике Беларусь.

### **Вопросы для индивидуальных заданий и дискуссий**

1. Какими по структуре бывают парламенты? Приведите примеры.

2. Каковы полномочия Национального собрания в Республике Беларусь?
3. Какова структура исполнительной власти в Республике Беларусь?
4. Каковы полномочия Правительства в Республике Беларусь?
5. Чем занимается местная власть в Республике Беларусь?
6. Что такое местное самоуправление и почему его важно развивать?
7. Каковы полномочия Президента в Республике Беларусь?
8. Какова роль суда в современном демократическом государстве?
9. Существует ли проблема справедливости в современных судах? Обоснуйте свой ответ.

### **Темы для докладов и сообщений**

1. Структура и полномочия Парламента в Республике Беларусь.
2. Полномочия Правительства Республики Беларусь.
3. Президентская власть: истоки и полномочия.
4. Судебная власть и ее роль в политической системе общества.

*Основная литература:* [6], [20], [25], [30], [34].

*Дополнительная литература:* [4], [5], [11], [12], [14], [17], [21], [26], [28].

## **Тема 7. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ**

### **7.1. Понятие, функции и классификация политических партий**

Политические партии в современном обществе выступают как один из самых существенных, а в ряде ситуаций и решающих субъектов политического процесса.

Термин *партия* происходит от латинского *pars* – часть какой-либо целостности, сторона явления.

В эпоху античности и Средневековья партиями называли группы союзников, объединенных общими политическими целями.

Возникновение политических партий в современном понимании связано со становлением парламентаризма как формы представительства и реализации различных интересов в политике. По мнению М. Вебера, процесс формирования партии как политического института исторически включает три этапа: аристократическая группиров-



ка, политический клуб, массовая политическая партия. Последние окончательно оформились в Англии, США, Франции и Германии во второй половине XIX в.

Первыми политологами, которые изучали проблемы политических партий, были *М. Я. Острогорский* (1854–1919) и *Роберт Михельс* (1876–1936).

В своем трехтомном труде «Демократия и организация политических партий» (1898) М. Острогорский пришел к выводу, что образование политических партий стало следствием демократизации общественной жизни. Вместе с тем партии подвержены антидемократическим тенденциям.

В любой массовой политической партии реальная власть со временем концентрируется в руках небольшой группы людей. Постоянство состава руководства партий ведет к унификации мышления, ликвидации индивидуальных особенностей, что значительно обедняет деятельность партии, снижает ее эффективность. Бюрократизация политических партий оказывает отрицательное влияние на всю политическую систему, в первую очередь на институты государственной власти (парламент, механизм выборов). Для недопущения этого М. Острогорский предлагал заменить постоянно действующие партии временными объединениями граждан, создаваемыми для достижения какой-либо конкретной цели.

Р. Михельс развивал идеи Острогорского о бюрократизации политических партий, ввел понятие «олигархизация партии». Под ней он понимал формирование оплачиваемого аппарата партии, стабилизацию состава руководства, концентрацию власти в центре, снижение роли рядовых членов партии в принятии решений. Истоки олигархизации – не только в организационных началах, но также и в психологических качествах личности. Олигархические тенденции в развитии политических партий Михельс поначалу рассматривал как отрицательное явление, угрожающее демократии. Но впоследствии он пришел к выводу, что олигархизация является положительным процессом, вытекает из исторического опыта (вожди никогда не передавали власть массам, она переходила в руки других вождей). Поскольку, по мнению Михельса, партия представляет собой малую модель общества, то олигархизация характерна и для государственной власти, все граждане не могут участвовать в управлении государством.

Разнообразие политических партий породило ряд подходов к определению их сущности.

Партия определяется как союз идейных единомышленников, объединяющий представителей общих взглядов и убеждений.

Под партией понимается организация, имеющая особую структуру, субординацию, дисциплину.

Партия является наиболее передовой и организованной частью общественного класса или слоя, объединяет его лучших представителей для достижения определенных политических целей.

Указанные подходы, взятые в комплексе, отражают наиболее существенные стороны политической партии как общественного института.

Следовательно, *политическая партия* – это идеологическая и организационная общность людей, созданная в целях завоевания, удержания и использования государственной власти или оказания влияния на нее. Это – добровольное объединение граждан, основанное на общих идеологических установках, имеющее организационно оформленную структуру, выражающее интересы определенных классов и социальных слоев и ставящее своей целью их реализацию путем завоевания государственной власти или участия в ее осуществлении.

Основными признаками организации, позволяющими относить ее к числу политических партий, являются следующие:

- ♦ общность интересов и взглядов объединившихся в организацию людей;

- ♦ определенная социальная база;
- ♦ наличие фиксированного членства, основанного на субординации организационной структуры;
- ♦ наличие программы деятельности и устава;
- ♦ активное участие в политическом процессе с целью завоевания государственной власти или участия в ее осуществлении;
- ♦ наличие активного и эффективного лидерства.

Политические партии как особый институт выполняют ряд функций, реализация которых также позволяет определить, действительно ли является партией называющая себя так организация. К таким функциям можно отнести следующие:

- ♦ определение целей, задач и путей развития общества;
- ♦ выявление, обобщение и представительство социальных интересов;
- ♦ участие в формировании правящей элиты;
- ♦ формирование общественного мнения, мобилизация граждан для участия в политическом процессе;
- ♦ участие в борьбе за власть и ее осуществление в рамках институтов и процедур демократического общества;
- ♦ осуществление контроля над властью.

В зависимости от места, роли, характера организации и деятельности политические партии подразделяются на ряд нижеприведенных разновидностей:

- ◆ по содержанию идейно-политических доктрин – коммунистические, социалистические, социал-демократические, клерикальные, экологические, либеральные (идеологический критерий);

- ◆ по социальной сущности выражаемых партиями интересов – буржуазные, мелкобуржуазные, крестьянские, рабочие, национальные (функциональный критерий);

- ◆ по отношению к существующей политической и социально-экономической системе – революционные (выступающие за радикальные преобразования), реформистские (стремящиеся к постепенным, в рамках существующих порядков, изменениям), консервативные (отстаивающие сохранение существующего строя), реакционные, действующие в целях восстановления предшествующей политической и социально-экономической системы (революционный критерий);

- ◆ по характеру членства и участия членов партии в ее деятельности – кадровые (отсутствует официальное членство, партия действует не через массу рядовых членов, а через профессиональных партийных функционеров, основная цель – победа на выборах) и массовые (фиксированное членство с уплатой взносов и обязанностями каждого члена активно работать в своей организации, постоянные совместные действия членов партии);

- ◆ по месту в политическом процессе – парламентские (действуют главным образом в ходе избирательных кампаний и в парламенте) и авангардные, осуществляющие активную внепарламентскую деятельность, имеющую своей целью качественные преобразования существующих порядков (структурный критерий).

## **7.2. Политические партии Республики Беларусь**

Формирование многопартийности в новейшей истории Беларуси началось во второй половине 1980-х гг. Тогда действовало несколько десятков так называемых неформальных объединений, часть которых имела политическую направленность. В феврале 1990 г. была отменена статья 6 Конституции СССР и аналогичные статьи в конституциях других республик, в которых утверждалась руководящая и направляющая роль КПСС, ее место как ядра всей политической системы. В декабре 1990 г. в СССР вступил в силу Закон «Об общественных объединениях», а с марта 1991 г. началась регистрация политиче-

ских партий. Первой 28 марта 1991 г. была зарегистрирована Объединенная демократическая партия Беларуси, образованная в ноябре 1990 г. на основе ряда организаций демократической направленности, критически оценивавших политику КПСС – КПБ.

В октябре 1994 г. вступил в силу Закон Республики Беларусь «О политических партиях». Для основания партии было необходимо не менее 500 человек.

В статье 5 действующей Конституции Республики Беларусь отмечается, что политические партии содействуют выявлению и выражению политической воли граждан, участвуют в выборах.

Сформированная правовая база многопартийности и относительно высокая политическая активность первой половины 1990-х гг. привели к быстрому росту количества политических партий. В конце 1997 г. на территории Беларуси были зарегистрированы 43 политических партии. Однако с этого времени число партий стало сокращаться и к концу 1998 г. их было 28, а через год их осталось лишь 17.

Сокращение числа политических партий обуславливалось несколькими причинами.

Во-первых, многие партии были чрезвычайно малочисленными, не имели своих структур на местах и фактически не вели никакой работы, поэтому Верховный суд принял решение считать их недействующими.

Во-вторых, в соответствии с декретом Президента от 26 января 1999 г. проводилась перерегистрация политических партий и иных общественных организаций. Данный декрет увеличил количество учредителей одной партии с 500 до 1000 человек от большинства областей Беларуси и г. Минска. Многие партии не соответствовали данному требованию и перерегистрацию не прошли.

В-третьих, произошло объединение некоторых мелких партий в более крупные.

Большинство белорусских партий малочисленны, насчитывают от одной до трех тысяч человек. Самыми многочисленными являются Либерально-демократическая партия (около 22 тыс. членов), Партия коммунистов Белорусская (свыше 7 тыс.), Коммунистическая партия Беларуси (5 тыс.), Республиканская партия (свыше 9 тыс.), Аграрная партия (более 7,5 тыс. членов). Единственным отличием двух упомянутых коммунистических партий является отношение к действующему режиму: первая относится к нему резко отрицательно, вторая поддерживает.

По характеру своих программ партии Беларуси делятся на четыре группы: правые партии либеральной направленности; демократиче-

ские центристские партии; партии левого толка (коммунистической и социалистической ориентации), экологические партии.

Правые партии либеральной направленности выступают за развитие Беларуси по западному образцу (ускоренное внедрение основ капитализма и приватизация, введение западных общественно-политических институтов и ценностей), включение Беларуси в мировую цивилизацию, ориентация на сотрудничество со странами Западной Европы и США. Наиболее показательными в этом плане являются находящиеся в бескомпромиссной оппозиции к действующей власти Партия «Белорусский народный фронт», Консервативно-христианская партия – Белорусский Народный Фронт, Объединенная гражданская партия.

За развитие социально ориентированной рыночной экономики выступают *демократические центристские* партии. В их числе Либерально-демократическая партия, Аграрная партия, Белорусская партия женщин «Надзея», Партия «Белорусская социал-демократическая Грамада», Республиканская партия, Аграрная партия, Белорусская социально-спортивная партия, Социал-демократическая партия народного согласия.

Партии *левого толка* (Партия коммунистов Белорусская, Коммунистическая партия Беларуси, Республиканская партия труда и справедливости, Белорусская патриотическая партия) выступают за развитие социалистических отношений на основе советской модели с исправлением ошибок прошлого.

К *экологическим партиям* относятся находящиеся в оппозиции Белорусская партия «Зеленые» и Белорусская экологическая партия зеленых «БЭЗ».

Характерными чертами политических партий Республики Беларусь являются низкий авторитет среди народа (люди не интересуются политическими партиями), идентичность политических программ подавляющего большинства организаций, увлеченность критической деятельностью (критикуют друг друга, чем еще больше дискредитируют себя в глазах народа, не предлагая четких и конкретных мероприятий).

Преодоление этих недостатков возможно путем укрупнения партий, выдвижения четких, конкретных программ, понятных народу, активизации повседневной работы среди народа.

## 7.2. Партийные системы и их черты

В демократическом обществе действуют несколько партий, участвующих в борьбе за власть и ее осуществлении. Причастность к политическому процессу приводит к формированию устойчивых отношений партий с гражданами, государством, между собой и с другими политическими институтами. Образуются определенные *партийные системы, представляющие собой совокупность реально участвующих в политической деятельности партий, а также отношений между ними и государством по поводу завоевания, удержания и осуществления власти.*

Поскольку на характер деятельности партий оказывают влияние политический режим, уровень политического сознания и культуры, особенности социально-экономического положения, социальная структура, традиции, то выделяются различные типы партийных систем.

Для демократии характерны *многопартийные* и *двухпартийные системы.*

В странах с многопартийной системой более двух политических партий реально участвуют в осуществлении политической власти через завоевание мест в парламенте. Зачастую создается положение, при котором ни одна из партий не в состоянии завоевать большинство депутатских мест и самостоятельно осуществлять власть. Поэтому для преодоления разногласий, мешающих принятию решений, близкие по своим программным установкам партии образуют коалиции (объединения, блоки) на основе баланса интересов. В борьбе за власть, а также в парламентской деятельности, участвуют блоки партий. Такая система называется *блоковой многопартийностью.*

При сохранении многопартийности может сложиться *доминация* (господство) одной партии, которая вследствие слабости и малоэффективности других партий, но в союзе с ними, удерживает власть в течение длительного времени, добиваясь постоянных побед на демократических выборах. Например, после Второй мировой войны на протяжении нескольких десятилетий находились у власти либерально-демократическая партия в Японии, Индийский национальный конгресс в Индии, социал-демократы в Швеции и др.

Двухпартийная система предполагает наличие в стране двух наиболее сильных политических партий, каждая из которых имеет реальную возможность и способность к самостоятельному завоеванию и осуществлению власти. Классическими примерами двухпартийной системы являются США, где противостоят друг другу Демократическая и Республиканская партии, и Великобритания, где между

собой соперничают консерваторы и лейбористы. На протяжении минувшего века ведущие партии этих стран сменяли друг друга у власти с промежутками не более 15 лет.

В условиях авторитарного и тоталитарного режимов у власти находится одна партия. Другие партии либо запрещены, либо не имеют доступа к принятию политических решений. Такая ситуация была характерна для фашистской Германии, СССР до 1990 г., стран мировой системы социализма, некоторых латиноамериканских и африканских государств. Однопартийная система в настоящее время сохраняется в Китайской Народной Республике, Корейской Народно-Демократической Республике, Республике Куба, Вьетнаме, некоторых африканских государствах. Однопартийная система рождает тоталитарный либо авторитарный политические режимы.

Может сложиться ситуация, при которой в реальном демократическом обществе будут действовать несколько партий, однако их влияние на власть окажется незначительным, близким к нулю. У таких партий узкая членская база, в парламенте они представлены единичными депутатами, которые не могут оказать никакого влияния на решения законодательной власти, партии не пользуются сколько-нибудь заметной поддержкой и известностью в народе. Такое положение принято называть многопартийностью. Оно характерно для ряда стран СНГ, в том числе Республики Беларусь.

## **7.4. Общественные организации и движения**

Существенную роль в общественно-политической жизни играют общественные организации и движения. Они призваны наиболее полно выражать широкий спектр интересов различных групп граждан. Главным отличием общественных организаций и движений от политических партий является то, что они не претендуют на завоевание государственной власти и непосредственное участие в ее осуществлении.

*Общественная организация* – это добровольное неполитическое объединение граждан на основе общности интересов, имеющее устойчивую организационную структуру, фиксированное членство, действующее на основании устава. Общественные организации создаются по профессиональным признакам (профсоюзы, союзы предпринимателей, творческие союзы), в зависимости от социального положения (женские, молодежные, ветеранские организации, общества

инвалидов), по общности интересов (разного рода добровольные общества, экологические и религиозные организации).

Общественные организации могут действовать на местном, региональном, общегосударственном и международном уровнях.

Общественные организации стремятся решать проблемы своих членов прежде всего собственными силами, без привлечения государственных и иных структур. В случаях отсутствия или недостаточности определенных социально-политических условий для деятельности общественных организаций они могут принимать активное участие в политике путем выдвижения своих кандидатов в органы власти, проведения массовых мероприятий.

Под общественным движением понимают совместную деятельность граждан по реализации общих для них интересов и целей, но не имеющих устойчивой организационной структуры, устава и фиксированного членства. Общественные движения отличаются массовостью, широкой и разнообразной социальной базой, размытостью идейных установок. Отношения между участниками движений основаны на духовных началах. Общественные движения формируются по тем же признакам, что и общественные организации, однако в отличие от них всегда предполагают решение своих проблем через политическую сферу, путем формирования определенного общественного мнения и выдвижения предложений и требований к институтам государственной власти.

Одной из форм защиты групповых интересов в органах власти являются *лоббистские* (от англ. *lobby* – вестибюль, коридор, кулуары) организации. Во второй половине XIX в. в США появился термин *лоббирование*, получивший значение взаимодействия группы, объединенной общими интересами, с представителями государственной власти для благоприятного решения какого-либо вопроса. В парламентах западных стран свои лобби имеют многие общественные организации и движения.

Заметную роль в новейшей истории человечества общественные движения как фактор политического процесса приобрели после Второй мировой войны. Корни многих из этих движений уходят к началу XIX в., ряд движений возникает как ответ на новые реалии второй половины XX в.

В конце XVIII в. возникло *феминистское движение* (от фр. *femmes* – женщина), ставившее своей целью достижение равноправия мужчин и женщин во всех сферах жизни. В большинстве развитых стран женщины добились этого.



*Антивоенное движение* начало формироваться в 1820–30-е гг. с появлением первых *пацифистских* (от лат. *pac* – мир) организаций. После Второй мировой войны и создания ядерного оружия антивоенное движение приобретает всемирный характер. Антивоенные организации существуют в большинстве стран, проводят широкую пропагандистскую деятельность для оказания давления на правительства и политиков в целях недопущения войны. Антивоенное движение включает ряд общественных объединений, практически не имеющих организационной структуры («Врачи без границ», Пагуошское объединение ученых в борьбе за мир и т. д.).

Переход многих стран к принципам правового государства потребовал усиления внимания к соблюдению прав и свобод человека. Это привело к оформлению *правозащитного движения*. Оно включает ряд международных общественных организаций: «Хельсинкский комитет», «Международную амнистию», «Международное общество прав человека». Эти организации информируют мировое сообщество о нарушениях прав человека, в том числе и о допускающих это правительствах, оказывают помощь пострадавшим.

Принципиально новым в истории человечества стало возникшее во второй половине XX в. *экологическое движение*. Именно в это время были даны бесспорные научные обоснования пагубности традиционных форм хозяйственной деятельности для среды обитания человека. Ведущей международной организацией экологического движения является «Гринпис» – «Greenpeace» («С природой в мире»). На основе экологического движения более чем в 20 странах действуют экологические политические партии, получающие на выборах в представительные учреждения от 3 до 10 % голосов.

В настоящее время на территории Республики Беларусь действует около 1200 общественных объединений (таково законодательно закрепленное название общественных организаций и движений).

Общественные организации и движения действуют на основе принятого 4 октября 1994 г. Закона «Об общественных объединениях». В них представлены практически все социальные группы. Наиболее активный слой членов общественных объединений представлен технической и гуманитарной интеллигенцией, молодежью.

С точки зрения общественно-политической ориентации общественные объединения Беларуси делятся на «правых» и «левых». «Правые» выступают за развитие рыночной экономики, политических институтов и норм западного образца, переориентацию внешней политики страны на Запад. Для левых характерны идеи союза с Россией, социальной справедливости, равенства, активного государ-

ственного вмешательства в экономику для обеспечения благоприятных условий простым труженикам.

Правое крыло общественных объединений представляет «Белорусский народный фронт «Возрождение» (БНФ), зарегистрированный в июне 1991 г. В августе 1993 г. из БНФ официально выделилась политическая партия с таким же названием.

Более умеренные позиции занимают белорусское объединение «Яблоко», Белорусский республиканский фонд поддержки демократических реформ имени Льва Сапег и др. Они поддерживают курс на всестороннее развитие рыночных отношений, однако предлагают ориентироваться и на Восток, не столь бескомпромиссны в деле внедрения белорусского языка во все сферы жизни общества.

На левом фланге находятся движение «За демократию, социальный прогресс и справедливость», «Народное движение белорусское», которые выступают за идеалы социализма, поддерживают тесный союз с Россией, не снимают с повестки дня задачу возможного восстановления СССР.

К молодежным организациям относятся «Белорусский республиканский союз молодежи», организация «Прямое действие», которые занимаются патриотическим воспитанием молодежи, оказывают поддержку действующей власти.

В оппозиции к ней находятся тесно связанные с правыми партиями и движениями «Малая града», «Малы фронт».

В нашей стране действуют организации национальных меньшинств: Союз поляков Беларуси, Белорусское объединение еврейских организаций и общин, татарское объединение «Аль-Китаб» и др.

Верующие также имеют свои общественные организации, в деятельности которых прослеживается и политическая составляющая: Белорусский христианско-демократический союз (объединяет представителей различных христианских деноминаций) и Белорусская католическая града.

Кроме вышеперечисленных, действуют общественные организации, объединяющие граждан по профессиональному признаку: Союз предпринимателей, Белорусская ассоциация политических наук, Союз независимых экономистов и др. Экологическое движение представлено Белорусским экологическим союзом, организациями «зеленых».

Женское движение представлено 21 организацией, которые стремятся создать условия для достижения подлинного равноправия женщин.

## **План семинарского занятия**

1. Понятие, функции и правовая регламентация деятельности политических партий.
2. Классификация политических партий.
3. Политические партии Республики Беларусь.
4. Партийные системы и их черты.
5. Понятие, цели и задачи общественных объединений. Общественные объединения Республики Беларусь.

### **Вопросы для индивидуальных заданий и дискуссий**

1. Чем отличается политическая партия от других общественно-политических организаций?
2. По каким критериям можно классифицировать политические партии?
3. Чем отличаются кадровые партии от массовых?
4. Каково классическое понимание «левых», «правых» и центристских партий?
5. В чем суть «закона олигархизации партий»?
6. Определите, какие из нижеприведенных суждений являются правильными:
  - а) все партии делятся только по классовому признаку;
  - б) все партии имеют индивидуальное фиксированное членство;
  - в) все партии имеют целью борьбу за государственную власть;
  - г) некоторые партии ограничивают свою деятельность только выборами.
7. К какому типу относится Консервативная партия Великобритании, которая не имеет ни программы, ни устава, строится на основании избирательных округов, членство в партии официально не оформляется, власть сосредоточена в руках парламентской фракции?
8. Почему наличие нескольких партий иногда не означает существования в стране многопартийной системы?
9. Какая партийная система существует сейчас в России?
10. В стране существует много партий, но законодательно закреплена руководящая роль только одной. Какой тип партийной системы здесь имеется? Соблюдается ли здесь принцип политического плюрализма? Назовите эти страны.
11. В стране существует много партий, но только две из них попеременно сменяют друг друга у власти. Какой тип партийной системы

здесь существует? Какова здесь степень политического плюрализма? Назовите эти страны.

12. Укажите, какое суждение из приведенных ниже является правильным:

- а) во Франции существует двухпартийная система;
- б) в Индии существует однопартийная система;
- в) в США существует многопартийная система;
- г) в ФРГ существует двухблоковая многопартийная система;
- д) в Республике Беларусь существует многопартийная система.

13. Каковы цели и задачи профсоюзов и молодежных организаций в Республике Беларусь?

14. Почему снизился рейтинг БНФ в Республике Беларусь?

### **Темы для докладов и сообщений**

- 1. Место политических партий в политической системе общества.
- 2. Классическая двухпартийная система США.
- 3. Развитие политических партий в Беларуси.
- 4. Профсоюзы Республики Беларусь: кого и как они защищают.

*Основная литература:* [20], [25], [30], [34].

*Дополнительная литература:* [9], [10], [16], [17], [19], [21], [22], [26], [32], [36].

## **Тема 8. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ**

### **8.1. Понятие, структура и типология политических процессов**

Политическая система общества находится в постоянном движении и изменении, ее функционирование проявляется в политических процессах.

Термин *процесс* (от лат. *procedo, processi, processum* – продвижение) в современных европейских языках означает движение, течение, изменение какого-либо состояния, а также связанные с этим действия.

*Политический процесс* – это совместная деятельность субъектов политики в целях завоевания, удержания и осуществления политической власти в целях воспроизводства или изменения существующих общественных отношений. Политический процесс представляет собой совокупность конкретных действий субъектов политики и их результатов.

Структурными элементами политического процесса являются следующие: субъекты политического процесса; объекты политического процесса, на которые воздействуют его субъекты с определенными целями; политические интересы, политические действия исполнителей процесса, а также комплекс их ресурсов, средств и методов.

Всякий политический процесс проходит в своем развитии несколько стадий (фаз).

*Формирование политических приоритетов и целей.* На этом этапе субъектами политики определяется круг проблем, затрагивающих интересы общества в целом, либо общественного класса и слоя, которые могут быть решены только государственной властью.

*Институционализация политических проблем в органах власти.* На этой стадии участники политического процесса (партии, организации, группы граждан) доводят свои конкретные требования по решению определенных проблем до органов государственной власти, которые включают данные вопросы в повестку дня своей деятельности.

*Принятие политических решений* – утверждение юридически оформленных актов по решению (или отказу от решения) определенных проблем.

*Обеспечение исполнения принятых решений (политическая инструментализация)* выражается в организационных и исполнительских действиях ответственного за исполнение решений административного аппарата.

*Оценка эффективности политических решений.* Здесь могут принимать участие как государственные, так и негосударственные институты, группы граждан, что позволяет наладить обратную связь между государством и обществом, избежать ошибок в будущем, усовершенствовать систему управления.

По объектам политического воздействия политические процессы подразделяются на *внешнеполитические* и *внутриполитические*.

С точки зрения средств политического воздействия выделяют *эволюционные* и *революционные* политические процессы. В эволюционных политических процессах деятельность осуществляется строго в рамках существующих на определенный момент законодательства и структур власти, революционный процесс предполагает использование выходящих за рамки закона средств, в том числе и насилия, коренную ломку политических отношений.

С точки зрения публичности осуществления политических действий выделяют *открытый* и *скрытый (теневой)* политические процессы.

В соответствии с характером стабильности политической системы различаются *стабильный* и *нестабильный* политические процессы.

Стабильный процесс основан на устойчивости политической системы, легитимности власти в глазах большинства народа.

Нестабильный политический процесс возникает в условиях утраты властью доверия и легитимности, характеризуется разного рода политическими конфликтами.

## 8.2. Политические действия

*Политическое действие* – сознательное вмешательство субъектов политики в систему политических отношений для достижения определенных результатов.

Политические действия классифицируют в зависимости от их характера, целей и методов.

По характеру выделяют *позитивные* и *негативные*, *рациональные* и *иррациональные*, *стихийные* и *организованные* политические действия.

*Позитивное политическое действие* направлено на достижение определенного результата, *негативное* заключается в воспрепятствовании этому.

*Рациональное политическое действие* предполагает, что его субъект достаточно четко представляет себе цели, средства их достижения, возможные результаты. *Иррациональное политическое действие* основано на непонимании всего этого, отрыве от реальности.

*Организованное политическое действие* основано на его предварительном планировании, создании четких организационных структур для его осуществления. *Стихийное действие* проводится внезапно, без организационной подготовки. Вместе с тем, даже в организованном политическом действии могут проявиться элементы стихийности, поскольку политические лидеры и организации не всегда могут контролировать ситуацию и прогнозировать ход событий.

В зависимости от целей и методов выделяют такие политические действия, как *реформа*, *парламентаризм*, *революция*, *контрреволюция*, *война*, *бунт*, *государственный переворот*, *террор*.

♦ *Реформы* предусматривают изменения в политической системе, не сопровождающиеся коренной ломкой существующих политических и социально-экономических отношений.

♦ *Парламентаризм* как разновидность политических действий проводится исключительно в рамках установленных процедур фор-

мирования и деятельности парламентов, достижение целей через завоевание большинства мест на выборах и принятие решений голосованием в Парламенте.

♦ *Революция* – резкий переход от одной общественно-экономической системы к другой, более прогрессивной. Это действие осуществляется в ходе открытого столкновения противоборствующих сил, выходящего за рамки существующего порядка передачи высшей государственной власти. Революции происходят тогда, когда находящаяся у власти элита не может (или не хочет) принимать эффективные политические решения проблем, порождающих кризисы и острые противоречия в обществе.

♦ *Контрреволюция* – восстановление разрушенных революцией политической и экономической систем.

♦ *Война* – вооруженная борьба между государствами, политическими группировками внутри государств, этническими общностями. Она бывает *межгосударственной, гражданской, межэтнической*.

♦ *Бунт* – стихийные, беспорядочные насильственные действия масс, возмущенных политикой властей.

♦ *Государственный переворот* – насильственная смена высшего политического руководства государства без вовлечения народных масс и большинства субъектов политического процесса.

♦ *Террор* (от лат. *terror* – страх, ужас) – насильственные действия, связанные с убийством, нанесением тяжелых увечий или угрозой совершения этих деяний против представителей власти или простых граждан с целью создать в обществе атмосферу страха и вынудить власти удовлетворить определенные политические требования.

Очевидно, что наиболее приемлемыми видами политических действий являются рациональные организованные реформы и парламентаризм.

### 8.3. Политическое участие

*Политическое участие* – это вовлеченность граждан на личной основе, а также в составе классовых, социальных, этнических, религиозных общностей, негосударственных институтов в политический процесс.

Политическое участие позволяет выявить и охарактеризовать реальную роль в политике не имеющих властных полномочий граждан. Субъектом политического участия является личность.

При тоталитарном и авторитарном политических режимах политическое участие бывает вынужденным, при демократическом – свободным и, как правило, сознательным.

Мотивы политического участия могут быть следующими:

- ◆ стремление повысить свой социальный статус, улучшить материальное положение;
- ◆ желание найти социальную и психологическую защиту у группы, принимающей участие в политической деятельности;
- ◆ осознание важности своего участия в политике для судеб страны, стремление выполнить свой гражданский долг;
- ◆ возможность удовлетворения потребности повелевать другими людьми;
- ◆ желание выразить протест или одобрение в отношении проводимой государством политики.

В реальной практике стран с демократическими политическими режимами имеют место случаи добровольного и сознательного неучастия граждан в политических процессах, причем к этому склоняется значительная часть взрослого населения.

Можно назвать следующие причины неучастия в политике:

- ◆ низкий уровень интеллектуального развития и образованности личности, непонимание роли политики и рядовых граждан в ней;
- ◆ разочарование в том, что личное участие в политике может повлиять на власть, принимаемые ею решения;
- ◆ исключенность из реальной политики вследствие заорганизованности политической системы, низкой ее способности учитывать мнения широких слоев населения;
- ◆ политическая апатия как форма неприятия политической системы (после чужеземного завоевания, разгрома оппозиции и т. п.);
- ◆ сохранение представлений, присущих тоталитарному и авторитарному политическим режимам, о невозможности реального личного влияния на власть (это свойственно гражданам стран, переходящих к демократии).

Формы политического участия в демократическом обществе могут быть разделены на две группы:

- ◆ прямое участие в деятельности формальных и неформальных политических организаций, массовых политических акциях, кампаниях гражданского неповиновения, вооруженной борьбе против власти;
- ◆ опосредованное участие – выборы представителей (президентов, депутатов) для осуществления воли избирателей. В этом случае создаются возможности для ее искажения, поскольку граждане теря-



ют контроль над своими избранниками, которые могут преследовать интересы, не совпадающие с интересами тех, кто за них голосовал.

Таким образом, широкомасштабное, сознательное и добровольное политическое участие граждан возможно только в том случае, если они убеждены в своем реальном влиянии на принимаемые государственной властью решения, которые должны отвечать интересам подавляющего большинства населения той или иной страны.

## 8.4. Политические конфликты и кризисы

Слово *конфликт* (от лат. *conflictus* – столкновение) характеризует такое состояние отношений субъектов политического процесса, при котором налицо полная противоположность их интересов и целей, а также стремление, выражающееся в активных действиях по реализации на практике точки зрения только одной из сторон конфликта.

*Политический конфликт – это столкновение противоречащих друг другу интересов и целей субъектов политического процесса, выражающееся в активных действиях по их достижению.*

Объективным источником политических конфликтов является коренное несовпадение интересов субъектов политики. Вместе с тем, политологи высказывали разные мнения о причинах, месте и роли политических конфликтов.

А. Токвиль, К. Маркс, Г. Зиммель и А. Бенгли рассматривали конфликт как обязательный атрибут политического процесса, его ведущий источник, норму жизни общества. Они считали, что именно благодаря возникновению конфликтов и решению связанных с ними проблем общество развивается по пути прогресса.

Э. Дюркгейм, М. Вебер, Т. Парсонс и Д. Дьюи рассматривали конфликты как аномалии, отклонения от нормального течения политических процессов. По их мнению, конфликты возникают не вследствие существования объективных условий для них, а из-за неумения, неспособности или нежелания власти урегулировать политические противоречия.

Предметом политических конфликтов внутри стран являются государственная власть, политический, экономический и социальный статус социальных групп.

Можно выделить следующий ряд причин (или источников) политических конфликтов:

- ♦ высокий уровень неравномерности распределения общественного богатства между различными слоями общества;

- ♦ юридическое неравноправие граждан, социальных, национальных и религиозных общностей;

- ♦ принципиальные расхождения между субъектами политики в базовых ценностях и политических идеалах, перспективах развития общества;

- ♦ неумение, неспособность либо нежелание государственной власти решать насущные проблемы общества.

Политические конфликты разнообразны по своей сущности и проявлениям, поэтому принято выделять следующие их типы:

- ♦ по масштабам проявления – региональные, общегосударственные, международные, общемировые;

- ♦ по времени существования – долго- и краткосрочные конфликты;

- ♦ по глубине противоречий – антагонистические (их разрешение связано с устранением одной из сторон) и неантагонистические, разрешающиеся путем достижения согласия сторон;

- ♦ по уровню публичности – открытые, протекающие на глазах общества, и скрытые, ход и результаты которых известны сравнительно узкому кругу лиц.

Особой формой политических конфликтов являются *политические кризисы* (от греч. *krisis* – поворотный пункт).

*Политический кризис – это невозможность нормального функционирования политических и правовых институтов на устоявшейся основе, паралич в их деятельности.* Политический кризис всегда знаменует собой последующее качественное изменение политической системы, его главным проявлением считается остановка, паралич, неспособность политической системы выполнять возложенные на нее функции. Политический кризис является антагонистическим конфликтом, поскольку интересы сторон в этом случае непримиримы, и разрешиться политический кризис может в пользу только одной из них.

В зависимости от объекта кризиса выделяют его следующие виды:

- ♦ правительственный кризис – неспособность правительства выполнять свои обязанности (разрешается отставкой правительства);

- ♦ парламентский кризис – формирование такого соотношения сил в парламенте, при котором он оказывается не в состоянии принимать согласованные решения, итогом чего бывает роспуск парламента;

- ♦ конституционный кризис – невозможность нормального функционирования институтов власти и управления страной на основе действующей конституции, фактическое прекращение ее действия;

- ♦ общенациональный кризис – прекращение нормального функционирования политических и правовых институтов, вызванное активным недовольством широких народных масс существующими по-

рядками. Разрешение такого кризиса может выразиться в установлении диктатуры или в смене власти.

Реальный набор общих методов разрешения политических конфликтов и кризисов включает следующие позиции:

- ◆ отрицание, замалчивание, сокрытие конфликтов;
- ◆ применение репрессивных мер по отношению к конфликтующим сторонам;
- ◆ осуществление реформ, призванных устранить предпосылки конфликта;
- ◆ полное устранение непосредственных причин конфликта;
- ◆ достижение компромисса между сторонами конфликта на основе взаимных уступок.

Данные методы носят общий характер. В политической практике для разрешения конкретных конфликтов приходится применять целый комплекс мер.

### **План семинарского занятия**

1. Понятие, структура и типология политических процессов.
2. Политические действия и политическое участие.
3. Политические конфликты и кризисы.

### **Вопросы для индивидуальных заданий и дискуссий**

1. Каковы, на Ваш взгляд, причины неучастия людей в политическом процессе?
2. В чем общность и различие форм взаимодействия субъектов политики: консенсус и гегемония, сотрудничество и соперничество, союз и конфронтация, изоляция и нейтрализация?

### **Темы для докладов и сообщений**

1. Причины неучастия в политической жизни.
2. Социально-нравственный и правовой нигилизм: причины и последствия.
3. Виды, формы и методы политической борьбы.
4. Внутриполитические конфликты в странах СНГ в 1990-е гг.
5. Внешнеполитические кризисы современности.

*Основная литература:* [25], [30], [34].

*Дополнительная литература:* [2], [3], [17], [23], [24], [29], [32], [35], [36].

## Тема 9. ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО И ВЫБОРЫ

### 9.1. Сущность выборов и принципы современного избирательного права

*Политические выборы – это способ формирования органов государственной власти и управления путем свободного выражения воли граждан в соответствии с действующим избирательным законодательством.* Несмотря на то, что подбор кандидатов ограничен лицами, выдвигаемыми определенными политическими силами, в подлинно демократических системах последнее решающее слово остается за избирателями.

Существует несколько разновидностей выборов. В зависимости от уровня власти выделяют президентские, парламентские, а также выборы местных органов власти, должностных лиц и представительных органов субъектов федерации. По срокам проведения бывают очередные, внеочередные и дополнительные выборы.

Назначение политических выборов проявляется в их функциях, к которым относятся следующие:

- ◆ смена состава органов власти мирным путем;
- ◆ представление интересов различных социальных слоев и групп населения на всех политических уровнях;
- ◆ стабилизация политической системы путем ее легитимации, то есть признания большинством граждан-избирателей;
- ◆ повышение степени и расширение форм политического участия граждан;
- ◆ рекрутирование политической элиты, изменение ее качественного состава;
- ◆ формирование эффективной оппозиции, осуществляющей действенный контроль за правящей элитой.

Выборы в каждой стране регламентируются избирательным правом.

В широком значении избирательное право – это совокупность юридических норм, регулирующих участие граждан в выборах органов власти, процедуру организации, проведения и подведения итогов выборов, порядок отзыва депутатов.

В узком значении избирательное право – это закрепленное Конституцией либо иными законодательными актами государства право гражданина избирать депутатов в представительные органы, президентов, иных высших должностных лиц (активное избирательное

право) и право быть избранным в представительные органы власти или на высший пост в государстве (пассивное избирательное право).

Избирательное право демократических стран основано на принципах всеобщности, равенства, прямого (либо косвенного) и тайного голосования.

*Принцип всеобщего избирательного права* означает, что все совершеннолетние дееспособные граждане имеют право избирать и быть избранными. Однако законодательство практически всех государств ограничивает данный принцип рядом *цензов* (от лат. *census* – оценка, счет), или условий.

Первоначальной целью цензов на заре демократии было отстранение как можно большего числа граждан от участия в управлении страной. Однако это существует и поныне. Наиболее распространенными цензами являются следующие:

♦ *Возрастной ценз* – это признание избирательных прав при достижении гражданином определенного возраста. Активное избирательное право предоставляется во всех странах лицам, достигшим совершеннолетия. В большинстве стран оно начинается с 18 лет, в Финляндии и Японии – с 20 лет, в Бразилии, Иране и на Кубе – с 16 лет. Для пассивного избирательного права данный ценз выше, особенно если это касается высшего поста в государстве: в Германии главой государства может стать гражданин по достижении 40 лет, в Беларуси и США – 35 лет. Депутатом Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь может быть ее гражданин, достигший 21 года, членом Совета Республики – в возрасте не младше 30 лет.

♦ *Ценз оседлости* предусматривает предоставление избирательного права лицам, прожившим в стране или данной местности определенное время. Например, Президентом Республики Беларусь может быть ее гражданин, постоянно проживающий в стране не менее десяти лет непосредственно перед выборами. На место в Совете Республики может претендовать лишь гражданин, проживший на территории одной из областей или города Минска не менее пяти лет.

♦ *Ценз гражданства* означает, что в выборах могут участвовать лица, являющиеся гражданами данного государства в течение определенного срока накануне голосования.

♦ *Образовательный ценз* предполагает допуск к участию в выборах лиц, обладающих определенным уровнем образования. В Бразилии, например, не допускаются к участию в выборах неграмотные граждане.

♦ *Ценз пола* – лишение избирательного права женщин. Ныне он применяется в ряде мусульманских стран, но до недавнего времени

существовал и в Западной Европе. Был отменен во Франции в 1944 г., в Италии – в 1945 г., в Греции – 1956 г., Швейцарии – 1971 г., Лихтенштейне – 1984 г.

♦ *Ценз дееспособности.* Практически повсюду в выборах не участвуют лица, признанные в установленном законом порядке недееспособными вследствие психического заболевания (умалишенные).

♦ *Моральный ценз* означает соответствие избирателя определенным нравственным и правовым требованиям. В Мексике лишаются избирательных прав злоупотребляющие наркотиками, в Нидерландах – лица, лишённые родительских прав. Во многих странах не имеют избирательного права граждане, отбывающие наказание в местах лишения свободы по приговору суда. В Республике Беларусь не принимают участие в голосовании не только те, кто был признан преступником по суду, но также лица, в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана мера пресечения – содержание под стражей (в следственных изоляторах).

♦ *Должностной ценз* не допускает избрание в представительные органы лиц, занимающих определенные государственные должности. В Беларуси депутатом парламента не может быть Президент, член Совета Министров, судья, некоторые другие должностные лица.

♦ *Религиозный ценз* означает обязательную принадлежность к определенной религии. К примеру, членами Иранского парламента могут быть избраны лица, исповедующие ислам.

В Республике Беларусь существуют следующие цензы: возрастной, оседлости, гражданства, дееспособности, моральный и должностной.

*Принцип равных выборов* основывается на следующих условиях:

- ♦ равном числе голосов у каждого избирателя;
- ♦ создании государством равных условий для предвыборной агитации (бесплатные выступления в государственных средствах массовой информации, равные возможности проведения предвыборных собраний);
- ♦ избирательные округа должны быть примерно равны по численности избирателей (или хотя бы населения).

*Принцип прямых выборов* означает, что избиратели прямо (без посредников) избирают депутатов представительных органов, президентов.

При *косвенных (непрямых) выборах* граждане избирают выборщиков, которым поручают от своего имени сделать окончательный выбор.

*Принцип тайного голосования* исключает какой-либо контроль за волеизъявлением избирателя. Каждому из них гарантируется возможность собственноручно заполнить бюллетень одинакового для всех образца и собственноручно опустить его в урну. Этот принцип распространяется и на применяющееся ныне в ряде стран голосование с помощью компьютерных технологий.

## 9.2. Избирательные системы и их черты

Порядок практической реализации избирательного права зависит от типа избирательной системы, действующей в конкретной стране.

*Избирательная система* – это закрепленный законом порядок определения результатов голосования и распределения депутатских мандатов.

В мировой практике наиболее распространены три типа избирательных систем: *мажоритарная, пропорциональная и смешанная.*

*В основе мажоритарной системы* (от фр. *majorite* – большинство) лежит *принцип большинства при определении результатов выборов.* Избранным считается кандидат, получивший установленное законом большинство голосов избирателей.

Существует две разновидности мажоритарной системы: мажоритарная система абсолютного большинства и мажоритарная система относительного большинства.

При *мажоритарной системе абсолютного большинства* избранным считается кандидат, набравший абсолютное большинство голосов избирателей, как минимум 50 % плюс один голос. В случае большого количества кандидатов, желающих получить депутатский мандат, не всегда одному кандидату удастся сразу набрать свыше 50 % голосов, поэтому проводится второй тур голосования, куда допускаются два кандидата, имеющие больше всех голосов. Победившим считается набравший большинство голосов. Мажоритарная система абсолютного большинства применяется в Австралии, Республике Беларусь.

Одним из вариантов этой разновидности мажоритарной системы является *преференциальное* (от лат. *praefero* – предпочитаю) или предпочтительное голосование. Избиратель в бюллетене со списком кандидатов распределяет их по своему усмотрению по пронумерованным местам. Если кандидат, набравший больше всех первых мест, не получает абсолютного большинства голосов, ему передаются первые места менее удачливого кандидата, а этому – голоса идущего за

ним. Кандидаты, набирающие меньше голосов, исключаются из избирательного списка. В ходе такого исключения выявляется кандидат, набравший абсолютное большинство голосов, что позволяет избежать второго тура и связанных с этим расходов.

Особой разновидностью мажоритарной системы абсолютного большинства является система квалифицированного большинства, при которой для победы на выборах необходимо набрать свыше  $\frac{2}{3}$  или более 75 % голосов. Такая система применяется в Чили.

На выборах по *мажоритарной системе относительного большинства* выигравшим считается тот кандидат, который набрал больше голосов, чем кто-либо из его конкурентов, и не обязательно больше половины. Такой порядок существует в Великобритании, Канаде, Новой Зеландии, США.

Главное достоинство мажоритарных систем – учет мнения большинства избирателей определенного округа. Это предопределяет господство небольшого числа крупных партий, позволяет сформировать стабильное правительство. Кроме того, такие системы позволяют избирателю учесть личные качества конкретного кандидата, наладить устойчивую взаимосвязь с ним после избрания. Основным недостатком мажоритарных систем является то, что практически не учитывается мнение меньшинства избирателей, доля которых может приближаться к 50 %. Кроме того, мажоритарные системы могут не отражать реального соотношения между поддержкой партии по стране в целом и числом ее представителей в парламенте. Представители небольшой партии могут получить большинство в нескольких округах и завоевать ряд мест в парламенте. Крупная же партия, имеющая сторонников по всей стране, может и не набрать большинства ни в одном из округов, хотя фактически за нее могло бы проголосовать гораздо больше избирателей.

Преимуществом мажоритарной системы абсолютного большинства является то, что победитель на выборах пользуется поддержкой абсолютного большинства избирателей. Специфическим недостатком этой системы является ее низкая результативность и высокая затратность, поскольку нередко приходится проводить второй тур, что связано с дополнительными расходами денег и времени.

Достоинством мажоритарной системы относительного большинства является ее результативность (даже при равном количестве голосов все решает жребий или предпочтение отдается старшему по возрасту). Недостатком этой системы является то, что победителя на выборах может поддерживать весьма незначительная часть избирателей



(теоретически, при наличии большого количества кандидатов – несколько процентов).

Указанные недостатки мажоритарных систем в определенной степени преодолеваются *пропорциональной системой*. В ее основе заложен принцип прямой пропорциональности (прямого соответствия) между количеством поданных за партию голосов и числом полученных ее представителями мест в парламенте. От избирательного округа избирается несколько депутатов, такой округ называется многомандатным. Число получаемых партией депутатских мандатов (мест в парламенте) прямо пропорционально числу поданных голосов. Если в округе 10 мест, а партия получила 60 % голосов, она имеет право провести в парламент 6 своих представителей.

Избиратель голосует не за конкретного кандидата, а за представленные партийные списки. Существует ряд вариантов избирательных партийных списков.

В системе закрытых (жестких) списков избиратели имеют право голосовать лишь за список конкретной партии целиком, а не за конкретного кандидата. Последовательность расположения их в списке определяет партия, согласно этой очередности они и получают депутатские мандаты. Если, к примеру, в партийном списке 7 кандидатов, а партия получила 3 мандата, они достанутся тем кандидатам, которые указаны в списке под номерами 1–3.

Система полужестких списков предполагает голосование за партийный список целиком и гарантирует кандидату, возглавляющему его, обязательное получение мандата. Остальных кандидатов избиратель вправе распределить по своему усмотрению, проставив напротив их фамилий номера их очередности. Это учитывается при последующем распределении мандатов.

Система открытых списков предполагает голосование за партийный список целиком и распределение всех депутатских мандатов в соответствии с установленной избирателями очередностью.

Для точного определения количества полученных партией мандатов устанавливается квота, то есть минимум голосов, необходимый для избрания депутата. Квота определяется путем деления общего числа принявших участие в голосовании на количество депутатских мандатов по округу. Затем количество полученных данной партией голосов делится на величину квоты. Это позволяет соблюсти принцип пропорциональности.

Данная избирательная система является самой распространенной.

Главное достоинство пропорциональной системы в том, что она позволяет наиболее полно представить в парламенте фактическое со-

отношение партийных и политических сил в стране, учесть политические симпатии населения, обеспечить допуск к осуществлению политической власти даже небольшим партиям, создать условия для максимального соблюдения интересов меньшинства.

Вместе с тем и эта система не свободна от недостатков.

Во-первых, при наличии в парламенте представителей многих партий затруднено формирование стабильного правительства, принятие согласованных решений большинством голосов. Примером того, как эта черта пропорциональной системы проявляет себя, является Италия, где с 1945 г. сменилось более 50 правительств.

Во-вторых, эта система не позволяет избирателям в должной мере оценить и учесть преимущества и недостатки конкретных депутатов.

В-третьих, неоправданно возрастает роль партийных элит, которые получают право определять списки и очередность кандидатов.

Для преодоления указанных недостатков используется разновидность уже упомянутой системы преференций. В Швейцарии и Люксембурге применяется панаширование (от фр. *panachage* – смешивание). Избиратели получают право отдавать предпочтения и голоса конкретным кандидатам не одного, а нескольких партийных списков, включать в список новых кандидатов. Чтобы не допустить в парламент представителей мелких, не имеющих влияния политических партий, устанавливается необходимый для получения мандатов минимум голосов, полученных партией по всей стране (в Германии – 5 %, Болгарии и Швеции – 4 %, в Дании – 2 %).

Для использования преимуществ мажоритарной и пропорциональной систем во второй половине XX в. была создана *смешанная избирательная система*. Суть ее в том, что половина депутатских мандатов распределяется по мажоритарной системе, а половина – в соответствии с пропорциональной системой. Каждый избиратель имеет два голоса: один он отдает за конкретного кандидата по одномандатному избирательному округу, другой – за список кандидатов какой-либо политической партии. Эта система применяется в Германии, Грузии, Литве, до 2005 г. – в России. Она позволяет выявить наиболее влиятельные политические силы и соблюсти интересы меньшинства.

Таким образом, смешанная система позволяет избежать отмеченные выше недостатки мажоритарной и пропорциональной систем, способствует укрупнению политических партий, формированию устойчивого правительства, сохранению реальной связи между избирателями и их депутатами.

### 9.3. Технология выборов. Референдумы

Избирательная кампания, то есть деятельность по организации, проведению и определению результатов выборов, включает следующих важнейших участников: органы государственной власти и управления, *кандидатов* (от лат. *candidatus* – домогающийся должности, претендент на пост) на выборные должности и стоящие за ними политические партии, граждан, пользующихся избирательным правом. Каждый из этих участников обладает своими строго определенными функциями.

В компетенцию государства должно входить следующее:

- ◆ назначение даты выборов (парламент назначает президентские выборы и наоборот);
- ◆ определение перечня и границ избирательных округов и участков для голосования;
- ◆ создание избирательных комиссий, ответственных за проведение выборов;
- ◆ регистрация кандидатов в депутаты и президенты;
- ◆ финансовое обеспечение выборов;
- ◆ утверждение формы бюллетеней и их размножение;
- ◆ охрана порядка в ходе выборов;
- ◆ определение результатов голосования;
- ◆ извещение избирателей об итогах выборов.

Для кандидатов в депутаты и в президенты предвыборная кампания включает следующие основные мероприятия:

◆ *Выдвижение кандидатов, создание предвыборной программы.* Порядок выдвижения кандидатов отличается в разных странах. В некоторых из них необходимо внесение избирательного залога – определенной денежной суммы. Если кандидат не выигрывает выборы, залог не возвращается. Кандидатов также могут выдвигать зарегистрированные политические партии и общественные организации на своих съездах. Возможно самовыдвижение кандидата через сбор определенного количества подписей избирателей. Такой порядок существует в Республике Беларусь. Для регистрации кандидата в Президенты необходимо не менее 100 тыс. подписей граждан республики.

В некоторых странах выдвижение кандидатов проводится через первичные выборы, то есть предварительное голосование, что позволяет определить наиболее популярных кандидатов перед назначением всеобщих выборов. Первичные выборы – праймериз (от англ. *primary* –

первичный, первоначальный) – проводятся накануне всеобщих выборов президента в США.

- ♦ *Выработка стратегии и тактики предвыборной кампании.*
- ♦ *Агитационные мероприятия среди избирателей.*

Участие избирателей в избирательной кампании включает следующие действия:

- ♦ ознакомление с личностями и программами кандидатов, предвыборными программами партий и общественных объединений;
- ♦ определение наиболее приемлемых вариантов выбора;
- ♦ участие в процедуре голосования в день выборов.

Несмотря на то, что подавляющая часть совершеннолетних граждан демократических стран обладает избирательным правом, далеко не все из них стремятся им воспользоваться.

В развитых странах до 50 %, а иногда и больше, избирателей не являются в день выборов на избирательные участки. Подобное поведение называется *абсентеизмом* (от англ. *absent* – отсутствующий). Причины абсентеизма те же, что и политического неучастия: непонимание значения выборов для развития общества, для судеб каждого из его граждан, неверие в возможность воздействия на власть таким путем, стремление своим неучастием в выборах выразить протест, боязнь физической расправы или иного наказания и другое.

Широкое распространение абсентеизма может сорвать выборы, поэтому во многих странах установлен минимальный порог явки избирателей (25 %, 50 % плюс один человек от общего количества зарегистрированных по данному округу избирателей). В ряде стран введено обязательное участие в выборах, а также административная и даже уголовная ответственность за отказ голосовать. В Австралии, Италии и Бельгии за это налагается денежный штраф, в Австрии – денежный штраф или четырехнедельное заключение. В Республике Беларусь участие в голосовании во время выборов не является обязательным, основывается на осознанном, добровольном исполнении гражданского долга.

Помимо выборов, формой прямого волеизъявления граждан является *референдум* (от лат. *refero* – сообщаю, *referendum* – то, что следует сообщить) – особый тип всенародного голосования, в ходе которого обладающие избирательным правом граждане дают ответ на важные государственные вопросы, имеющие решающее значение для дальнейшего развития общества, и по которым политикам необходимо знать мнение всей страны или региона.

*Референдум* – инструмент прямой демократии, где каждый избиратель лично принимает участие в решении важнейших государ-

ственных дел (вопросов). Родиной референдума считается Швейцария, где уже с XVI в. проводятся референдумы.

В зависимости от предмета голосования бывают конституционные и законодательные референдумы, на которых утверждается конституция, законопроект, либо поправки к ним. В плане законодательного статуса выделяют обязательные и консультативные референдумы. Решения первых приобретают силу закона, обязательного для исполнения всеми. Результаты вторых принимаются к сведению органами государственной власти и могут учитываться (или нет) при вынесении решений.

Особой разновидностью референдума является *плебисцит* (от лат. *plebs* – простой народ и *scitum* – решение, постановление), который проводится для решения территориальных вопросов, в частности, для выяснения мнения жителей какого-либо региона о том, в составе какого государственного образования они желают жить.

Достоинством референдума является то, что он представляет собой наиболее полное и непосредственное выражение воли народа. С другой стороны, большинство рядовых избирателей, не являющихся профессионалами в области политики, права, экономики, не могут в должной мере оценить смысл и значение выдвигаемых на референдум вопросов и дать ответы, действительно соответствующие прогрессивному развитию общества. Референдумы проводятся путем всеобщего, равного и тайного голосования. Глава 2 Конституции Республики Беларусь определяет порядок проведения референдумов в нашей стране.

Для решения важнейших вопросов государственной и общественной жизни могут проводиться республиканские и местные референдумы.

Республиканский референдум может быть назначен по инициативе Президента, по предложению обеих палат Национального собрания, по требованию не менее 450 тысяч граждан, обладающих избирательным правом, в том числе не менее 30 тысяч граждан от каждой из областей и г. Минска путем сбора подписей. Назначает референдум Президент своим указом.

Местные референдумы назначаются соответствующими местными представительными органами по своей инициативе либо по предложению не менее десяти процентов граждан, обладающих избирательным правом и проживающих на соответствующей территории.

В 1990 гг. в Беларуси было проведено 4 референдума: 17 марта 1991 г. по вопросу о сохранении обновленного СССР; 14 мая 1995 г. (о статусе русского языка, об установлении новых Государственного

флага и герба; о возможности досрочного прекращения Президентом полномочий Верховного Совета; об интеграции с Россией); 24 ноября 1996 г. по двум альтернативным (Президента и группы депутатов Верховного Совета) проектам Конституции страны; 14 октября 2004 г. по вопросу о возможности избрания одного лица на пост Президента без ограничения количества сроков.

### **План семинарского занятия**

1. Сущность и принципы современного избирательного права.
2. Понятие и типы избирательных систем.
3. Технология выборов.
4. Референдум – институт непосредственной демократии.

### **Вопросы для индивидуальных заданий и дискуссий**

1. Из каких соображений установлены и существуют избирательные цензы?
2. Какие категории граждан лишены избирательного права?
3. Что такое абсентеизм и каковы его причины?
4. Какая из избирательных систем представляется Вам наилучшей и почему?
5. В чем, по Вашему мнению, состоит различие референдума и плебисцита?
6. Оправдано ли в наше время существование избирательных цензов? Аргументируйте свой ответ.
7. Каким образом вычисляется квота при пропорциональной избирательной системе и что она дает?
8. Как определяются победители по пропорциональной избирательной системе?
9. Почему на выборах избиратели не выбирают, а голосуют?

### **Темы для докладов и сообщений**

1. Президентские выборы при двухпартийной системе США.
2. Президентский лоббизм: сущность и причины существования.
3. Плюсы и минусы мажоритарной и пропорциональной избирательных систем.
4. Избирательная система Республики Беларусь.
5. Референдум – институт непосредственной демократии.

Основная литература: [20], [25], [30], [34].

Дополнительная литература: [3], [5], [13], [17], [21], [23], [24], [29], [31], [32], [35], [36].

## **Тема 10. ПОЛИТИЧЕСКОЕ СОЗНАНИЕ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА**

### **10.1. Политическое сознание как отражение и фактор политического процесса**

Никакая политическая деятельность невозможна без осознания людьми фактов и явлений политической сферы, выработки целенаправленных установок и подходов, определяющих конкретные действия личностей и политических институтов. Следовательно, соприкасаясь с политической действительностью, человек составляет определенное представление о ней, определяет свое место и роль в политических процессах.

*Политическое сознание – это система понятий, идей, установок, настроений и чувств о существующей социально-политической действительности, положении в ней и отношении к ней индивидов, социальных групп, этнических и иных общностей.* Политическое сознание – это отражение в сознании людей политического бытия.

Политическое сознание как фактор политического процесса, с одной стороны, отражает его, с другой – оказывает на него активное влияние, представляет собой многоуровневую систему.

Уровень политического сознания – это определенная ступень, достигнутая субъектом политики в познании и понимании процессов и явлений политической действительности. Выделяют такие уровни политического сознания, как *обыденный, эмпирический и теоретический.*

*Обыденное политическое сознание* возникает на основе непосредственного восприятия будничной общественной жизни, не связано с активным участием в политико-властных отношениях. Обыденное сознание соприкасается главным образом с внешними проявлениями политических процессов и не проникает в их сущность, что предопределяет непонимание многого из того, что происходит в сфере политики. Вместе с тем, опираясь на рассудочный здравый смысл, обыденное политическое сознание тесно связывает политику с окружающей повседневностью, может в ряде случаев достаточно четко разобраться в том, какое влияние может оказать то или иное политическое действие на жизнь людей. Сильная сторона обыденного поли-

тического сознания в том, что оно базируется на богатом жизненном опыте.

*Эмпирический* (от греч. *empiria* – опыт) уровень политического сознания характеризуется систематизацией и обобщением наблюдений о явлениях и процессах политической жизни. Этот уровень присущ тем, кто является активным участником политических процессов, имеет возможность непосредственно соприкасаться с ними, составить о них достаточно полное представление. На этом уровне находится значительная часть политиков-практиков.

*Теоретический уровень политического сознания* – высшая ступень в познании политической действительности, система идей и представлений, выработанных на основе научного осмысления фактов и явлений, относящихся к политической сфере общества. Это позволяет выявить закономерности ее развития и существенные связи между явлениями и процессами. Теоретический уровень политического сознания характеризуется выработкой научных понятий и категорий, социально-политических учений.

Различия между уровнями политического сознания могут быть представлены следующим образом.

Обыденное сознание задается вопросом о том, что происходит в политике и какое влияние это может оказать на привычный образ жизни. На эмпирическом уровне отражается намного больше фактов, показывающих, как развивается тот или иной процесс в политике, каким образом принимаются политические решения и предпринимаются политические действия, каков (по аналогии с известными фактами) может быть их результат. Теоретическое политическое сознание на основе анализа закономерностей может давать логически и фактологически обоснованный ответ на вопросы о том, почему процесс развивается так, а не иначе, что предпринять для достижения желаемого результата, каковы будут последствия политических действий в ситуациях, не имеющих прямых аналогий в прошлом.

Системность политического сознания проявляется и в структуре его носителей: индивида, социальной группы, общества в целом.

*Политическое сознание индивида* формируется на основе его опыта и личных качеств. Вместе с тем на характер сознания личности оказывает значительное влияние ее принадлежность к определенной группе или общности. *Политическое сознание социальной группы* – не простая сумма представлений о политике отдельных людей, оно отражает свойственные им общие идеи и интересы. *Политическое сознание общества в целом* зависит от того, каким сознанием обладают



занимающие в нем ведущее положение, а также составляющие большинство социальные слои.

Одной из важнейших черт политического сознания является характер политических предпочтений и позиций, занимаемых его носителями, показывающих их отношение к тем или иным политическим действиям: одобрение или неодобрение, поддержка или противодействие.

Несмотря на громадное многообразие представлений о характере и путях политического развития, общественное политическое сознание исходит в первую очередь из интересов, задаваясь простыми вопросами: что дадут те или иные политические действия личности, группе, обществу, будет ли осуществление предлагаемых мероприятий соответствовать определенным или иным интересам.

В связи с этим качественными типами политического сознания можно назвать консервативный (ориентирующийся на сохранение существующих порядков), реформистский (осуществление постепенных изменений путем реформ), революционный (выступающий за быстрый коренной слом старого и скачкообразный переход к новому) и реакционный (за возврат к предыдущему состоянию).

Политики, особенно высшего уровня, должны четко представлять как уровень, так и тип политического сознания, господствующий в обществе, чтобы их действия, по меньшей мере, не принесли больше вреда, чем пользы.

## **10.2. Сущность, структура, функции и типы политической культуры**

Политическая культура является неразрывной частью всей культуры человечества. В общем смысле *культура* (от лат. *cultus* – образ жизни и *cultura* – возделывание, воспитание, организация) – это система способов организации и развития человеческой деятельности во всех ее сферах.

*Политическая культура* – это исторически сложившаяся совокупность знаний, установок, ценностей, определяющих характер организации политического процесса и проявляющихся в политическом поведении субъектов политики.

На состояние политической культуры оказывают влияние субъективный фактор (уровень общей культуры) и объективные условия (политическое и социально-экономическое положение общества).

Термин *политическая культура* впервые был употреблен немецким философом-просветителем *И. Г. Гердером* (1744–1803) в работе «Идеи к философии истории человечества». Как категория политической науки термин введен американским политологом *Г. Алмондом* в 1956 г.

Раскрывая структуру политической культуры, Г. Алмонд и С. Верба представляют ее как *совокупность ориентаций*: познавательной, включающей знания о политической системе и политической деятельности; эмоциональной, отражающей чувства по отношению к субъектам политики, их действиям; оценочной, выражающей определенное личное отношение (с позиций добра и зла, пользы и вреда и т. д.) к политической системе, ее элементам, субъектам политики.

Очевидно, что политическая культура не исчерпывается вышеуказанными ориентациями. Структура политической культуры включает также исторический опыт и сформировавшиеся на его основе политические традиции, культуру политического сознания, культуру политического участия, *менталитет* (от англ. *mentality* – склад ума, образ мышления) – определенную устойчивую модель мышления и поведения, политическую символику и язык.

Исторический опыт и политические традиции – это совокупность политических знаний, моделей политического участия, мышления и поведения, накопленных в процессе политической практики. Традиции достаточно прочно закрепляются в сознании народа и могут стать существенным препятствием преобразований в политической системе. Если в обществе, переходящем к демократии, отсутствуют соответствующие традиции, неизбежно сопротивление новому, его длительное неприятие. И наоборот, сложно установить диктатуру в обществе с устойчивыми традициями демократии.

Менталитет населения разных стран имеет свои особенности, воздействующие на политические процессы. К примеру, менталитет граждан демократических государств включает такие черты, как индивидуализм, состязательность, приверженность законным формам политической деятельности, требовательное отношение к власти. Для восточно-славянских государств характерны коллективизм, правовой нигилизм, склонность к политическому радикализму, конформизм (приспособленчество к конкретному, пусть и антидемократическому, политическому режиму).

Политическая символика, в частности, государственные символы (государственный флаг, герб и гимн) выражают политические ценности: суверенитет и мощь государственной власти, единство нации, патриотизм, особенности и исторические традиции страны. Полити-

ческими символами являются конституции (на них приносят присягу при вступлении в должность), названия столиц, здания, где расположены высшие органы государственной власти.

Политический язык охватывает слова, отождествляющиеся в общественном сознании, несмотря на их многозначность, прежде всего с политической деятельностью: власть, президент, демократия, консенсус, выборы и т. д.

Структура политической культуры общества может также рассматриваться и в разрезе политической культуры различных слоев и групп населения, отличающихся друг от друга общественным положением, экономическим статусом, уровнем образования. В этом плане выделяют субкультуры молодежи, предпринимателей, интеллигенции, городского и сельского населения, государственных служащих, руководителей и ответственных работников предприятий и организаций и т. д. Выделяют также политическую культуру правящей элиты (элитную) и политическую культуру широких народных масс (массовую). При стабильном политическом развитии элитная и массовая культуры совпадают, их существенные различия могут порождать противоречия и кризисы.

Как фактор политического процесса политическая культура выполняет ряд функций, важнейшими из которых являются *познавательная, коммуникативная, интегративная, регулятивная и воспитательная*.

*Познавательная функция* предполагает усвоение знаний о политической сфере общества.

*Коммуникативная функция* обеспечивает передачу традиций политического опыта из поколения в поколение, а также взаимодействие субъектов политики.

*Интегративная функция* выражается в достижении относительного единства и согласия в обществе на основе общепринятых ценностей и установок.

*Регулятивная функция* обеспечивает единство норм поведения субъектов политики, делает политические процессы более организованными и предсказуемыми.

*Воспитательная функция* проявляется в формировании личностей, особенно молодого поколения, на основе политических ценностей и установок, характерных для данного общества.

Несмотря на многообразие и специфичность политических культур в современном мире, они имеют ряд существенных общих черт, позволяющих выделить типы политических культур. Большинство политологов выделяют по два типа, основываясь на склонности об-

щества к определенному политическому режиму: авторитарному (тоталитарному) или демократическому. В политологии употребляются такие термины, как замкнутая и открытая, тоталитарная и плюралистическая, авторитарно-тоталитарная и либерально-демократическая политические культуры.

Американские политологи Г. Алмонд и С. Верба в своей типологии политических культур учитывают не только политико-правовые аспекты, но также исторические условия и традиции. Они выделяют три «чистых» типа – патриархальную, подданническую и активистскую и три смешанных типа – патриархально-подданническую, подданническо-активистскую и патриархально-активистскую политические культуры.

*Патриархальная политическая культура* присуща обществам, в которых политическая система окончательно не сформировалась, интересы людей не выходят за рамки своей общины, населенного пункта, местности, племени. В сознании населения политика не выделилась в особую сферу человеческой деятельности, а властные отношения неотделимы от социальных и религиозных. В настоящее время такой тип культуры характерен для ряда племен Африки, Азии, Латинской Америки.

В *подданнической культуре* налицо осознание существования политической системы и особых, отличающихся от других, политических отношений. Однако носители этой культуры полностью оторваны от участия в политике, предпочитают простое подчинение существующей власти, не стремятся воздействовать на нее. Подданническая культура ныне преобладает в странах с абсолютной монархией, а также на Кубе, в Северной Корее.

*Активистская политическая культура* наиболее полно проявляется в странах с развитой демократией. Члены общества достаточно четко осознают основные черты и механизмы политической системы, придерживаются мнения о том, что государство в конечном счете существует для обслуживания их интересов и потребностей, поэтому считают необходимым не только подчиняться установлениям власти, но и активно участвовать в политической жизни, влиять на деятельность политических институтов, принимаемые политические решения.

Смешанные типы политической культуры рассматриваются как своего рода этапы перехода от одного чистого типа к другому.

В Республике Беларусь в настоящее время осуществляется переход от подданнической к активистской политической культуре. Первая характерна для представителей старшего поколения, воспитанного в традициях коммунистического авторитаризма. Молодое поколе-

ние, выросшее в обстановке демократизации и перехода к рыночной экономике, эффективно усваивает основы активистской политической культуры.

### 10.3. Политическая социализация

Социализация личности – это процесс ее включения в общественные отношения и общественно значимую деятельность на основе освоения опыта предыдущих поколений. Очевидно, что в процессе социализации в целом индивид должен освоить также и политическую действительность.

В связи с этим политологами разработана категория *политическая социализация* – процесс освоения человеком основ присущей данному обществу политической культуры, а также включение личности в политические процессы. Политическая социализация предстает как одно из важнейших направлений становления всесторонне развитого гражданина.

Политическая социализация представляет собой двухсторонний процесс. С одной стороны, это передача индивиду политических знаний, ценностей, представлений, моделей политического поведения и деятельности. С другой, она включает выработку личностью своих собственных ценностных и практических ориентаций на основе отмеченной информации.

Выделяются два уровня политической социализации. На первичном, или обыденном, личность получает политическую информацию, формирует свои политические предпочтения вне политического процесса, то есть в кругу семьи, родственников, знакомых, сослуживцев, не принимающих непосредственного участия в функционировании элементов политической системы. Вторичный уровень охватывает взаимодействие индивида с другими людьми в рамках политических институтов: органов государственной власти и управления, политических партий.

Процесс политической социализации личности подразделяется на ряд этапов. Они в основном соответствуют периодам развития человека от детства к старости.

Первый этап охватывает детство человека. Уже в раннем возрасте ребенок получает определенную информацию о политике и политических деятелях, в образной форме может составить для себя определенное представление об этом. Иначе говоря, к концу первого этапа политической социализации индивид уже достаточно определенно

выделяет политику как самостоятельную область жизни и политиков как людей, выполняющих особые, только им присущие функции.

Затем начинается юношеский этап, когда человек оказывается в состоянии понять, чего хотят те или иные политические силы, а также то, что политика непосредственно затрагивает его самого. На этом этапе индивид в ряде случаев может перейти от первичного к вторичному уровню политической социализации, то есть принимать участие в деятельности различных формальных и неформальных политических организаций.

Следующий этап, который ведет свой отсчет после приобретения индивидом избирательного права, характеризуется тем, что у индивида в основном складываются его собственные политические представления и предпочтения. Личность получает возможность и юридически закрепленное право непосредственно участвовать в политической деятельности в любом качестве. Поскольку в наиболее активном периоде своей жизни человек стремится улучшить свое материальное положение, добиться продвижения по службе, повышения социального статуса, то, безусловно, он будет наиболее активно включаться в политическую сферу, чтобы получить более широкие возможности для решения вышеуказанных вопросов.

Когда человек достигает пожилого возраста, выходит на пенсию, начинается последний этап его политической социализации – посттрудовой, или пенсионный. Индивид постепенно утрачивает интерес к политике, его главным стремлением становится сохранение существующего личного и, соответственно, общественного положения.

С точки зрения отношения к политическим процессам каждый этап имеет свои особенности. На первом этапе индивид еще не в состоянии давать обоснованные оценки политической действительности. Для юношеского этапа и первой фазы этапа зрелости свойственен радикализм, выражающийся в требованиях к власти провести глубокие изменения политического устройства. Основная часть этапа зрелости характеризуется стремлением к реформизму, то есть к преобразованиям, которые без коренной ломки приведут к реальному улучшению положения. Люди, достигшие посттрудового этапа политической социализации, в основном настроены консервативно. Данные особенности должны обязательно учитываться политиками-практиками.

Политическая социализация личности обеспечивается рядом следующих факторов: семьей, системой образования, ближайшим окружением человека, средствами массовой информации, пропагандист-

ской деятельностью государства, политических партий и общественных объединений.

#### **10.4. Средства массовой информации и их роль в политической жизни общества**

Средства массовой информации (СМИ) являются одним из важнейших элементов современной политической системы и общества в целом. Они играют значительную, а в ряде случаев и определяющую роль в формировании политического сознания, политической культуры и в процессе политической социализации личности.

*Средства массовой информации* (от англ. *information* – сообщения, сведения) – это социально-политические и культурные учреждения, предназначенные для сбора, обработки и публичной передачи с помощью специальной техники различных сведений всему обществу.

С момента появления первых СМИ, представленных печатными газетами, их перечень постоянно расширялся. В настоящее время СМИ делятся на две группы: *печатные* и *электронные*.

К *печатным средствам массовой информации* относятся следующие: периодические издания, выходящие в определенные, заранее оговоренные сроки (газеты, журналы, бюллетени, статистические справочники), непериодические, выпускаемые в связи с какими-либо важными событиями, справочная литература (энциклопедии, специальные словари и т. д.).

*Электронные средства массовой информации* представлены радио, телевидением, кино, видео- и звукозаписями, содержащимися на электронных носителях (кассетах, дискетах, компакт-дисках), всемирной сетью «Интернет».

Средства массовой информации выполняют ряд следующих общественно важных функций:

- ♦ *информационная функция* заключается в получении и распространении важных для граждан и общественных институтов сведений о происходящих событиях;

- ♦ *образовательная функция* реализуется через создание у граждан определенных представлений о закономерностях и процессах общественно-политического развития;

- ♦ *регулятивная функция* проявляется в постоянном воздействии на принятые в обществе стандарты и нормы поведения через их под-

держание, изменение, создание новых, удержании социально-политических конфликтов в определенных рамках;

♦ *социализационная функция* состоит в вовлечении населения в политическую жизнь;

♦ *артикуляционная функция* проявляется в публичном озвучивании существующих в обществе проблем, интересов, требований.

Указанные функции реализуются с помощью ряда методов воздействия СМИ на людей.

*Рациональные методы* основаны на убеждении людей с помощью правдивой информации и логических выводов.

*Эмоциональные методы* проявляются в воздействии на чувственную сторону сознания без привлечения рациональных аргументов.

Преобладание эмоциональных методов в работе СМИ может превратить их в инструмент манипулирования общественным сознанием в корыстных целях определенных групп. В таких случаях СМИ скрыто управляют сознанием людей с целью принудить их действовать либо бездействовать в чьих-то интересах.

В ходе политологических исследований выявлен широкий спектр способов манипулирования в СМИ. К ним относятся следующие:

- ♦ подтасовка фактов;
- ♦ замалчивание неуютной информации;
- ♦ распространение лжи и клеветы;
- ♦ полуправда (освещение малозначительных деталей и замалчивание главного);

- ♦ наклеивание отрицательных эпитетов-ярлыков (фашист, националист, демагог и др.);

- ♦ лингвистическое манипулирование (человека, ведущего борьбу за национальную независимость, называют сепаратистом, боевиком, террористом);

- ♦ апеллирование к «голосу народа» (с помощью ссылок на сомнительно проведенные опросы общественного мнения подтасовывают факты в угоду определенным политическим силам).

Главная задача всех средств массовой информации в демократическом обществе – обеспечение открытости и прозрачности политического процесса для общества. Информированность граждан позволяет им активно и осознанно реализовать свое конституционное право в выработке и принятии политических решений.

Важное значение для деятельности СМИ имеет их принадлежность. Независимые СМИ являются одним из важнейших признаков настоящей демократии. Следует отметить, что абсолютно независимых СМИ никогда и нигде не было и нет, поскольку для их работы



необходимы значительные средства. Поэтому важно, чтобы СМИ не находились под контролем какой-либо одной силы или группы.

По целям деятельности выделяются *общественно-политические, неполитические и коммерческие СМИ*.

*В общественно-политических СМИ* преобладает политическая тематика, они являются инструментом для борьбы за завоевание государственной власти или участие в ее осуществлении, выполняют обратную связь между обществом и политическими институтами.

*Неполитические СМИ* предназначены для информационного обеспечения деятельности организаций и общностей, которые не преследуют политических целей, в частности, в области спорта, культуры, религии, техники, досуга и т. д.

*Коммерческие средства массовой информации* создаются для получения прибыли, информационного обеспечения рынка (рекламные издания и передачи, газеты деловых объявлений, биржевые бюллетени и др.).

В мировой практике существует три системы организации СМИ: *частная, государственная и общественно-правовая*.

Частная система предполагает нахождение средств массовой информации исключительно в частных руках, финансирование за счет рекламы и частных пожертвований. Эта система характерна прежде всего для США.

Во Франции действует вторая система, почти все СМИ принадлежат государству, подконтрольны соответствующим парламентским и правительственным структурам. Государственная система СМИ в основном свойственна и Республике Беларусь.

*Общественно-правовая система* существует в Германии. Радио и телевидение финансируются за счет специального налога, контролируются специальными общественными советами, формируемыми из представителей различных слоев населения, партий и общественных организаций.

В Республике Беларусь, как и в других странах мира, деятельность СМИ регламентирована законодательством. Закон «О печати и других средствах массовой информации» был принят 13 января 1995 г. Он обеспечивает реализацию конституционного права граждан на свободу слова, печати и информации, регулирует отношения, возникающие при создании и функционировании СМИ, определяет права и обязанности субъектов СМИ и государства.

Гражданам Республики Беларусь гарантируется свобода печати и иных СМИ. Граждане Республики Беларусь имеют право учреждать СМИ, владеть, пользоваться и распоряжаться ими, беспрепятственно

искать, использовать и распространять информацию, получать через СМИ достоверные сведения о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической и международной жизни.

К настоящему времени в стране издается 711 наименований газет (разовый тираж 11,4 млн экземпляров), 498 журналов и бюллетеней с годовым тиражом 19 млн экземпляров. Существует 9 информационных агентств, доступных жителям республики на общегосударственном и местном уровнях 54 программы телевидения, 130 программ радиовещания. Телевизионное и радиопространство Беларуси открыто для России, стран Балтии, Польши, Великобритании, США, многих других государств. Существует свободный и с каждым днем все более доступный по цене доступ в сеть «Интернет». При этом граждане страны имеют возможность беспрепятственно получать общественно-политическую информацию, отражающую различные точки зрения, в том числе и коренным образом отличающиеся от государственной позиции.

### **План семинарского занятия**

1. Политическое сознание как отражение и фактор политического процесса.
2. Сущность, структура, функции и типы политической культуры.
3. Сущность и основные этапы политической социализации личности.
4. Особенности политической культуры Республики Беларусь.
5. СМИ и их роль в политической социализации.

### **Вопросы для индивидуальных заданий и дискуссий**

1. Какие критерии лежат в основе выделения моделей политической культуры?
2. Какая модель политической культуры может быть применена сегодня в Республике Беларусь?
3. Определите, какие люди обладают политической культурой участия:
  - а) кто информирован о политике и предъявляет политические требования;
  - б) кто является членом политической партии;
  - в) кто непосредственно управляет государством;
  - г) кто ничего не знает о политике и деятельности правительства.
4. Укажите, какая политическая культура является консенсуальной:

а) та, в которой наибольшее число граждан согласно, чтобы ими управляли;

б) где существует широкое согласие по политическим вопросам и в отношении основных политических ценностей;

в) где граждане не согласны с основными политическими нормами и ценностями;

г) при которой наибольшее число граждан принадлежит к одной политической партии.

5. Как связаны политическая социализация и власть?

6. Как человек может оказывать влияние на свою политическую социализацию?

### **Темы для докладов и сообщений**

1. Сущность политического сознания.

2. Особенности политической культуры в Республике Беларусь.

3. Субъекты, факторы и условия политической социализации.

4. Формы политического поведения.

*Основная литература:* [25], [30], [34].

*Дополнительная литература:* [2], [3], [5], [16], [21], [23], [29].

## **Тема 11. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИДЕОЛОГИИ**

### **11.1. Понятие и функции политической идеологии**

Термин *идеология* (от греч. *idea* – мысль, понятие и *logos* – слово, учение) впервые ввел в научный оборот французский философ *Дестютт де Траси* (1754–1830) в своем труде «Элементы идеологии». Этим словом он обозначал особую науку об идеях, предметом которой являются закономерности возникновения и эволюции идей. Однако даже до настоящего времени такая наука не оформилась в качестве самостоятельной области познания, и данный термин приобрел другое значение, не связанное непосредственно с его этимологией.

Со второй половины XIX в. понятие *идеология* становится неразрывно связанным с политикой, властью.

Каждая социальная группа и общность имеет свои интересы, не совпадающие с интересами других, а зачастую и противоречащие им. Поэтому наиболее активная часть группы и общности разрабатывает

комплекс идей и положений, обосновывающих правомерность их интересов.

Следовательно, *идеология* – это совокупность философских, политических, экономических, правовых, этических и религиозных взглядов, отражающих и обосновывающих интересы и устремления определенных социальных групп и общностей. Смысл любой идеологии – в доказательстве с использованием достижений различных областей знания, а также практики, законности, оправданности тех или иных интересов и соответствующих им действий, порядков, организаций.

*Политическая идеология* является частью идеологии в целом и имеет более узкий смысл. Ее можно определить как *систему идей, представлений и теорий, отражающих политические интересы социальных и политических общностей*, а также обосновывающих безусловное право последних удовлетворять свои интересы путем получения государственной власти или воздействия на нее.

В любой политической идеологии выделяют три уровня: *теоретико-концептуальный, программно-политический и поведенческий*.

На *теоретико-концептуальном уровне* осуществляется обоснование интересов и притязаний на власть с использованием достижений научного знания (философского, экономического, социально-политического, исторического и др.), в результате формулируются соответствующие идеологические системы, принципы, идеалы, ценности.

На *программно-политическом уровне* теоретические положения, принципы и идеалы воплощаются в программы, содержащие предложения по принятию конкретных решений, проведению политических действий.

*Поведенческий уровень* (уровень широких народных масс) характеризуется необходимостью перевода достаточно сложных теоретических и программных положений на язык обыденного политического сознания. Массы должны освоить предлагаемые им идеи хотя бы в такой степени, чтобы поверить в них и предпринять действия по их воплощению.

Политическая идеология как фактор политического процесса выполняет ряд следующих функций:

- ◆ формирование и развитие политического сознания и политической культуры, проведение политической социализации индивидов, осмысление и выражение политических интересов, ценностей и ориентиров социальных групп, общностей, государств;
- ◆ объединение людей на основе общих интересов для совместных политических действий;
- ◆ выработка целей, модели и программы политических действий.

*Политическая идеология представляет собой неразрывное единство трех элементов: политического учения (теории), политической программы и политических действий.*

Особенностью всякой политической идеологии является ее всеобщность, то есть ее установки предполагается практически распространить не только в пределах социальных групп и общностей, но и всего общества в целом путем получения государственной власти.

Важнейшими направлениями политической идеологии, оказывающими существенное воздействие на современные политические процессы, являются либерализм, консерватизм и социализм. Каждая из них имеет ряд разновидностей.

## **11.2. Политическая идеология классического либерализма и неолиберализма**

Либерализм представляет собой идейно-политическое течение, сыгравшее решающую роль в становлении и развитии демократических политических режимов. Его ключевые идеи проявились и в других важнейших доктринах, определявших и ныне определяющих деятельность субъектов политики, консерватизме и социализме.

Понятие *либерализм* вошло в широкое употребление в первой половине XIX в. с появлением в ряде западно-европейских стран партий либералов. Однако его идейно-теоретические корни уходят в XVII–XVIII вв., в эпоху буржуазных революций, борьбы за освобождение от гнета феодализма и абсолютистских государств. Первыми теоретиками либерализма были *Т. Гоббс, Дж. Локк, А. Смит, Ш.-Л. Монтескье, Б. Франклин, Т. Джефферсон.*

*Либерализм* – это идейно-политическое течение, сторонники которого отстаивают свободу человека от контроля за его деятельностью со стороны государственных и религиозных институтов.

Стержневой идеей либерализма, из которой вытекают все его остальные положения, является идея свободы человека (индивида), подразумевающая его право и возможность самому определять свои жизненные цели и выбирать направления деятельности, нести личную ответственность за результаты деятельности, свое благополучие и общественное положение. Принцип свободы трактуется либералами как возможно большая независимость от ограничений со стороны государства.

Основу либерализма составляют следующие положения:

- ◆ абсолютная ценность человеческой личности и изначальное (от рождения) равенство всех людей перед законом;
- ◆ существование ряда неотчуждаемых (естественных, данных от рождения) прав человека (на жизнь, свободу, собственность);
- ◆ создание государства на основе общего согласия для сохранения и защиты прав личности;
- ◆ строгое ограничение объема и сфер деятельности государства;
- ◆ верховенство закона, его обязательность для всех граждан и государственных институтов;
- ◆ недопустимость государственного вмешательства в экономическую, духовную, религиозную и частную жизнь;
- ◆ естественность социального и экономического неравенства людей, полное равенство несовместимо со свободой и прогрессом.

Таким образом, классический либерализм утверждал приоритет интересов и прав личности перед интересами государства и общества в целом. К основным функциям государства либералы относили следующие:

- ◆ в политической области – обеспечение условий для всестороннего развития способностей каждого индивида, защита внешнеполитических интересов страны;
- ◆ в экономической области – охрана частной собственности, установление общих правил свободной конкуренции и контроль за их соблюдением;
- ◆ в области права – контроль за соблюдением всеми действующих законов, охрана правопорядка, недопущение использования индивидуальной свободы во вред другим.

Обострение социальных конфликтов в странах Запада, вызванное ростом неравенства между людьми в условиях свободной конкуренции, а также монополизацией рынка, повлекло за собой необходимость пересмотра ряда положений классического либерализма, прежде всего – о роли государства. Еще в середине XIX в. Дж. Ст. Милль одним из первых указал на важность активной политики государства в плане сглаживания социальных противоречий.

В последней трети XIX в. стала складываться новая модель либерализма – *социальный либерализм* или *неолиберализм*. Его родоначальниками являются английские политические мыслители *Дж. Гоббсон, Т. Грин, Л. Хобхаус*.

Под сомнение был поставлен один из ключевых принципов классического либерализма – максимальное ограничение вмешательства государства в экономику. Неолибералы признавали позитивную роль государства в организации социально-экономической жизни, актив-

ной защите свободы предпринимательства от монополии отдельных собственников. В конце XIX–нач. XX вв. это нашло выражение в принятии антимонопольного законодательства, государственной поддержке мелких и средних предпринимателей, кооперативов.

Завершенный вид идеологии неолиберализма придал английский экономист *Джон Мейнард Кейнс* (1883–1946). Его программа, сформулированная под влиянием мирового экономического кризиса 1929–1933 гг., предусматривала усиление государственного регулирования экономики через расширение государственного сектора, налогообложение, повышение государственных расходов для поддержания социально незащищенных слоев, достижения баланса спроса и предложения, возможно более полной занятости населения. Практическое воплощение неолиберализм получил в «новом курсе» Ф. Д. Рузвельта, благодаря чему США успешно вышли из кризиса 1929–1933 г.

В 1960-е гг. идеологами неолиберализма была разработана концепция «государства благосостояния», которую называют социальным либерализмом. Последний предусматривает доступные всем государственные системы здравоохранения и образования, пенсионного обеспечения, прогрессивное налогообложение. По мнению сторонников социального либерализма, такое государство является надклассовым органом, выступает посредником между различными социальными слоями и группами, действует во благо всех и каждого. В отличие от классического либерализма неолиберализм ставит своей задачей обеспечение возможностей участия в политике всех, а не только лучших, граждан.

Несмотря на отличия между классическим и новым либерализмом, суть либеральной общественно-политической доктрины не меняется. Это приоритет личных заслуг и результатов, требование личной инициативы и усилий для реализации своих способностей и личной ответственности за собственную судьбу.

Либерализм – это не только идеология, но и политическая практика. Политические партии либерального толка, находившиеся и находящиеся у власти, смогли претворить в жизнь идеи либерализма, чем способствовали развитию демократии и прогресса.

### **11.3. Сущность и основные черты консерватизма и неоконсерватизма**

*Консерватизм* (от лат. *conservare* – сохранять, беречь) как особая политическая идеология возник в конце XVIII в. в качестве реакции на идеи Просвещения и изменения в общественной жизни, вызванные

Великой французской революцией. Родоначальниками консерватизма считаются английский философ *Эдмунд Берк* (1729–1797) и французские общественные деятели *Жозеф де Местр* (1753–1821) и *Луи Бональд* (1754–1840).

Первое систематическое изложение идей консерватизма содержится в книге Э. Берка «Размышления о революции во Франции» (1790). Термин *консерватизм* был впервые употреблен в 1818 г. французским писателем *Франсуа де Шатобрианом* (1768–1848).

В широком смысле *политическим консерватизмом* считается система идей, используемая для оправдания и сохранения любой общественной структуры независимо от ее роли и значения, то есть отрицание необходимости всяких изменений какого-то сложившегося порядка. *Консерватизм – это идейно-политическое течение, сторонники которого отстаивают устоявшиеся ценности и отрицают необходимость перемен.*

Консерватизм Э. Берка и его последователей предполагает защиту не любых форм общественной жизни, но именно тех, которые базируются на традиционных устоях и ценностях, моральных и религиозных нормах, прошедших проверку на опыте в течение не одного столетия.

Содержание классического консерватизма содержится в его ключевых постулатах, приведенных ниже.

♦ *Ограниченность человеческого разума* в понимании смысла и целей общественного развития, места и роли личности в нем. Как утверждал Э. Берк, «ум отдельного человека слаб, и индивидууму лучше черпать из общего фонда, хранящего веками приобретенную мудрость нации». Либерализм в этом отношении отстаивал противоположную позицию – о всесиилии человеческого разума.

♦ *Несовершенство природы человека*, в котором, несмотря на достижения цивилизации, всегда скрываются дурные качества.

♦ *Нравственный абсолютизм*, признание существования вечных, непреходящих нравственных идеалов и ценностей. Они не зависят от воли отдельного человека, а в каждом новом поколении формируются общественными и политическими институтами. Политика также должна подчиняться этим незыблемым нравственным нормам.

♦ *Признание ведущей роли в общественных делах за некоей высшей силой* (провидением, Богом), которые формируют общественный порядок во благо людей. Человек должен стараться максимально возможно постичь этот порядок и следовать ему, а не пытаться изменить, исходя из сиюминутных порывов.



♦ *Традиционализм*, основывающийся на единстве прошлого, настоящего и будущего. Прошлое – фундамент настоящего, а будущее – его продолжение. Следовательно, все действия политиков должны опираться на созданные прежними поколениями традиции и ценности.

♦ *Политический реализм*. Политическая практика должна опираться не на умозрительные, пусть и логически безупречные схемы, а на повседневную реальность, обыкновенных людей, устоявшиеся привычки и образ жизни которых нельзя резко изменить по чьему-то желанию. Опыт и привычки помогают найти более правильное решение, нежели логика и разум.

♦ *Признание равенства людей перед Богом в области морали и отрицание возможности социального равенства*. В обществе должны существовать отношения господства и подчинения, но власть следует давать наиболее достойным. Э. Берк предложил назвать такую форму властных отношений *меритократией* (от лат. *meritus* – заслуга), то есть власть наиболее достойных.

♦ *Отрицание необходимости вовлечения в политику широких народных масс*. Частные интересы важнее политических, а политика – сфера деятельности элит.

♦ *Приоритет местных, региональных, национальных, а не общегосударственных ценностей и интересов*.

Со второй половины XIX и до 70-х гг. XX вв. консерватизм и либерализм развивались во взаимодействии. В частности, либерализм взял в консерватизме идею порядка в противовес хаосу, консерватизм заимствовал положение о политическом равенстве и необходимости реформ для сохранения устойчивости общества.

*Неоконсерватизм* возникает как реакция на кризисные явления в экономике развитых стран последней трети XX в. В это время показали свою низкую эффективность методы государственного регулирования экономики, предлагавшиеся представителями либерального реформизма.

Формирование неоконсервативных идей в основном совпало с приходом к власти в США республиканцев во главе с Р. Рейганом (1980 г.), в Великобритании – консерваторов во главе с М. Тэтчер (1979 г.), в ФРГ – блока ХДС–ХСС во главе с Г. Колем (1983 г.). Виднейшими идеологами неоконсерватизма являются *Дж. Белл* (США) и *Р. Арон* (Франция).

Неоконсерватизм является продуктом взаимовлияния либеральных и консервативных идей. Фактически это новое течение знаменует собой возврат к постулатам классического либерализма, подкрепляемых аргументами консерватизма. Либерализм рассматривается имен-

но как оптимальная модель общественного устройства, базирующегося на многолетних традициях, а попытки отойти от него (неолиберализм), как утверждают неоконсерваторы, не привели к решению проблем.

Выделяют следующие ключевые положения неоконсерватизма:

♦ *Равенство признается лишь в возможностях, но не в условиях и результатах.* Существующее социальное неравенство возникло объективно и является следствием естественного неравенства способностей и личных качеств людей.

♦ *Вмешательство государства в экономическую жизнь должно быть ограничено,* предпочтение следует отдавать частному сектору. Государство должно создавать условия для реализации личностных факторов: личной инициативы, личной заинтересованности, личных возможностей и личной ответственности.

♦ *Социальная политика неоконсерватизма – ограниченная государственная поддержка слабозащищенных и малоимущих.* Получать социальные блага бесплатно могут только те, кто нуждается в них по объективным причинам (старики, инвалиды, сироты), все остальные должны зарабатывать на себя.

♦ *Политической деятельностью* имеет возможность заниматься каждый, но обладать политической властью должны только политики-профессионалы, имеющие соответствующие способности, призвание, специальное образование. Для избежания дилетантизма и неверных решений необходимо сделать отбор в состав политической элиты очень строгим.

♦ *В области морали неоконсерваторы* выступают за сохранение ее общечеловеческих норм и распространение их на внешнюю политику и другие страны, якобы их нарушающие (Югославия, Ирак), укрепление семьи и правопорядка, сохранение религиозных традиций.

Неоконсерватизм определяет социально-политические отношения в развитых странах как некую сложившуюся, устойчивую, подчиняющуюся проверенным временем традициям систему.

#### **11.4. Социалистические социально-политические учения и течения в современном мире**

Термин *социализм* (от лат. *socialis* – общественный, товарищеский, общий) впервые ввел в оборот для обозначения особого вида общественного устройства французский теоретик *Пьер Леру* в 1834 г. в

статье «Об индивидуализме и социализме». Он употребил данное понятие как противоположное категории «индивидуализм».

*С тех пор под социализмом в общем смысле понимают такой тип отношений между людьми, при котором отсутствуют частная собственность, социальное, имущественное, правовое неравенство, господство одних людей над другими, социальные противоречия и конфликты.*

На протяжении истории социалистических идей сформировалось множество концепций, обосновывавших пути достижения социализма, а также его основные черты. Подавляющее большинство социалистических учений так и не было опробовано на практике.

На протяжении XX в. велась работа по реализации с использованием государственной власти двух наиболее влиятельных социалистических идеологий: марксизма-ленинизма и социал-демократизма (демократического социализма).

*Марксизм*, идеи которого были впоследствии дополнены и развиты В. И. Лениным с учетом новых общественно-политических реалий, возник в 40-е годы XIX в. как идеология рабочего класса, боровшегося за свои права. Сущность марксизма изложена в совместной работе его основоположников К. Маркса и Ф. Энгельса «Манифест коммунистической партии» (1848 г.). Ее авторы доказывали, что капитализм, основанный на частной собственности и социальном неравенстве, изживает себя, начинает тормозить общественный прогресс. На смену ему должно прийти коммунистическое общество. Маркс и Энгельс не употребляли слово «социализм», поскольку к тому времени в мире существовало множество теорий идеального общества, называвшихся социалистическими, с которыми Маркс и Энгельс не были согласны.

По мнению основоположников марксизма, переход к коммунизму мог осуществиться только в результате пролетарской революции, в итоге которой пролетариат возьмет государственную власть и, пользуясь ею, ликвидирует частную собственность на средства производства и социальное неравенство. Построение нового общества осуществится не сразу, а в течение переходного периода, когда сохраняющиеся элементы капитализма будут постепенно преодолеваются.

В. И. Ленин в своих работах 1902–1917 гг. развил идеи марксизма прежде всего в отношении политических средств создания социализма. Он пришел к выводу, что Россия вполне созрела для пролетарской революции и построения социализма. Руководить революцией должна была пролетарская партия, которую и создали в 1903 г. при активном участии Ленина.

Новая власть, установившаяся в ходе революции, представлялась как диктатура пролетариата в союзе с трудящимся крестьянством. Задачами этой диктатуры провозглашались установление общественной собственности на средства производства, подавление сопротивления свергнутых классов, внедрение новой идеологии в сознание народа. Общественная собственность – основа социализма – отождествлялась Лениным и его последователями с собственностью государственной.

*Социализм в представлении марксистов* – это общественно-политический строй, основанный на общественной собственности на средства производства, народовластии и гуманизме.

Социалистическая революция означала коренной слом сложившихся как в российской, так и в мировой практике отношений, институтов, традиций. Это было осуществлено несмотря на недовольство и сопротивление широких народных масс. Социалистическая идейно-политическая доктрина, основанная на марксизме, была подробно разработана обществоведами СССР в 60–70-е гг. XX в. Стержень ее – господство государства во всех сферах жизни общества. Несмотря на внешне привлекательные лозунги (равенство, общественная собственность, власть народных представителей, бесплатное образование и здравоохранение), попытки повторить советский опыт в ряде других стран не увенчались успехом.

Главными причинами неудач в практической реализации марксистско-ленинской доктрины социализма были следующие:

- ◆ отрыв ее от традиций и объективных условий развития общества;
- ◆ преувеличение роли и возможностей государственной власти в эффективном решении сложнейших проблем;
- ◆ неэффективность огосударственной сверхцентрализованной плановой экономики;
- ◆ тоталитарный политический режим, в принципе сохранявшийся на всем протяжении существования «государственного социализма».

О бесперспективности попыток построения социализма через пролетарскую революцию, диктатуру пролетариата стали говорить и писать еще в 90-е гг. XIX в. Последователи Маркса Э. *Бернштейн* и К. *Каутский* заявили о необходимости ревизии его взглядов, то есть пересмотра и исключения тех положений, которые не соответствовали реальности. Прежде всего, это касалось тезисов о скорой неизбежной гибели капитализма, необходимости пролетарской революции и диктатуры пролетариата, а также тотального обобществления средств производства. Признавая недостатки капитализма и необходимость их преодоления, сторонники ревизии марксизма предлагали свои пути решения социально-экономических проблем:

♦ для достижения социалистического общества нужны не революции, а реформы;

♦ эти реформы следует проводить в рамках институтов демократической политической системы (путем завоевания большинства голосов в парламентах и принятия законов, улучшающих положение трудящихся);

♦ в политическом плане борьба за социализм должна проявляться в борьбе за дальнейшую демократизацию общества, распространение всеобщего избирательного права, возможности эффективно представлять во властных структурах интересы всех слоев населения.

К середине XX в. произошло окончательное размежевание двух наиболее влиятельных идейных течений социализма: сторонников марксизма-ленинизма (они после окончания Первой мировой войны стали называть себя коммунистами) и последователей «ревизионистов марксизма», политические партии которых получили название социал-демократические и оформились во многих странах в 1920-е гг. Это размежевание было ускорено и закреплено негативными сторонами опыта воплощения марксистско-ленинских идей в СССР и ряде других стран.

С 1945 г. официальной концепцией социал-демократических партий европейских стран становится *демократический социализм*. Оформление его доктрины началось с учредительного конгресса Социалистического интернационала (международного объединения социал-демократических партий) во Франкфурте-на-Майне в 1951 г., который принял декларацию «Цели и задачи демократического социализма». Ее положения были дополнены принятыми в июне 1989 г. на XVIII конгрессе Социнтерна в Стокгольме «Декларацией принципов» и в ноябре 1999 г. на XXI конгрессе этой организации «Парижской декларации».

Социал-демократы выдвигают четыре сущностных признака демократического социализма:

♦ *Политическая демократия* предполагает осуществление в полном объеме всех прав и свобод человека, правление большинства при соблюдении прав меньшинства, наличие свободных выборов, возможность смены правительства мирным путем, наличие оппозиционных партий, равенство граждан перед законом.

♦ *Экономическая демократия* включает признание приоритета интересов общества над частными интересами, равноправие государственной, частной и коллективной собственности, государственное регулирование рынка в интересах общества, реальное участие трудя-

щихся в управлении экономикой, полная занятость населения, вознаграждение в соответствии с трудовым вкладом.

♦ *Социальная демократия* – реальное обеспечение прав граждан на труд, отдых, жилье, образование, медицинское обслуживание, пенсионное обеспечение, достижение действительного равенства между мужчинами и женщинами, городом и деревней, регионами и этническими общностями.

♦ *Международная демократия* – устранение неравенства между странами, справедливое перераспределение мирового богатства, создание системы коллективной безопасности, соблюдение суверенитета и права на национальное самоопределение.

Демократический социализм, в представлении современной социал-демократии – это общественно-политический строй, основанный на различных формах собственности, плюралистической демократии и гуманизме.

Эти идеи находили и находят реальное воплощение в общественно-политической практике ряда развитых стран, где социал-демократические партии находились и находятся у власти. Эталоном в этом плане можно считать шведскую модель «демократического социализма».

Существуют и другие течения социалистической мысли: анархизм, национальный социализм, африканский социализм, экологический социализм и т. д. Однако они не получили широкого применения в исторической практике.

Пока в обществе будет существовать несправедливость, неравенство, угнетение и эксплуатация, люди никогда не откажутся от социалистической идеи, создавая новые теории по справедливому устройству жизни на Земле.

## ***Занятие 1***

### **План семинарского занятия**

1. Политическая идеология либерализма: истоки, принципы, историческая практика.
2. Сущность и основные черты неолиберализма.
3. Исторические корни и основные черты консерватизма.
4. Сущность и основные черты неоконсерватизма.

### **Вопросы для индивидуальных заданий и дискуссий**

1. Какой смысл Вы вкладываете в идею свободы человека как основного принципа либерализма?

2. Что нового внес либерализм в теорию демократии?

3. Неолиберализм по-новому понимает социальную и экономическую роль государства. В чем это заключается?

4. Как понимается консерваторами рациональное в социально-историческом процессе?

5. Каково отношение консерватизма к эволюционным и революционным изменениям в обществе?

6. На чем базируется фашистская концепция тотального государства правых консерваторов?

7. Какова модель общественных отношений в современном нео-консерватизме?

8. Сравните два нижеприведенных высказывания и определите, какой идеологии каждое из них соответствует, какой смысл в них заложен:

а) *«Человек сам лучше любого правительства знает, что ему нужно».*

б) *« В Англии мы еще не полностью распотрошили наши национальные внутренности, мы все еще ощущаем, ценим, культивируем эти унаследованные от родителей чувства, которые являются для нас полными веры стражами, активными наставниками в наших обязанностях, действительными защитниками всех либеральных и гуманных моральных норм. Мы боимся бога; мы смотрим с благоговением наверх, на короля; с заинтересованностью на парламентариев; с чувством долга на магистратов; с почтением на священников; с уважением на аристократию».*

9. Согласны ли Вы со следующей оценкой либерализма, данной Н. Бердяевым в работе «Философия неравенства»? Аргументируйте свой ответ.

*«Либеральный дух – по существу не революционный дух. Либерализм есть настроение и мирозерцание культурных слоев общества. В нем нет бурной стихии, нет огня, воспламеняющего сердца, в нем есть умеренность и слишком большая оформленность. Правда либерализма – формальная правда. Она ничего не говорит ни положительного, ни отрицательного о содержании жизни, она хотела бы гарантировать личности любое содержание жизни. Либеральная идея не обладает способностью превращаться в подобие религии и не вызывает к себе чувство религиозного порядка. В этом слабость либеральной идеи, но в этом и хорошая ее сторона».*

10. У. Черчилль писал, что демократия – это ужасная вещь, но лучшего человечество пока не придумало. Что он имел в виду?

### **Темы для докладов и сообщений**

1. Социальные идеи либерализма.
2. Историческая практика либерализма (на примере конкретных стран).
3. Политическая идеология консерватизма: основоположники, черты, принципы.
4. Основные черты неолиберализма.
5. Неолиберализм и неоконсерватизм: возможен ли синтез?

## **Занятие 2**

### **План семинарского занятия**

1. Социальные предпосылки формирования социалистических идей.
2. Марксистское понимание социализма в коммунистической традиции.
3. Социал-демократия в современном мире: теория и практика.

### **Вопросы для индивидуальных заданий и дискуссий**

1. Почему К. Маркс пришел к выводу о необходимости уничтожения капиталистического строя?
2. К. Маркс представлял коммунизм не как идеальное состояние общества, а как его действительное движение. Как Вам представляется это движение?
3. Почему историческая практика СССР породила «казарменный коммунизм»?
4. В какой мере можно вести речь об успехах и поражениях коммунистического движения?
5. Соединение социализма и национализма породило фашизм. Имеет ли это отношение к марксизму и почему?
6. В какой мере верны нижеследующие утверждения Ф. Энгельса для различных исторических эпох? Аргументируйте свой ответ.  
*«Пролетарская революция – разрешение противоречий: пролетариат берет общественную власть и обращает силой этой власти ускользающие из рук буржуазии общественные средства производства в собственность всего общества. Этим актом он освобождает*



*ет средства производства от всего того, что до сих пор было им свойственно в качестве капитала, и дает полную свободу развитию их общественной природы. Отныне становится возможным общественное производство по заранее обдуманному плану. Развитие производства делает анахронизмом дальнейшее существование различных общественных классов. В той же мере, в какой исчезает анархизм общественного производства, отмирает политический авторитет государства. Люди, ставшие, наконец, господами своего собственного общественного бытия, становятся впоследствии этого господами природы, господами самих себя – свободными.*

*Совершить этот освобождающий мир подвиг – таково историческое призвание современного пролетариата».*

7. Сравните два нижеприведенных высказывания и определите, какой идеологии (либеральной или социал-демократической) каждое из них соответствует:

а) «... Понятию свободы не хватает одного элемента, чрезвычайно важного в современной жизни, – увязки с реальным социальным равенством».

б) «... Равенство возможностей просто более детально раскрывает смысл идеи личного равенства или равенства перед законом...

*Равенство возможностей, как и личное равенство, не противоречит свободе: наоборот, оно представляет собой существенную часть свободы».*

8. Либерализм защищает свободу в противовес равенству, а социализм – равенство за счет свободы. Возможно ли преодоление этого противоречия? Аргументируйте свой ответ.

9. Есть ли будущее у социализма? Обоснуйте свой ответ.

### **Темы для докладов и сообщений**

1. Концепция социализма К. Маркса.
2. Большевизм в истории политической мысли.
3. Лики демократического социализма.
4. Международная социал-демократия: теория и практика.
5. Леворадикальные концепции социализма: анархизм, национальный социализм, африканский социализм, социализм с китайской спецификой, экосоциализм.

*Основная литература:* [25], [30], [34].

*Дополнительная литература:* [15], [16], [18], [22], [24], [28], [32], [35], [36].

## Тема 12. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

### 12.1. Понятие, структура и виды международных отношений

Международные отношения принято рассматривать в широком и узком значениях (измерениях). В буквальном понимании международные отношения – любые отношения между народами как в пределах самостоятельных государств, так и между ними.

Что касается социально-политической мысли и дипломатической практики, то в их сферах словосочетание «международные отношения» стало впервые употребляться в английском и французском языках с использованием прилагательного *international*, возникшего от латинских слов *inter* – между и *natio* – род, племя, народ. Впоследствии в ряде европейских языков слово «нация» стало употребляться не только в значении «народ», но также и суверенное государство.

В широком смысле слова под *международными отношениями* понимают все виды отношений между государствами, общественными институтами, личностями, выходящие за пределы одного суверенного государства.

Необходимо отметить, что государством регулируются все виды международных отношений: экономические, политические, социальные, правовые, военные, гуманитарные и т. д. Следовательно, международные отношения в целом и их разновидности в частности будут иметь политический подтекст.

В системе международных отношений выделяются два важнейших компонента: отношения между государствами и отношения между негосударственными структурами и отдельными гражданами.

Главными субъектами международных отношений являются следующие: суверенные государства, международные правительственные организации (созданные на основе договоров между государствами), международные неправительственные организации, конкретные личности.

В зависимости от масштабов международных отношений выделяют следующие их уровни: глобальный (отношения между системами государств, определяющие мировой политический процесс в целом), региональный (в пределах крупнейших регионов планеты – европейского, азиатского, американского), межгосударственный (многосторонние и двусторонние отношения между государствами).

В соответствии со сферами и задачами выделяют следующие виды международных отношений: политические, экономические, научно-технические, идеологические, международно-правовые, военно-стратегические, культурные, гуманитарные.

## 12.2. Сущность внешней политики

*Внешняя политика – это деятельность государства по реализации и защите своих интересов в отношениях с другими государствами.*

Стержень и смысл внешней политики заключается в национальных интересах. Объективно все цивилизованные государства считают своими внешнеполитическими приоритетами обеспечение безопасности государства и его граждан, защиту суверенитета и территориальной целостности, недопущение вмешательства во внутренние дела извне, защиту определенных политических и экономических позиций во внешнем мире.

Реализация этих приоритетов осуществляется посредством функций внешней политики.

*Охранительная функция* обеспечивает сохранение независимости, территориальной целостности, сложившейся в государстве системы отношений.

*Информационно-представительская функция* состоит в информировании правительства и общества страны о ее внешнеполитическом положении, обеспечении контактов с другими странами, создании положительного имиджа государства на международной арене.

*Координирующая функция* проявляется во взаимодействии государств для сохранения международного равновесия, избежания и преодоления конфликтов и кризисов, решения проблем, затрагивающих интересы всей планеты.

Внешнеполитическая деятельность осуществляется с использованием комплекса следующих средств и методов:

♦ *дипломатические* – официальная деятельность государств и правительств, министров иностранных дел, дипломатических представительств за рубежом. Главными средствами дипломатии являются переговоры и консультации, международные договоры и соглашения, в которых отражаются согласованные совместные решения тех или иных вопросов;

♦ *экономические* – использование экономического потенциала для достижения внешнеполитических целей, основными средствами чего могут быть экономическая помощь, инвестиции, займы, или наоборот, разного рода экономические санкции;

♦ *военные* – оказание прямого или косвенного давления военной мощью на другие государства;

♦ *информационно-пропагандистские* – формирование у международного сообщества положительного отношения к внутренней и внешней политике государства через средства массовой информации, заявления и выступления политиков.

Система государственных органов, осуществляющих внешнюю политику, в основном сходна у всех стран. Она включает внутригосударственные и зарубежные учреждения. К внутригосударственным относятся: глава государства, парламент, правительство, в составе которого есть специализированное ведомство (как правило, министерство иностранных дел). Зарубежные представлены постоянно действующими посольствами, консульствами, постоянными представительствами в международных организациях.

Основными чертами внешней политики современной Республики Беларусь являются следующие:

♦ *многовекторность*, то есть стремление развивать равноправные взаимовыгодные отношения со всеми странами, интегрироваться в европейское и мировое сообщество;

♦ *курс на создание союзного государства с Российской Федерацией* и в силу этого – особые отношения с ней;

♦ *безъядерность* – Беларусь стала первым с момента распада СССР государством, добровольно и официально отказавшимся от создания и размещения на своей территории ядерного оружия;

♦ *стремление к нейтралитету* означает, что Беларусь не ставит перед собой задачи вступления в какие-либо военные союзы.

### 12.3. Современная система международных отношений

К настоящему времени международные отношения приобрели ярко выраженный системный характер, поэтому правомерно говорить о существовании глобальной, охватывающей все человечество, системе международных отношений. Глобальная система, в свою очередь, состоит из региональных систем, региональные – из субрегиональных.

Основы современной системы международных отношений были заложены заключением в 1648 г. Вестфальского мирного договора,

завершившего Тридцатилетнюю войну и санкционировавшего распад Священной Римской империи, претендовавшей на гегемонию в Европе. Главными чертами нового миропорядка стали следующие:

- ♦ *признание суверенного национального государства главной формой политической организации;*

- ♦ *разработка и внедрение в отношения между государствами международного права, основывавшегося на суверенитете государства в пределах его границ, недопустимости вмешательства во внутренние дела, общих правилах взаимоотношений между государствами;*

- ♦ *окончательное становление дипломатии как особого института и средства развития межгосударственных отношений и разрешения международных проблем.*

Данные положения соблюдались на протяжении XVIII – первой половины XX вв. в основном формально, а наиболее эффективным средством реализации внешних интересов государств выступала военная сила отдельных стран или их союзов. Внутренняя политика государств направлялась на укрепление военной и экономической мощи, а внешняя – на недопущение усиления мощи соседних государств. Это приводило к многочисленным войнам, в том числе двум мировым.

Во второй половине минувшего столетия относительная стабильность международных отношений обеспечивалась соперничеством и взаимным сдерживанием двух сверхдержав – СССР и США с примыкавшими к ним группировками государств. Это было время «холодной войны», балансирования на грани войны, а ядерный потенциал с обеих сторон служил сдерживающим фактором. Мир был двухполярным. После распада СССР на роль гегемона и международного жандарма претендуют США, возглавляющие крупнейшую военно-политическую международную организацию во всей истории человечества – блок НАТО. Идея однополярного мира встречает сопротивление на планете. Россия, Китай, Индия, некоторые европейские государства ратуют за многополярный мир.

Политические элиты практически всех государств, по крайней мере формально, признают, что современная система международных отношений должна соответствовать следующим принципам:

- ♦ суверенное равенство государств;
- ♦ территориальная целостность государств, нерушимость исторически сложившихся к текущему моменту государственных границ;
- ♦ неиспользование силы или угрозы применения силы в межгосударственных отношениях;
- ♦ невмешательство во внутренние дела;

♦ добросовестное выполнение субъектами мировой политики взятых на себя обязательств перед другими государствами и международным сообществом.

В прошлом веке существенную роль в международных отношениях стали играть постоянно действующие межгосударственные организации. Они выступают в роли регуляторов международных отношений, охватывающих практически все их области.

Универсальной общепланетарной международной организацией является ООН, созданная в 1945 г. Основными задачами ООН являются следующие: недопущение новой мировой войны и урегулирование региональных военных конфликтов, борьба за нераспространение ядерного оружия и сокращение обычных вооружений, разрешение глобальных проблем современности, разработка и внедрение в практику норм международного права, соблюдение прав человека. Ее деятельность в той или иной мере затрагивает практически все виды международных отношений, однако решения ООН не могут носить юридически обязательного характера, поскольку эта организация не может обладать политической властью на территориях суверенных стран.

Республика Беларусь является одной из основательниц ООН, активно участвует в ее деятельности на протяжении всего ее существования. В 1974–1975 гг. Беларусь была непостоянным членом Совета Безопасности ООН. По инициативе Президента Беларуси А. Г. Лукашенко в декабре 1998 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию о создании в Центральной и Восточной Европе пространства, свободного от ядерного оружия.

В выступлении на юбилейной, 60-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН А. Г. Лукашенко выступил с рядом важных инициатив: об опасности однополярного мира, в котором провоцируются военные конфликты под флагом демократии и прав человека; о недопустимости использования ООН как инструмента борьбы с неугодными государствами и лидерами под надуманными предлогами; о необходимости сосредоточения усилий ООН и мирового сообщества на борьбе с такими проблемами, как наркомания, СПИД, сексуальное рабство, нищета; коррупцией в самой ООН; о возможности достижения стабильности системы международных отношений только на основе равноправия всех ее субъектов, взаимного уважения и взаимовыгодного сотрудничества.

Помимо ООН, существуют свыше 250 правительственных и около 6 тыс. неправительственных международных организаций. Крупнейшими из них являются следующие: НАТО (North Atlantic Treaty Organization – Организация Североатлантического договора) – военно-

политическая организация; Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совет Европы, Европейский союз, Международный валютный фонд, МАГАТЭ – Международное агентство по атомной энергии, Лига арабских государств, Организация американских государств, Организация африканского единства, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Содружество Независимых Государств и др.

Значительную роль в современной системе международных отношений играет Европейский союз, объединяющий 25 стран этого континента.

В связи со значительными переменами в международной обстановке в последние десятилетия минувшего века появилось множество оценок состояния и дальнейших перспектив развития мировой политики. Имеющиеся подходы можно разделить на два основных течения.

Представителем первого из них является американец японского происхождения *Ф. Фукуяма*, выступивший в 1989 г. со статьей «Конец истории?». Он доказывал, что благодаря распространению демократии и достижений научно-технического прогресса в мире возникла новая универсальная цивилизация, охватывающая все важнейшие регионы земного шара, основанная на экономическом и политическом либерализме. Наличие такой цивилизации позволяет сформировать мировое правительство и навсегда покончить с противоречиями, конфликтами и войнами между государствами и народами.

Американский политолог *С. Хантингтон* утверждал, что с распадом биполярной системы международных отношений ускорился процесс деления мира на цивилизации, которые все более расходятся друг с другом: атлантическую, славяно-православную, конфуцианскую (китайскую), японскую, исламскую, индуистскую, латиноамериканскую и африканскую. Между этими цивилизациями развернется соперничество, стабильность международных отношений станет невозможной.

## **12.4. Геополитика и глобальные проблемы современности**

Термин *геополитика* ввел в научный обиход шведский профессор-государствовед *Рудольф Челлен* в 1916 г.

*Геополитика* (от греч. *gea* – Земля и *politike* – политика) – это учение о географической обусловленности политических явлений.

Государство в геополитике рассматривается как географический и биологический организм, стремящийся к расширению. Это порождает противоречия между странами по поводу территории и природных

богатств. От свойств земной поверхности во многом зависят политические отношения и расстановка политических сил, возникают либо военно-политическое и экономическое сотрудничество, либо конфронтация.

Составными элементами геополитики являются следующие:

- ♦ *географический детерминизм*, который объясняет место страны в системе международных отношений особенностями географической среды;

- ♦ *политическое пространство*, охватывающее географические, этнографические, демографические, экономические, культурные, информационные, политические и иные компоненты, предопределяющие ход истории и судьбы государства. Политическое пространство означает также глубину и протяженность пределов политической деятельности.

- ♦ *жизненное пространство*, включающее средства существования и жизнедеятельности людей и наций. Идея борьбы за жизненное пространство нередко провоцировала агрессивную внешнюю политику, войну как продолжение политики насильственными средствами;

- ♦ *зона жизненных интересов* как пространство за пределами государства, на которое распространяется активная внешняя политика страны;

- ♦ *государственная безопасность*, являющаяся важнейшей проблемой любого государства.

Проблемы выживания и перспектив развития, жизненного пространства и национальных интересов независимо от идеологической направленности политики являются центральными в геополитическом процессе и имеют прямую связь с глобальными проблемами современности.

Термин *глобальные проблемы* (от англ. *globe* – земной шар) вошел в употребление с конца 60-х гг., хотя определяемые таким образом проблемы появились намного раньше.

Вопрос о содержании и необходимости решения глобальных проблем был поставлен на повестку дня членами международной неправительственной организации ученых «Римский клуб», основанной в 1968 г.

Сущность глобальных проблем состоит в том, что они угрожают существованию человечества и затрагивают интересы всех жителей планеты независимо от социального положения и места проживания, сдерживают общественный прогресс и ставят под сомнение благоприятные перспективы существования человеческой цивилизации. С другой стороны, масштабы и сложность глобальных проблем таковы, что их решение не под силу ни одному из ныне существующих госу-



дарств. Эти проблемы могут быть решены лишь усилиями всего человечества.

Истоки глобальных проблем – в обострении противоречия между колоссальным прогрессом производительных сил, ростом материального благосостояния и уровня потребления, с одной стороны, и возможностями природной среды обеспечивать необходимые для этого условия с другой. Кроме того, нарастает разрыв в уровне использования природных ресурсов между странами, что порождает стремление захватить как можно больше запасов истощающихся полезных ископаемых.

Современные российские политологи В. А. Энгельгардт и Л. Н. Самойлов предложили следующую классификацию глобальных проблем:

- ♦ *суперглобальные* (общемировые) проблемы: предотвращение мировой ракетно-ядерной войны, которая уничтожит все человечество; установление нового мирового порядка на принципах равноправия и взаимовыгодного сотрудничества;

- ♦ *общепланетарные* глобальные проблемы: сохранение благоприятных для человека природных условий (экологическая проблема); обеспечение человечества энергетическими и продовольственными ресурсами; демографическая проблема (обеспечение достойных условий существования быстро растущему населению афро-азиатского региона и преодоление «старения наций в развитых странах);

- ♦ *общечеловеческие* (субглобальные) проблемы: неравномерность экономического развития и уровня жизни в разных странах и регионах, нищета, социальное неравенство, обеспечение каждого человека необходимым минимумом социальных благ, соответствующих уровню развития современной цивилизации.

Основными путями решения глобальных проблем являются следующие:

- ♦ научно-технический прогресс;
- ♦ моральное совершенствование людей;
- ♦ ограничение роста уровня потребления и численности населения;
- ♦ совершенствование экономических и социально-политических отношений.

### **План семинарского занятия**

1. Понятие, субъекты и виды международных отношений.
2. Международные организации как инструмент регулирования международных отношений: ООН, Совет Европы, Европейский союз и другие.
3. Беларусь в системе международных политических отношений.
4. Сущность и основные элементы геополитики.

## 5. Внешняя политика Республики Беларусь.

### **Вопросы для индивидуальных заданий и дискуссий**

1. В чем Вам видится противоречивость и целостность современного мира?
2. Как соотносятся национальная и международная безопасность? Аргументируйте свой ответ историческими и современными примерами.
3. Каковы виды и пути разрешения международных конфликтов?
4. Какой смысл Вы вкладываете в понятие «национальные интересы»?
5. В чем состоит суть концепции нейтралитета?
6. В чем Вам видятся национальные интересы Беларуси?
7. В чем состоят проблемы интеграции Беларуси в мировое сообщество?
8. В чем заключаются проблемы создания системы международной безопасности?
9. Какими, на Ваш взгляд, должны быть приоритеты во внешней политике Республики Беларусь?

### **Темы для докладов и сообщений**

1. Международные отношения сегодня: новые подходы к старым проблемам.
2. Общеввропейский дом: теория и практика.
3. Особенности внешнеполитического курса Республики Беларусь.
4. Экономические и военные санкции ООН в зонах конфликтов.
5. Беларусь – равноправный член ООН.

*Основная литература:* [25], [30], [34].

*Дополнительная литература:* [4], [16], [17], [21], [22], [26], [29], [33], [37], [38], [39].

### **ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ЭКЗАМЕНАЦИОННЫХ ВОПРОСОВ ПО КУРСУ «ПОЛИТОЛОГИЯ»**

1. Политология как наука. Методы, функции и структура политической науки.
2. Античная политическая мысль (Платон, Аристотель, Цицерон и др.).

3. Политическая мысль Средневековья (Августин Блаженный, Фома Аквинский) и эпохи Возрождения (Никколо Макиавелли, Жан Боден).
4. Политические идеи мыслителей Беларуси эпохи Средневековья и Возрождения (Е. Полоцкая, К. Туровский, Ф. Скорина, М. Гусовский, А. Волан, С. Будный, В. Тяпинский, Л. Сапега).
5. Политическая мысль Нового времени (Д. Локк, Т. Гоббс, Ш. Монтескье, Г. Гроций, Ж.-Ж. Руссо, И. Кант, Г. В. Ф. Гегель и др.).
6. Политические учения социалистов-утопистов.
7. Марксистская политическая мысль.
8. Развитие политической мысли в Беларуси и России (XVII–XX вв.).
9. Сущность, виды и функции политики.
10. Политическая власть: природа, черты, механизм реализации.
11. Политическая система: понятие, структура, типология. Политическая система Республики Беларусь.
12. Тоталитарный политический режим и его черты.
13. Авторитарный политический режим и его черты.
14. Демократический политический режим и его черты.
15. Государство как основной институт политической системы общества: признаки, структура, функции.
16. Основные концепции происхождения государства.
17. Монархические формы правления и их черты.
18. Республиканские формы правления и их черты. Форма государственного правления в Республике Беларусь.
19. Унитарное государство и его черты. Государственное устройство в Республике Беларусь.
20. Федеративная форма государственного устройства, ее черты.
21. Конфедерация как форма государственного устройства, ее отличительные особенности.
22. Правовое государство и гражданское общество: понятие, черты, проблемы формирования.
23. Законодательная власть. Парламент, его структура и полномочия.
24. Законодательная власть в Республике Беларусь.
25. Исполнительная власть: понятие, сущность, структура, роль и место в политической системе общества.
26. Исполнительная власть в Республике Беларусь.
27. Понятие и функции политической партии. Правовая регламентация деятельности политических партий.
28. Типология политических партий.
29. Политические партии Республики Беларусь.
30. Партийные системы и их черты. Политическая оппозиция и ее роль в функционировании политической системы.

31. Общественные объединения и движения: признаки, цели, задачи, правовая регламентация деятельности. Политический лоббизм. Общественные объединения и движения в Республике Беларусь.

32. Политический процесс: сущность, структура, субъекты, фазы развития.

33. Политическое участие и политическая деятельность: формы, виды, принципы.

34. Личность как субъект и объект политики.

35. Политическое лидерство: природа, основные функции и типы.

36. Политические элиты: понятие, типология, механизм формирования.

37. Выборы и их функции. Избирательное право и его ключевые принципы.

38. Понятие и типы избирательных систем.

39. Избирательная система Республики Беларусь.

40. Референдум в системе демократии. Конституция о референдуме в Республике Беларусь.

41. Средства массовой информации и коммуникации в политической жизни: понятие, функции, виды.

42. Политические конфликты и кризисы: сущность, типы, виды, формы и способы преодоления.

43. Политическое сознание и политическая культура: понятие, структура, уровни, типы.

44. Политическая идеология: сущность, функции, классификация. Проблемы формирования идеологии Белорусского государства.

45. Сущность и основные черты консерватизма и неоконсерватизма.

46. Сущность и основные черты классического либерализма и неолиберализма.

47. Социалистические социально-политические идеи в современном мире.

48. Сущность и функции внешней политики.

49. Современная система международных отношений.

50. Внешнеполитическая доктрина Республики Беларусь, ее место и роль в системе современных международных отношений.

51. Геополитика и глобальные проблемы современности.

## ТЕСТЫ

**по определению результативности самостоятельной работы  
и готовности к экзаменационной сессии студентов  
заочной формы обучения в межсессионный период**

## по курсу «Политология»

В ходе компьютерного тестирования необходимо выбрать из приведенных вариантов ответов на вопросы один или несколько правильных и нажать клавиши с соответствующими буквами.

### Тема 1. Политология как наука и учебная дисциплина

1. Что является объектом политологии?

*Варианты ответов:*

- а) политическая власть;
- б) политическая культура;
- в) политическая сфера жизни общества;
- г) социально-экономические отношения;
- д) история политических учений.

2. Что является предметом политологии?

*Варианты ответов:*

- а) государство;
- б) политическая власть;
- в) общественно-политическая жизнь;
- г) политические партии;
- д) избирательное право.

3. Какое из нижеприведенных понятий входит в перечень ключевых категорий политологии?

*Варианты ответов:*

- а) социальное поведение;
- б) позитивизм;
- в) политическая система;
- г) стратификация;
- д) социальный институт.

4. Какие из указанных методов политологии относятся к разряду общенаучных?

*Варианты ответов:*

- а) эмпирико-социологические;

- б) сравнительно-исторический;
- в) диалектико-материалистический;
- г) бихевиоральный;
- д) источниковедческий.

5. Какое из нижеприведенных положений является элементом утвержденной в 1948 г. ООН структуры политологического знания?

*Варианты ответов:*

- а) роль СМИ в политической жизни общества;
- б) политическая культура и политическое поведение;
- в) представительство и выборы;
- г) социальная структура общества;
- д) политические идеи социалистов-утопистов.

6. В чем заключается методологическая функция политологии как науки?

*Варианты ответов:*

- а) разработка теории изучения политических процессов;
- б) выявление новой информации о политической сфере общества;
- в) принятие адекватных политических действий для достижения желаемого результата;
- г) проведение избирательных кампаний;
- д) выработка мировоззренческих позиций.

7. Что является сущностью, ядром политики?

*Варианты ответов:*

- а) создание благоприятного морально-психологического климата в обществе;
- б) борьба за социальную интеграцию;
- в) проблема завоевания, удержания и использования государственной власти;
- г) охрана историко-культурного наследия;
- д) борьба за гражданские права населения.

8. Каковы виды государственной политики?

*Варианты ответов:*

- а) конфессиональная;
- б) внутренняя;

- в) демографическая;
- г) международная;
- д) внешняя.

9. Какая из функций политики представляет деятельность по обоснованию целесообразности создания или реформирования государственных институтов?

*Варианты ответов:*

- а) информационно-коммуникативная;
- б) структурирующая;
- в) защитная;
- г) воспитательная;
- д) регулятивная.

## **Тема 2. Этапы становления и развития политической науки**

1. По каким признакам древнегреческий мыслитель Платон предлагал разделить свободных граждан на сословия для создания идеального общественного устройства?

*Варианты ответов:*

- а) по имущественному положению;
- б) по отношению к религии;
- в) по свойствам человеческой природы;
- г) в зависимости от уровня образования;
- д) по половозрастным признакам.

2. Для какого периода развития политической мысли характерна идея о божественном происхождении и назначении власти и государства?

*Варианты ответов:*

- а) эпохи Возрождения;
- б) античности;
- в) Нового времени;
- г) Средневековья;
- д) Новейшего времени.

3. Что древнегреческий мыслитель Аристотель считал критерием правильности форм управления государством?

*Варианты ответов:*

- а) уровень демократии;
- б) цели, преследуемые теми, кто находится у власти;
- в) наличие органов местного самоуправления;
- г) долю верующих в населении страны;
- д) равенство всех перед законом.

4. Кто из мыслителей античности обосновал идею о том, что условием свободы является равенство всех граждан перед законом, независимо от занимаемого в обществе положения?

*Варианты ответов:*

- а) Марк Лициний Красс;
- б) Марк Аврелий Антонин;
- в) Маркус Вольф;
- г) Марк Туллий Цицерон;
- д) Публий Корнелий Тацит.

5. Кто выдвинул идею «двух мечей» о божественной и земной властях?

*Варианты ответов:*

- а) Фома Аквинский;
- б) Роджер Бэкон;
- в) Аврелий Августин;
- г) Николай Кузанский;
- д) Томас Гоббс.

6. Кто является родоначальником концепции государственного суверенитета?

*Варианты ответов:*

- а) Жан Боден;
- б) Жан-Жак Руссо;
- в) Жан Кальвин;
- г) Жан Марэ;
- д) Жак Дюкло.

7. Какое из приведенных положений выражает сущность макиавеллизма?

*Варианты ответов:*



- а) все люди – братья;
- б) для достижения желаемой цели любые средства хороши;
- в) равенство прав дается людям природой;
- г) верховная власть в обществе должна принадлежать монарху;
- д) характер государственной власти определяется природными условиями.

8. Какие положения являются ключевыми элементами либерализма?

*Варианты ответов:*

- а) теория разделения власти;
- б) теория прибавочной стоимости;
- в) теория естественных прав;
- г) теория общественного договора;
- д) теория относительности.

9. Кто является родоначальником теории общественного договора?

*Варианты ответов:*

- а) Шарль Монтескье;
- б) Томаззо Кампанелла;
- в) Гуго Гроций;
- г) Томас Гоббс;
- д) Джон Локк.

10. Кто является основателем утопического социализма?

*Варианты ответов:*

- а) Томас Мор;
- б) Френсис Бэкон;
- в) Шарль Фурье;
- г) Роберт Оуэн;
- д) Алексис Токвиль.

11. Что является определяющим фактором в развитии политических отношений в соответствии с марксистским учением?

*Варианты ответов:*

- а) отношения господства-подчинения;
- б) семейные отношения;
- в) экономические отношения;
- г) международные отношения;

д) общественные отношения.

12. Кем была выдвинута идея о том, что история человечества – это история борьбы двух рас – господ и толпы?

*Варианты ответов:*

- а) Эдуардом Бернштейном;
- б) Львом Бронштейном;
- в) Фридрихом Ницше;
- г) Людвигом Гумпловичем.

13. Какова основная общественно-политическая тема письменных памятников Древней Руси XI–XIII вв.?

*Варианты ответов:*

- а) права человека;
- б) укрепление княжеской власти и объединение восточно-славянских земель;
- в) повышение роли крупных землевладельцев в политической жизни;
- г) расширение полномочий народного собрания (вече);
- д) создание государства, в котором власть принадлежит православно-славной церкви.

14. Представителями каких направлений политической мысли России стала впервые обсуждаться проблема соотношения власти государства и церкви?

*Варианты ответов:*

- а) западники;
- б) нестяжатели;
- в) осифляне;
- г) анархисты;
- д) народники.

15. Кто первым в истории России обосновал идею о необходимости уничтожения неограниченного самодержавия и крепостничества?

*Варианты ответов:*

- а) Александр Радищев;
- б) Павел Пестель;
- в) Никита Муравьев;
- г) Михаил Сперанский;

д) Тимофей Грановский.

16. Кто первым из белорусских мыслителей рассмотрел проблему соотношения политики и морали?

*Варианты ответов:*

- а) Сымон Будный;
- б) Франциск Скорина;
- в) Кирилл Туровский;
- г) Лев Сапега.

### **Тема 3. Политическая власть и политическое лидерство**

1. Что такое власть?

*Варианты ответов:*

- а) возможность владеть кем-либо и чем-либо;
- б) руководящий пост;
- в) превосходство над другими людьми;
- г) способность и возможность осуществлять свою волю по отношению к другим;
- д) возможность для человека делать то, к чему он испытывает стремление.

2. Что такое политическая власть?

*Варианты ответов:*

- а) власть государственных чиновников;
- б) способность политических партий и лидеров завоевывать господствующее положение в парламенте и правительстве;
- в) способность и возможность субъектов политики осуществлять свою волю по отношению к обществу;
- г) контроль над политической системой общества;
- д) возможность и способность добиваться максимального обогащения за счет всего общества.

3. Какими существенными чертами обладает государственная власть?

*Варианты ответов:*

- а) богатство;
- б) авторитет;
- в) образованность;

- г) суверенитет;
- д) воля.

4. Кто является родоначальником политологической концепции элит?

*Варианты ответов:*

- а) Карл Маркс;
- б) Лев Троцкий;
- в) Вильфредо Парето;
- г) Гаэтано Моска;
- д) Дэвид Истон.

5. Что такое бюрократия?

*Варианты ответов:*

- а) люди, местом работы которых являются разного рода учреждения;
- б) ответственные работники, всячески тормозящие оперативное решение вопросов, входящих в их компетенцию;
- в) ответственные работники аппарата государственного управления, осуществляющие текущую работу по реализации решений его руководства;
- г) работники органов государственной власти нижнего звена;
- д) граждане, имеющие статус государственных служащих.

6. Кто такой политический лидер?

*Варианты ответов:*

- а) выдающаяся личность;
- б) государственный служащий;
- в) человек, обладающий правом осуществлять свою волю в отношении других субъектов политики;
- г) человек, обладающий организаторскими способностями и талантом вести за собой других людей;
- д) личность, способная подняться над толпой.

7. Каким образом становятся неформальными лидерами?

*Варианты ответов:*

- а) в соответствии с волей вышестоящих руководителей;
- б) согласно действующему законодательству, установленным нормам и правилам;

- в) путем насильственного захвата власти;
- г) в силу врожденных качеств, способностей, авторитета и умения вести за собой людей.

8. Что такое легитимность власти (лидерства)?

*Варианты ответов:*

- а) наличие у власти достаточных силовых ресурсов для того, чтобы добиться безоговорочного подчинения;
- б) готовность большинства добровольно, без принуждения подчиняться решениям власти;
- в) соответствие решений власти действующему законодательству;
- г) наличие у власти способности защищать права и свободы граждан;
- д) способность властных структур принимать правильные решения.

9. Какой тип легитимности власти (лидерства) считается харизматическим?

*Варианты ответов:*

- а) основанный на вере в вековые традиции;
- б) базирующийся на насилии;
- в) основанный на вере в наделенность лидеров «божественными», исключительными, выдающимися качествами;
- г) базирующийся на действующем законодательстве;
- д) возникающий в ходе проведения всеобщих выборов.

#### **Тема 4. Политическая система общества**

1. Что такое политическая система?

*Варианты ответов:*

- а) организованные группы людей, которые принимают наиболее активное участие в политической жизни;
- б) совокупность политических и общественных институтов, норм и идей, с помощью которых осуществляется политическая власть;
- в) совокупность органов государственной власти и управления;
- г) организация политической жизни общества;
- д) государственный строй.

2. Какие из приведенных ниже подсистем входят в политическую систему общества?

*Варианты ответов:*

- а) социально-экономическая;
- б) информационно-коммуникативная;
- в) семейно-правовая;
- г) институциональная;
- д) нормативно-правовая.

3. Что такое политический режим?

*Варианты ответов:*

- а) совокупность действующих в государстве законодательных актов;
- б) совокупность реально применяемых способов и методов осуществления государственной власти;
- в) система органов государственной власти;
- г) совокупность решений, принимаемых органами государственной власти и должностными лицами;
- д) порядок и механизмы формирования органов власти.

4. Что такое тоталитарный политический режим?

*Варианты ответов:*

- а) режим, при котором государство гарантирует права и свободы граждан;
- б) режим, при котором полностью соблюдаются нормы действующего законодательства;
- в) режим, при котором государство полностью контролирует все сферы жизни общества и его граждан;
- г) режим, при котором органы власти формируются путем косвенных выборов;
- д) режим, при котором источником власти является народ.

5. При каком политическом режиме действует принцип «разрешено все, что не запрещено законом»?

*Варианты ответов:*

- а) авторитарном;
- б) тоталитарном;
- в) парламентском;
- г) демократическом;
- д) президентском.

6. Каково наиболее существенное отличие авторитарного политического режима от тоталитарного?

*Варианты ответов:*

а) при авторитаризме может существовать только одна политическая партия;

б) авторитаризм, в отличие от тоталитаризма, допускает разгосударствление экономики, культуры, социальной сферы;

в) авторитаризм принципиально не допускает существование политической оппозиции;

г) авторитаризм, в отличие от тоталитаризма, наделяет главу государства неограниченными полномочиями;

д) при авторитаризме существует жесткое разделение высшей государственной власти.

7. Что такое демократия как политический режим?

*Варианты ответов:*

а) движение народа против несправедливости и неравенства;

б) идеал общественного устройства;

в) форма построения деятельности организации, основанная на равноправии ее членов, периодической выборности и сменяемости руководства, принятии решений большинством;

г) способ государственного устройства, при котором пост главы государства и основные органы государственной власти являются выборными и сменяемыми, а народ является единственным источником государственной власти;

д) форма устройства государственной власти, включающая представительные органы власти.

8. Из приведенных ниже вариантов выберите существующие в современном мире модели демократии.

*Варианты ответов:*

а) консервативная;

б) либеральная;

в) социалистическая;

г) плюралистическая;

д) коллективистская.

## **Тема 5. Государство как основной институт политической системы**

### **1. Каковы неотъемлемые признаки государства?**

*Варианты ответов:*

- а) государственные герб и флаг;
- б) обозначенная границей территория;
- в) постоянно проживающее население;
- г) организованная публичная власть;
- д) органы государственной власти и управления.

### **2. Что такое государство?**

*Варианты ответов:*

- а) совокупность органов власти, управления, насилия и принуждения, а также работающих в них граждан;
- б) организованная и стоящая над обществом власть, обладающая верховенством в рамках определенной территории;
- в) этнополитическая общность людей, институтов и организаций, располагающаяся на определенной территории;
- г) машина для поддержания господства одних групп людей над другими;
- д) система органов власти и управления, предназначенная для поддержания в обществе правопорядка.

### **3. Какие концепции происхождения государства являются верными?**

*Варианты ответов:*

- а) договорная;
- б) все неверны;
- в) социально-экономическая;
- г) все верны;
- д) теория завоевания.

### **4. Что такое форма государственного правления?**

*Варианты ответов:*

- а) порядок организации работы органов государственной власти;
- б) правовое положение, полномочия и порядок формирования высших органов государственной власти;
- в) территориальная организация государственной власти;



- г) структура высших органов власти;
- д) порядок прохождения решений в структуре парламента и правительства.

5. Какая из разновидностей монархий включает два центра верховной власти – монарха и парламент?

*Варианты ответов:*

- а) абсолютная;
- б) выборная;
- в) дуалистическая;
- г) парламентская;
- д) конституционная.

6. Для какой монархии характерен принцип «монарх царствует, но не правит»?

*Варианты ответов:*

- а) абсолютной;
- б) выборной;
- в) дуалистической;
- г) конституционной;
- д) парламентской.

7. Какая из разновидностей республик характеризуется следующими чертами: глава государства – президент, выполняющий представительские функции, правительство формируется парламентом и ответственно перед ним?

*Варианты ответов:*

- а) президентская;
- б) суперпрезидентская;
- в) парламентская;
- г) полупрезидентская;
- д) теократическая.

8. Какова форма государственного правления в Республике Беларусь?

*Варианты ответов:*

- а) выборная монархия;
- б) парламентская республика;

- в) президентская республика;
- г) парламентская монархия;
- д) суперпрезидентская республика.

9. Какое из указанных государств является унитарным?

*Варианты ответов:*

- а) Австралия;
- б) Индия;
- в) Япония;
- г) Россия;
- д) США.

10. Какое из указанных государств является федеративным?

*Варианты ответов:*

- а) Китай;
- б) Эстония;
- в) Республика Беларусь;
- г) Швейцария;
- д) Великобритания.

11. Что такое правовое государство?

*Варианты ответов:*

- а) государство, в котором имеется письменная конституция;
- б) государство, органы власти которого заставляют граждан соблюдать имеющиеся законы;
- в) государство, деятельность учреждений и граждан которого подчинена демократически принятым законам;
- г) государство, вся деятельность которого подчинена единственно правильной идеологии;
- д) государство, созданное на основе общественного договора.

12. Что такое гражданское общество?

*Варианты ответов:*

- а) совокупность граждан определенной страны;
- б) совокупность граждан, не являющихся военнослужащими либо сотрудниками силовых структур;
- в) общество, в котором все граждане свободны;

г) совокупность независимых от государства общественных институтов и отношений;

д) совокупность граждан, не являющихся государственными служащими.

## **Тема 6. Институты государственной власти**

1. На какие ветви делится высшая государственная власть в странах с демократическим политическим режимом?

*Варианты ответов:*

а) военная;

б) судебная;

в) исполнительная;

г) административная;

д) законодательная.

2. Что такое парламент?

*Варианты ответов:*

а) народное собрание;

б) собрание депутатов;

в) высший орган власти демократического государства, состоящий из специально назначенных государственных служащих;

г) высший представительный и законодательный орган власти демократического государства;

д) совет старейшин.

3. Каковы важнейшие функции парламента?

*Варианты ответов:*

а) законотворческая;

б) избрание международных представителей;

в) назначение и отзыв послов;

г) представительская;

д) утверждение государственного бюджета.

4. К какой из приведенных ниже разновидностей парламентов относится Национальное Собрание Республики Беларусь?

*Варианты ответов:*

- а) парламент ответственного правления;
- б) однопалатный парламент;
- в) парламент смешанного правления;
- г) двухпалатный парламент;
- д) парламент президентского правления.

5. Кто назначает главу правительства в Республике Беларусь?

*Варианты ответов:*

- а) Президент самостоятельно;
- б) министры;
- в) Президент с согласия Палаты представителей Национального собрания;
- г) Палата представителей с согласия Президента;
- д) Палата представителей самостоятельно.

## **Тема 7. Политические партии и общественные объединения**

1. Что такое политическая партия?

*Варианты ответов:*

- а) союз идейных единомышленников;
- б) объединение людей для достижения общих политических целей;
- в) союз людей по интересам для наилучшей их реализации;
- г) идеологическая и организационная общность, созданная в целях завоевания, удержания или использования государственной власти;
- д) объединение государственных служащих и депутатов представительных органов власти, созданное для повышения эффективности управления страной.

2. Какие из положений являются важнейшими признаками политической партии?

*Варианты ответов:*

- а) наличие значительных денежных средств в распоряжении организации;
- б) общность интересов и взглядов объединившихся в организацию людей;

- в) наличие программы деятельности и устава;
- г) наличие партийной символики;
- д) активное участие в политическом процессе с целью завоевания государственной власти или участия в ее осуществлении.

3. Партии с какими названиями не действуют на территории Республики Беларусь?

*Варианты ответов:*

- а) Либерально-демократическая партия;
- б) Лейбористская партия;
- в) Объединенная гражданская партия;
- г) Республиканская партия;
- д) Коммунистическая партия.

4. Какой признак классификации политических партий положен в основу такого варианта: партии делятся на коммунистические, социалистические, социал-демократические, экологические, либеральные?

*Варианты ответов:*

- а) социальная сущность выражаемых интересов (функциональный критерий);
- б) содержание идейно-политических доктрин (идеологический критерий);
- в) место в политическом процессе (структурный критерий);
- г) отношение к существующей политической системе (революционный);
- д) характер членства (социально-классовый).

5. Что такое партийная система?

*Варианты ответов:*

- а) союз политических партий;
- б) порядок организации и деятельности политической партии;
- в) совокупность реально участвующих в политической деятельности и формировании органов государственной власти партий и отношений между ними и государством;
- г) совокупность общегосударственных законодательных актов, регулирующих статус и деятельность политических партий;
- д) сложившаяся в той или иной политической партии система руководства.

6. В каких государствах в настоящее время существует однопартийная система?

*Варианты ответов:*

- а) Дания;
- б) Китайская Народная Республика;
- в) Эстония;
- г) Республика Куба;
- д) Украина.

7. Какая партийная система существует в настоящее время в Республике Беларусь?

*Варианты ответов:*

- а) двухпартийная;
- б) многопартийная;
- в) однопартийная;
- г) состояние многопартийности;
- д) партийная система отсутствует вообще.

8. Чем общественные организации отличаются от политических партий?

*Варианты ответов:*

- а) не имеют четкой организационной структуры;
- б) не претендуют на завоевание государственной власти и непосредственное участие в ее осуществлении;
- в) не могут действовать на общегосударственном и международном уровнях;
- г) не имеют права выдвигать своих кандидатов в представительные органы власти;
- д) отсутствует идеологическая основа деятельности.

9. Что такое общественное движение?

*Варианты ответов:*

- а) союз общественных организаций;
- б) объединение политических партий;
- в) совместная деятельность граждан по реализации общих целей, не имеющая устойчивой организационной структуры;
- г) организованное множество людей, проводящих массовые уличные акции протеста по политическим мотивам.

## Тема 8. Политические процессы

### 1. Что такое политический процесс?

*Варианты ответов:*

- а) процесс выработки, принятия и реализации политических решений;
- б) совместная деятельность субъектов политики для завоевания, удержания и использования государственной власти;
- в) деятельность политических партий, общественных организаций и движений по подготовке и проведению выборов главы государства и правительства;
- г) работа по установлению добрососедских отношений между народами;
- д) обсуждение принятых политических решений в обществе.

### 2. На основании какого критерия принято выделять эволюционные и революционные политические процессы?

*Варианты ответов:*

- а) с точки зрения публичности осуществления политических действий;
- б) в соответствии с характером стабильности политической системы;
- в) на основании средств политического воздействия;
- г) на основании характера программ политических сил, участвующих в политическом процессе;
- д) исходя из перспективных оценок результатов политического процесса.

### 3. Что такое политическое действие?

*Варианты ответов:*

- а) усвоение программ политических партий;
- б) ознакомление с ходом политических процессов в средствах массовой информации;
- в) выработка определенного отношения к субъектам политических процессов;
- г) сознательное вмешательство в систему политических отношений для воздействия на государственную власть;

д) изучение политической проблематики в учебных заведениях.

4. Укажите, какие из приведенных примеров политических действий являются наиболее приемлемыми для общества.

*Варианты ответов:*

- а) государственный переворот;
- б) парламентаризм;
- в) террор;
- г) реформа;
- д) война.

5. Что такое политический конфликт?

*Варианты ответов:*

- а) различия во взглядах на политический процесс;
- б) соперничество различных кандидатов в ходе выборов в парламент;
- в) столкновение интересов и целей субъектов политического процесса в ходе действий по их достижению;
- г) наличие в обществе политических партий с различными программами;
- д) критика действий тех или иных субъектов политического процесса.

6. Что такое политический кризис?

*Варианты ответов:*

- а) крупномасштабный политический конфликт;
- б) массовые акции протеста;
- в) террористические акции;
- г) невозможность нормального функционирования политических институтов на устоявшейся ранее основе;
- д) совершение противоправных действий высшими должностными лицами государства.

## **Тема 9. Представительство и выборы**

1. Что такое политические выборы?



*Варианты ответов:*

- а) способ пропаганды определенных идей и программ;
- б) процесс назначения высших должностных лиц правящей элитой;
- в) формирование представительных органов государственной власти путем свободного выражения воли граждан;
- г) процесс завоевания популярности политическими элитами и лидерами;
- д) мероприятия по получению правящими кругами формальной поддержки граждан.

2. Какие из приведенных условий (цензов), ограничивающих принцип всеобщего избирательного права, применяются в настоящее время в Республике Беларусь?

*Варианты ответов:*

- а) образовательный ценз;
- б) ценз оседлости;
- в) религиозный ценз;
- г) ценз пола;
- д) возрастной ценз.

3. Что такое избирательная система?

*Варианты ответов:*

- а) механизм организации выборов;
- б) совокупность органов (избирательных комиссий), отвечающих за проведение выборов;
- в) избирательное законодательство;
- г) закрепленный законом порядок определения результатов голосования;
- д) порядок работы участков для голосования.

4. Какие из указанных признаков характерны для мажоритарных избирательных систем?

*Варианты ответов:*

- а) избранным считается кандидат, набравший абсолютное (либо относительное) большинство голосов избирателей;
- б) избиратель голосует не за конкретного кандидата, а за поданные политической партией списки;
- в) избирательные округа являются одномандатными;

- г) избиратель на выборах в парламент имеет два голоса;
- д) избиратель голосует за конкретного кандидата.

#### 5. Какова избирательная система в Республике Беларусь?

*Варианты ответов:*

- а) смешанная;
- б) мажоритарная относительного большинства;
- в) мажоритарная абсолютного большинства;
- г) пропорциональная жестких списков;
- д) мажоритарная квалифицированного большинства.

#### 6. Какие из приведенных положений характеризуют достоинства мажоритарных систем?

*Варианты ответов:*

- а) наиболее полно представлено в парламенте фактическое соотношение партийно-политических сил;
- б) учет мнения большинства избирателей каждой местности;
- в) создание условий для максимально возможного учета интересов меньшинства;
- г) возможность оценки избирателем личных достоинств конкретного претендента на выборную должность;
- д) стабильность работы парламента и правительства.

#### 7. Какие из приведенных положений характеризуют недостатки мажоритарных систем?

*Варианты ответов:*

- а) затруднено формирование стабильного правительства;
- б) неоправданное возрастание роли партийных элит;
- в) не учитывается мнение значительного меньшинства избирателей (иногда до 50 %);
- г) не отражается реальное соотношение между поддержкой партии по стране в целом и числом ее представителей в парламенте;
- д) небольшие партии, как правило, не в состоянии провести своих кандидатов на выборные должности.

#### 8. Что такое абсентеизм?

*Варианты ответов:*

- а) сознательный отказ от ознакомления с программами кандидатов в депутаты;
- б) сознательный отказ избирателей от участия в голосовании на выборах;
- в) сознательный отказ от явки на участок для голосования в день выборов;
- г) сознательный отказ баллотироваться в качестве кандидата на выборную должность;
- д) сознательный отказ вступить в полномочия президента в случае избрания.

## 9. Что такое референдум?

*Варианты ответов:*

- а) опрос общественного мнения социологами с целью выяснения позиций населения по определенным проблемам;
- б) опрос избирателей о результатах голосования на выходе из участка для голосования;
- в) всенародное голосование, в ходе которого обладающие избирательным правом граждане дают ответы на важнейшие государственные вопросы для дальнейшего принятия решений государством по ним;
- г) всенародное голосование по выборам президента;
- д) принятие законопроекта одновременно обеими палатами в странах с двухпалатным парламентом.

10. По чьим инициативам может быть принято решение о назначении республиканского референдума в Республике Беларусь?

*Варианты ответов:*

- а) большинства граждан, пользующихся избирательным правом;
- б) Президента;
- в) собрания губернаторов областей и глав районных и городских исполкомов советов депутатов;
- г) обеих палат Национального собрания;
- д) по предложению не менее 450 тыс. граждан, обладающих избирательным правом, путем сбора подписей.

## Тема 10. Политическое сознание и политическая культура

### 1. Что такое политическое сознание?

*Варианты ответов:*

- а) сумма знаний о политической сфере;
- б) нормы поведения в политике;
- в) система идей, понятий, установок и чувств о существующей политической действительности;
- г) духовная культура в политике;
- д) традиции политической жизни.

## 2. Что такое политическая культура?

*Варианты ответов:*

- а) культура поведения в политике;
- б) исторически сложившиеся традиции и нормы организации общественно-политических институтов;
- в) уровень культуры поведения политиков в парламенте, в ходе переговоров, иных мероприятий политического характера;
- г) исторически сложившаяся совокупность знаний, установок, ценностей, определяющих характер поведения личности в политическом процессе;
- д) характер менталитета народа.

## 3. В чем состоит интегративная функция политической культуры?

*Варианты ответов:*

- а) усвоении знаний о политической сфере общества;
- б) единстве норм поведения субъектов политики;
- в) формировании личности на основе политических ценностей и установок, характерных для данного общества;
- г) передаче из поколения в поколение традиций политического опыта;
- д) достижении относительного единства и согласия в обществе на основе общепринятых политических ценностей и установок.

## 4. Какие из указанных положений являются признаками подданнической политической культуры?

*Варианты ответов:*

- а) политическая система окончательно не сформировалась;
- б) носители культуры полностью оторваны от участия в политике;
- в) носители культуры стремятся влиять на принимаемые политические решения;

г) носители культуры не стремятся влиять на принимаемые политические решения;

д) в сознании населения политика не выделилась в особую сферу человеческой деятельности.

5. Какой тип политической культуры характерен для Республики Беларусь?

*Варианты ответов:*

а) патриархальный;

б) патриархально-активистский;

в) подданнический;

г) активистский;

д) подданническо-активистский.

6. Что такое политическая социализация?

*Варианты ответов:*

а) объединение людей по политическим признакам;

б) освоение человеком присущей данному обществу политической культуры, включение личности в политические процессы;

в) принятие политических решений по социальным вопросам;

г) рассмотрение проблем социальной политики на заседаниях высшего органа законодательной власти;

д) строительство политической системы общества на принципах социализма.

7. Какая система организации средств массовой информации характерна для Республики Беларусь?

*Варианты ответов:*

а) общественно-правовая;

б) государственная;

в) частная;

г) консервативная;

д) либеральная.

## **Тема 11. Политические идеологии**

1. Что такое политическая идеология?

*Варианты ответов:*

- а) наука, изучающая закономерности возникновения и эволюции политических идей;
- б) совокупность взглядов на мир, характерных для политиков;
- в) система идей, представлений и теорий, отражающая политические интересы определенных социальных и политических общностей;
- г) учение, объясняющее причины формирования политических систем и государств;
- д) наука о политике.

2. Из каких элементов состоит политическая идеология?

*Варианты ответов:*

- а) политические действия;
- б) политическая система;
- в) политическое учение;
- г) политические партии;
- д) политическая программа.

3. Что такое либерализм?

*Варианты ответов:*

- а) идейно-политическое течение, сторонники которого отстаивают идею о повышении роли государства во всех сферах жизни общества;
- б) идейно-политическое течение, сторонники которого выступают за полную ликвидацию государства как общественного института;
- в) идейно-политическое течение, сторонники которого отстаивают идеи превосходства одной нации над другой;
- г) идейно-политическое течение, сторонники которого отстаивают идеи свободы человека от контроля за его деятельностью со стороны государственных и религиозных структур;
- д) идейно-политическое течение, сторонники которого отстаивают идеи патернализма.

4. Каково главное отличие между либерализмом и неолиберализмом?

*Варианты ответов:*

- а) неолиберализм отстаивает идею социального равенства;
- б) неолиберализм признает обоснованность социалистических идей;

в) неолиберализм предусматривает повышение роли политических партий в управлении государством;

г) неолиберализм базируется на положении о диктатуре пролетариата;

д) неолиберализм признает необходимость более активного вмешательства государства в экономику.

5. Какие из указанных ниже положений отражают сущность консерватизма?

*Варианты ответов:*

а) нравственный абсолютизм;

б) персонализм;

в) традиционализм;

г) антиклерикализм;

д) политический реализм.

6. Какая модель общественного устройства признается оптимальной в идеологии неоконсерватизма?

*Варианты ответов:*

а) социалистическая;

б) неолиберальная;

в) либеральная;

г) консервативная;

д) капиталистическая.

7. Что такое социализм?

*Варианты ответов:*

а) отношения между людьми, основанные на частной собственности и предпринимательстве;

б) общественно-политический строй, основанный на общественной собственности, народовластии и гуманизме;

в) общественный строй, в основе которого лежит правовое равенство;

г) общественный строй, базирующийся на полном подчинении всех сфер государству;

д) отношения между людьми, основанные на идейной и религиозной общности.

8. Каковы основные принципы демократического социализма?

*Варианты ответов:*

- а) международная демократия;
- б) политическая демократия;
- в) религиозная демократия;
- г) социальная демократия;
- д) экономическая демократия.

## **Тема 12. Международные отношения и внешняя политика**

1. Что такое международные отношения?

*Варианты ответов:*

- а) отношения между представителями различных народов;
- б) отношения между странами;
- в) отношения между организациями государств;
- г) отношения между транснациональными компаниями;
- д) все виды отношений между государствами, общественными институтами, организациями и личностями, выходящие за пределы одного суверенного государства.

2. Что такое внешняя политика?

*Варианты ответов:*

- а) деятельность государства по охране границ и регулированию порядка их пересечения;
- б) деятельность иностранных посольств;
- в) деятельность государства по реализации и защите своих интересов в отношениях с другими государствами;
- г) контакты на высшем уровне между государствами;
- д) участие в деятельности международных организаций.

3. Какие из приведенных положений характерны для внешней политики Республики Беларусь?

*Варианты ответов:*

- а) стремление к вступлению в Европейский союз;
- б) многовекторность;
- в) курс на вступление в ООН;
- г) стремление к нейтралитету;



д) безъядерность.

4. Какая из организаций является универсальной, общепланетарной и наиболее влиятельной?

*Варианты ответов:*

- а) НАТО;
- б) ОБСЕ;
- в) ООН;
- г) Европейский союз;
- д) ОПЕК.

5. Что такое геополитика?

*Варианты ответов:*

- а) мировая политика;
- б) совместная деятельность государств по решению глобальных проблем современности в пользу всех без исключения стран;
- в) учение о географической обусловленности политических явлений;
- г) политическая деятельность общепланетарных международных организаций;
- д) международные отношения.

6. Кто выдвинул идею о том, что во второй половине минувшего века, благодаря распространению демократии и достижениям научно-технического прогресса в мире, возникла универсальная цивилизация, охватывающая все важнейшие районы земного шара?

*Варианты ответов:*

- а) Ф. Фукуяма;
- б) Г. Киссинджер;
- в) З. Бжезинский;
- г) Ф. Ницше;
- д) Ш. Монтескье.

7. Какие из приведенных ниже проблем относятся к разряду глобальных?

*Варианты ответов:*

- а) проблема сохранения семьи;
- б) проблема войны и мира;
- в) экологическая проблема;

- г) проблема налаживания взаимовыгодных торговых отношений;
- д) демографическая проблема.

8. Какие из приведенных положений отражают пути решения глобальных проблем в современном мире?

*Варианты ответов:*

- а) укрепление военных потенциалов государств;
- б) увеличение объемов добычи полезных ископаемых;
- в) научно-технический прогресс;
- г) ограничение роста уровня потребления и численности населения;
- д) совершенствование экономических и социально-политических отношений.

## КРАТКИЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ

### А

**Абсентеизм** (от лат. *absens* – отсутствующий) – сознательное уклонение от участия в политической жизни, например, от участия в голосовании на выборах.

**Авантюризм политический** – активное участие в политике, при котором не учитывается реальная обстановка и объективные закономерности общественной жизни.

**Автаркия** (от греч. *autarkeia* – самодостаточность) – политика, направленная на изоляцию экономики страны от экономики других стран и ставящая своей целью создание замкнутой хозяйственной жизни в рамках одного государства.

**Автономия** (от греч. *autonomia* – свой, отдельный закон) – самоуправление, право населения какой-либо административно-территориальной единицы страны самостоятельно решать дела внутреннего управления в соответствии с действующим законодательством.

**Авторитаризм** (от лат. *auctoritas* – власть, влияние) – политический режим, основанный на неограниченной власти одного лица или группы лиц, беспрекословном подчинении власти, не допускающей политической оппозиции, при сохранении относительной самостоятельности общества от государства в решении неополитических вопросов.

**Агитация** (от лат. *agitatio* – возбуждение, приведение в движение) – устная и печатная деятельность с целью политического воздействия на широкие народные массы.

**Агрессия** (от лат. *aggredior* – нападать) – вооруженное нападение одного или нескольких государств на другое государство для захвата его территории.

**Активное избирательное право** – право избирать, лично участвовать в выборах, референдумах, и выражать собственное убеждение.

**Акция политическая** (от лат. *action* – действие) – действие, предпринимаемое для достижения какой-либо цели в политической области.

**Альянс** (от фр. *alliance* – союз, объединение) – объединение отдельных лиц, политических партий, государств для достижения общих целей.

**Анархизм** (от греч. *anarchia* – безначалие, безвластие) – политическое течение, призывающее к полному отказу от всех форм государственного управления обществом и установлению общественного строя, основанного на имущественном равенстве и свободном соглашении различных территориальных и производственных общин.

**Анклав** (от фр. *enclave* – кусок территории) – территория или часть территории одного государства, окруженная со всех сторон территорией другого или других государств.

**Аннексия** (от лат. *annexio* – присоединение) – насильственное присоединение (захват) государством территории другого государства.

**Антисемитизм** (от греч. *anti* – против и библейского имени *Сим* – одного из мифических сыновей Ноя, антиеврейство) – идеология и политика враждебного отношения к евреям.

**Апартеид** (от языка африкаанс *apartheid* – раздельное проживание) – политика расового разделения и дискриминации белым населением цветного.

**Аполитичность** – негативное отношение отдельных граждан или населения к политике или политической жизни страны.

**Апелляция** (от лат. *appellatio* – обращение, жалоба) – обжалование какого-либо постановления нижестоящей инстанции в вышестоящей.

**Аристократия** (от греч. *aristokratia* – власть лучших) – 1. Форма государственного правления, при которой власть принадлежит привилегированному знатному меньшинству. 2. Привилегированный слой, пользующийся особыми правами и преимуществами (патриции в Риме, дворяне и т. д.).

**Ассамблея** (от фр. *assemblee* – собрание) – общее собрание членов какой-либо международной организации (Генеральная Ассамблея ООН).

## Б

**Банкротство политическое** (от нем. *bankrott* – несостоятельность, крах, провал) – провал деятельности правящих кругов государства, партии, политического лидера, ведущий к потере престижа, кризису.

**Беженцы** – лица, находящиеся за пределами своей страны в силу опасений стать жертвами преследования по признаку расы, вероисповедания, национальной принадлежности, политических убеждений.

**Билль** (от англ. *bill* – законопроект) – законопроект или действующий закон в англоязычных странах.

**Блок политический** (от фр. *bloc* – соглашение) – соглашение государств, партий, организаций в целях совместных действий для достижения общих целей.

**Бойкот** (от англ. *boycott* – фамилия английского владельца имением Ч. К. Бойкота, против которого применили особую форму борьбы ирландские арендаторы) – прием политической и экономической борьбы, заключающийся в прекращении любых взаимоотношений с государством, организацией по причине не устраивающих условий, порядков.

**Большевизм** – левое социал-демократическое течение российского революционного движения, для которого были характерны радикальные идеи и методы преодоления экономического и социально-политического неравенства, основанные на неограниченной диктатуре и подчинении всех сфер жизни общества государству.

**Брифинг** (от англ. *briefing* – инструктаж) – информационное совещание представителей печати, телевидения, радио, на котором уполномоченными для этого лицами излагается позиция государства, организации по определенному вопросу или дается согласованная сторонами информация о переговорах, заседаниях, конференциях.

**Бюрократия** (от фр. *bureau* – стол, канцелярия и греч. *kratos* – власть) – привилегированный слой чиновничьей администрации из числа специалистов-управленцев.

**Бюрократизм** – отрыв исполнительных органов организации от нее самой, т. е. орган, подчиненный организации, превращается в подчиняющий себе. Для этой системы управления характерны иерархия, послушное исполнительство, бумаготворчество, волокита и бюрократическое барство крупных и мелких чиновников, выражающееся в обладании привилегиями, льготами и неуважительном отношении к подчиненным и зависимым людям.

## В

**Верительная грамота** (от итал. *vero* – истинный, правдивый) –

документ, которым снабжается дипломатический представитель при назначении на пост. С момента вручения верительной грамоты главе государства дипломат считается приступившим к работе.

**Власть** (от древнерусск. *володеть* – владеть кем-либо или чем-либо) – 1. Способность и возможность осуществлять свою волю при помощи авторитета, права или насилия. 2. Политическое господство над людьми. 3. Система государственных органов, наделенная административными полномочиями.

**Власть законодательная** – ветвь власти, обладающая полномочиями разрабатывать и принимать законы, обязательные для исполнения на территории всего государства или отдельных его регионов.

**Власть исполнительная** – ветвь власти, призванная с помощью органов государственного аппарата обеспечить исполнение законов и решений на территории всей страны.

**Внешняя политика** – деятельность государства по регулированию отношений с другими государствами и народами, осуществляемая различными средствами и методами в целях взаимовыгодного сотрудничества и повышения престижа страны на международной арене.

**Внутренняя политика** – деятельность государства по регулированию хозяйственных и общественных отношений внутри страны. Ввиду многочисленности сфер деятельности, подконтрольных государству, во внутренней политике выделяют следующие подвиды: экономическую, социальную, аграрную, оборонную, демографическую, финансово-кредитную, научно-техническую и др.

**Военное положение** – особый государственно-правовой режим, вводимый в стране или особых ее регионах в условиях чрезвычайной обстановки (война, стихийное бедствие и т. д.). При таком режиме расширяются полномочия военных властей, к военным переходят функции органов государственной власти, на граждан возлагаются обязанности в области обороны страны, вводится нормированное обеспечение продовольственными и промышленными товарами, вводится комендантский час, ограничивается въезд и выезд граждан на определенных территориях.

**Волюнтаризм в политике** (от лат. *voluntas* – воля) – крайнее проявление субъективизма в политике, который сводится к волевым, произвольным, не учитывающим реальную обстановку решениям лидеров, считающих себя решающим фактором исторического развития.

**Вотум** (от лат. *volunt* – желание) – решение, принятое голосованием органа законодательной власти (парламента), о доверии или недоверии правительству, министру).

**Всеобщее избирательное право** – право всех дееспособных гражд-

дан участвовать в избрании выборных государственных органов согласно существующим законам.

**Выборщики** – лица, избранные избирателями для участия в голосовании при косвенных выборах (при выборах президента США), либо являющиеся таковыми по занимаемой должности (члены генеральных советов во Франции при выборах в Сенат).

**Выборы** – способ формирования органов государственной власти и управления обществом с помощью выражения политической воли граждан посредством голосования в соответствии с действующей избирательной системой.

**Выборы косвенные** – порядок проведения выборов, где в голосовании принимают участие только выборщики, предварительно избранные гражданами, пользующимися избирательным правом.

**Выборы прямые** – порядок проведения выборов, при котором избиратели прямо и непосредственно сами избирают депутатов, а также президентов в представительные органы.

## Г

**Гегемонизм** (от греч. *hegemonia* – господство) – насильственное навязывание политических взглядов, установок, порядков одними субъектами политики другим.

**Генеральная Ассамблея ООН** (от лат. *generalis* – общий, главный) – один из главных органов ООН, состоящий из делегаций не более 5 человек от каждой страны-члена ООН. Очередные сессии Генеральной ассамблеи созываются один раз в год, а специальные – по требованию Совета Безопасности или большинства членов ООН.

**Геноцид** (от греч. *genos* – род и лат. *caedes* – убийство) – вид преступлений, заключающийся в массовом физическом уничтожении целых групп населения по расовым, национальным или религиозным признакам.

**Геополитика** (от греч. *gea* – Земля и политика) – учение о географической обусловленности политических явлений, осуществляемых государствами под эгидой национальных интересов, борьбы за жизненное пространство или мировое господство.

**Гимн государственный** (от греч. *himnos* – торжественная песня в честь богов и героев) – торжественная песнь хвалебного характера, являющаяся официальным символом государства.

**Глобальные проблемы современности** (от лат. *globus* – шар) – комплекс общепланетарных проблем, угрожающих существованию человечества. К ним относятся следующие: проблема предотвращения мировой термоядерной войны (проблема войны и мира), экологическая проблема, энергетическая, демографическая, продовольствен-

ная, проблема борьбы с болезнями, проблема международного терроризма.

**Государственная власть** – высшая форма выражения отношений руководства и подчинения на территории всей страны при помощи специальных органов управления и принуждения, осуществляемая бюрократическим аппаратом.

**Государственная Дума** – нижняя палата Парламента Российской Федерации, представляющая интересы всего населения. Разрабатывает и принимает федеральные законы.

**Государственный механизм** – система органов и учреждений государства, посредством которых осуществляются его внешние и внутренние функции.

**Государство** – институт организованной политической власти над множеством людей определенной территории. Законодательная, исполнительная и судебная власть, территория и население – основные атрибуты государства.

**Гражданские инициативы** (от слова горожанин, житель города, обладающий определенными правами) – спонтанные коллективные самоорганизации граждан для взаимопомощи или защиты своих интересов от властей. Занимаются проблемами жилья, транспорта, культуры, воспитания, образования, экологии, бюрократизма, необходимости усовершенствования законодательства.

**Гражданские (личные) права** – естественные, никем не отнимаемые права человека, призванные гарантировать индивидуальную автономию и свободу, защищать личность от произвола со стороны властей и других людей. К ним относятся следующие: право на жизнь, свободу, собственность, личную неприкосновенность, свободу передвижения и выбора места жительства.

**Гражданское общество** – совокупность негосударственных институтов внутри государства. Гражданское общество является посредником между личностью и государством. Его составляют: политические партии, общественные организации и движения, церковь, негосударственные средства массовой информации, семья.

**Гражданство** – правовая связь человека с государством, выражающаяся в принадлежности его государству, где отражаются взаимные права, обязанности и ответственность.

**Группы давления** – организации разного типа (предпринимательские, профсоюзные, религиозные и др.), члены которых пытаются влиять на власть для достижения своих специфических интересов.

**Гуманизм** (от лат. *humanus* – человеческий) – система воззрений, признающая ценность человека как личности, его право на свободу, счастье, развитие и проявление своих способностей.

## Д

**Двухпартийная система** – разновидность партийной системы, при которой две крупные партии периодически сменяют друг друга у власти. Другие партии, существующие в стране, по различным причинам не принимают реального участия в управлении государством.

**Дебаты** (от фр. *debats* – мнения, прения) – обмен мнениями на каком-либо собрании, совещании, заседании.

**Декларация** (от лат. *declaro* – объявлять, разъяснять) – название некоторых документов от имени правительства, партии, отдельных личностей, где содержатся какие-то важные сведения, отражающие их позицию.

**Декрет** (от лат. *decretum* – постановление, решение) – постановление верховной власти по какому-либо важному вопросу, имеющее силу закона.

**Делегат** – (от лат. *delegates* – посланный) – выборный или назначенный представитель, уполномоченный государством, организацией, коллективом принимать участие в каком-либо форуме, участвовать в принятии решений.

**Демократический социализм** – официальная идеология современных социал-демократических партий, провозглашенная в декларации Франкфуртского конгресса Социалистического интернационала (1951 г.) – «Цели и задачи демократического социализма» и последующих документах. Демократический социализм базируется на 4 видах демократии: политической, экономической, социальной и международной.

**Демократия** (от греч. *demos* – народ и *kratos* – власть, народовластие) – правление народа, избранное народом для народа. Термин «демократия» употребляется в 4 основных значениях: 1. Форма государственного правления, где пост главы государства и основные государственные должности являются выборными и сменяемыми. 2. Форма устройства любой организации, где существует равноправие членов, решения принимаются по большинству, должности являются выборными и сменяемыми, меньшинство подчиняется большинству, вышестоящие органы периодически отчитываются перед нижестоящими, меньшинство имеет право доказывать свою правоту, но выполняет волю большинства. 3. Идеал общественного устройства, наивысшая степень совершенства, которые, однако, никогда не достижимы. 4. Социальное движение, форма протеста во имя свободы, справедливости и прогресса.



**Демократия непосредственная (прямая)** – прямое участие населения в принятии политических решений посредством голосования, референдумов, митингов, собраний и т. д.

**Демократия представительная** – форма передачи гражданами своих полномочий какому-либо лицу или организации, которые от их имени принимают участие в выработке и принятии решений (депутатам, например).

**Деспотия** (от греч. *despoteia* – неограниченная власть) – неограниченная монархия, характеризующаяся полным произволом власти, бесправием подданных (Ассирия, Вавилон и др.).

**Депутат** (от лат. *deputatus* – посланный) – лицо, избранное в установленном порядке в законодательный или представительный орган на относительно длительный срок.

**Диктатура** (от лат. *dictatura* – ничем неограниченная власть лица, группы, класса) – неограниченная насильственная государственная власть победившего меньшинства над побежденным большинством.

**Диктатор** (от лат. *dictator*) – лицо, пользующееся неограниченной властью и осуществляющее неограниченное правление.

**Дискриминация** (от лат. *discriminatio* – различие) – ограничение или лишение прав определенных категорий граждан по признаку расы, национальности, пола, социального происхождения, политических взглядов и др.

**Диссидент** (от лат. *dissidens* – несогласный) – инакомыслящий, активно выступающий против государственной религии, официальной идеологии политики государства.

**Доктрина** (от лат. *doctrina* – учение) – учение, содержащее систему основных взглядов, принципов, установок.

**Доминион** (от англ. *dominion* – владение) – самоуправляющаяся колония в составе Британской империи; после Второй мировой войны это государство, входящее в содружество наций, возглавляемое Великобританией (Австралийский союз, Канада, Новая Зеландия и др.).

## Е

**Европейский союз** – интеграционное единение европейских государств в целях формирования экономического и валютного союза, сотрудничества в области правосудия и внутренних дел. В состав ЕС входят: Австрия, Бельгия, Великобритания, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Финляндия, Франция, Швеция. ЕС открыт для вступления новых стран. В мае 2004 г. в состав ЕС вошли еще 10 стран: Болгария, Венгрия, Лат-

вия, Литва, Польша, Румыния, Словакия, Чехия, Хорватия, Эстония.

**Европейский суд** состоит из 15 судей и 8 (9) генеральных адвокатов, назначаемых странами-участницами ЕС сроком на 6 лет. Занимается рассмотрением исков по неисполнению обязательств по договорам, по их аннулированию и обвинению в бездеятельности, а также делами, взятыми национальными судами для предварительных слушаний.

**Евразийский союз** образован по инициативе Казахстана, России, Беларуси и Украины в целях создания единого экономического пространства и как реакция на бездеятельность СНГ.

**Европейский парламент** представляет народы стран-участниц Европейского Союза, состоит из 626 депутатов, утверждает бюджет ЕС, дает согласие на утверждение основных международных Договоров Европейского содружества, а также на условия вступления новых членов в ЕС. Из бюджета выделяет средства на научные исследования, энергообеспечение, транспорт, окружающую среду, аграрный сектор и т. д.

### 3

**Забастовка (стачка)** – организованное коллективное прекращение работы на одном или нескольких предприятиях в целях удовлетворения политических или экономических требований.

**«Зеленых» движение** – общественно-политическое экологическое движение, выдвигающее широкий круг требований по охране природы и среды обитания человека в условиях современного индустриального общества, по защите мира, уничтожению оружия массового поражения, военных блоков и баз. Существуют и политические партии «зеленых», оказывающие давление на власть.

## И

**Идеология политическая** (от греч. *idea* – понятие, представление и *logos* – учение) – система общественных взглядов, теорий и идей на политическое устройство общества, отражающая интересы определенных социальных слоев.

**Идеология белорусского государства** – это система взглядов на формирование правового, демократического, социального государства с регулируемой рыночной экономикой.

**Избирательная система** – совокупность юридических норм, порядок и результаты выборов.

**Избирательное право** – совокупность юридических норм, определяющих порядок формирования выборных государственных орга-

нов. В субъективном значении – право избирать и быть избранным.

**Империя** (от лат. *imperium* – власть, государство) – крупное монархическое государство, имеющее (или имевшее) колониальные владения либо объединяющее (объединявшее) несколько народов в форме унитарного государства.

**Импичмент** (от англ. *impeachment* – порицание, обвинение, прежде всего за совершение государственных преступлений) – особая процедура привлечения к ответственности высших государственных должностных лиц за нарушение конституции, государственную измену и т. д. Обычно привлечение к ответственности и предание суду осуществляет нижняя палата парламента, а верхняя палата рассматривает дело и определяет меру наказания.

**Инаугурация** (от лат. *inaugurare* – посвящать) – процедура торжественного вступления в должность главы государства, где обычно президент торжественно публично клянется на конституции или библии в верности закону или Священному писанию.

**Интернационализм** – идеология и политика, основанные на сопадении и равенстве коренных интересов и прав разных государств и народов.

**Интернирование** (от лат. *internus* – внутренний) – 1. Принудительное задержание и разоружение властями нейтрального государства воинских частей воюющего государства при переходе их на его территорию. 2. Лишение свободы передвижения и выхода за пределы одного воюющего государства гражданских лиц, судов другого воюющего государства.

## К

**Кадровая партия** – партия, состоящая только из партийных функционеров, работающих на профессиональной основе. Опирается на финансовую поддержку состоятельных слоев общества. Принадлежность к такой партии избирателей определяется голосом на выборах за кандидата той или иной партии.

**Квалифицированное большинство** (от лат. *quails* – какого качества и *facere* – делать) – принятие правомочного решения по наиболее важным вопросам, требующее  $\frac{2}{3}$  или  $\frac{3}{4}$  голосов присутствующих, голосовавших.

**Кворум** (от лат. *quorum* – присутствие достаточное) – установленное регламентом количество присутствующих на собрании, конференции, съезде, необходимое для принятия каких-либо решений на них. Решение, принятое при отсутствии кворума, считается недей-

ствительным.

**Квота** (от лат. *quota* – часть, приходящаяся на каждого, сколько) – при пропорциональной системе выборов избирательная квота – число голосов, необходимое для избрания одного депутата в данном избирательном округе.

**Коалиция** (от лат. *coalition* – объединение, соглашение) – объединение, союз партий, общественных объединений, движений и государств для решения каких-то общих вопросов.

**Коммунизм** (от лат. *communis* – общий) – бесклассовый общественный строй с единой общенародной собственностью на средства производства и полным социальным равенством всех членов общества, общественным самоуправлением, где осуществится великий принцип «от каждого – по способностям, каждому – по потребностям».

**Компромисс** (от лат. *compromissum* – соглашение) – соглашение, достигнутое путем взаимных уступок.

**Конвенция** (от лат. *convention* – договор) – международный договор, соглашение по какому-либо специальному вопросу.

**Конгресс** (от лат. *congressus* – собрание, совет) – 1. Парламент в США и других государствах. 2. Международный съезд. 3. Название некоторых политических партий.

**Консерватизм** (от лат. *conservare* – сохранять) – идейно-политическое течение, сторонники которого придерживаются старых, устоявшихся порядков, обосновывают право государства на сильную власть, подчинение ему личности и сохранение основных общественных традиций.

**Консенсус** (от лат. *consensus* – согласие, единодушие и *consensus* – соглашение) – принятие решения на основе общего согласия участников без голосования, если против него не выступает ни один участник.

**Конституция** (от лат. *constitution* – установление, построение) – основной закон государства, определяющий его устройство, принципы организации и деятельности органов государственной власти и управления, избирательную систему, основные права и обязанности граждан. Вся законодательная база страны должна полностью соответствовать ее конституции.

**Конфедерация** (от лат. *confoederatio* – объединение, союз) – добровольное объединение государств для решения каких-то общих вопросов (чаще всего для ведения войны).

**Конфликт** (от лат. *conflictus* – столкновение) – столкновение мнений, сторон, интересов, серьезные разногласия.

**Конформизм** (от лат. *conformis* – сходный, подобный) – сглаживание противоречий, устранение разногласий при пассивном согласии

при решении каких-то вопросов.

**Кооптация** (от лат. *cooptatio* – дополнительные выборы) – введение в состав выборного органа новых членов без проведения дополнительных выборов.

**Коррупция** (от англ. *corruption* – испорченность, разложение, продажность) – преступная деятельность, заключающаяся в использовании обладающими властью лицами доверенных им прав и полномочий в целях незаконного личного обогащения.

**Кризис** (от греч. *krisis* – переломный момент, решительный исход) – резкое изменение, неустойчивое положение, приводящее к упадку, падению власти, правительства, партии и т. д.

**Култ личности** (от лат. *cultus* – почитание, поклонение) – максимально завышенная оценка роли политического лидера в истории, слепое преклонение перед ним, чрезмерное возвеличивание и даже обожествление (Сталин и др.).

## Л

**Легитимность** (от лат. *legitimus* – законный) – принятие населением законности власти, согласие большинства подчиняться этой власти с надеждой, что существующий порядок является наилучшим.

**Либерализм** (от лат. *liberalis* – свободный) – идейно-политическое течение, сторонники которого обосновывают свободу личности, ориентированную на рынок, свободную конкуренцию при минимальной регулирующей роли государства и церковных властей.

**Лидер** (от англ. *leader* – ведущий, идущий впереди) – лицо, способное объединить и повести за собой людей ради достижения поставленных целей.

**Лица без гражданства (апатриды)** (от греч. *apatris* – без родины) – лица, утратившие права гражданства в одной стране и не получившие в другой.

**Лоббизм** (от англ. *lobby* – коридор, кулуары) – закулисная (коридорная) деятельность организаций и дельцов, оказывающих разнообразное давление (в том числе и насильственное) на парламентариев и государственных чиновников в целях принятия (или повала) выгодных законопроектов или государственных решений.

**Лояльность** (от англ. и фр. *loyal* – верный долгу и обязательствам) – верность действующим законам, существующей власти и ее политике.

**Люмпен-пролетариат** (от нем. *lumpen* – лохмотья и лат. – *proletarius* – лишенный имущества) – деклассированный слой общества, лишенный собственности, работы и средств к существованию, как

правило, неспособный к самостоятельным организованным действиям (бродяги, нищие и т. д.).

## М

**Мажоритарная избирательная система** (от фр. *magoritaire* – большинство) – вид избирательной системы, в основе которой лежит принцип большинства при определении результатов голосования.

**Макиавеллизм** – безнравственная политика, суть которой заключается в выражении «хорошая цель оправдывает любые средства».

**Манифест** (от лат. *manifesto* – делать явным, показывать) – письменное обращение верховной власти, политической партии, общественной организации к народу по поводу какого-либо важного события.

**Марксизм** – система философских, экономических и политических взглядов по революционному переустройству общества на основе общественной собственности на средства производства.

**Маргиналы** (от лат. *margo* – край, граница) – социальный слой людей, оказавшихся «на обочинах» социальной и политической жизни, что накладывает отпечаток на их психику и связано с беспокойством, агрессивностью, честолюбием, чувствительностью, стесненностью, эгоцентризмом.

**Массовые партии** – организованные, дисциплинированные партии с установленным членством, ориентирующиеся на привлечение большого числа членов с целью обеспечения финансовой поддержки своей деятельности посредством членских взносов.

**Международные отношения** – совокупность политических, экономических, дипломатических, военных, культурных, научно-технических связей и взаимоотношений между государствами, народами, объединениями государств.

**Меритократия** (от лат. *meritus* – достойный и греч. *kratos* – власть) – модель формы государственного правления, при которой у власти должны находиться наиболее достойные, заслуженные, талантливые и компетентные люди.

**Местное самоуправление** – деятельность местной территориальной административной единицы по самостоятельному (под свою ответственность решению) вопросов внутреннего значения, не выходя за рамки общегосударственного законодательства.

**Метрополия** (от греч. *meter* – мать и *polys* – город) – государство, владеющее колониями.

**Мировая политика** – деятельность государств или групп госу-

дарств на международной арене по разрешению стоящих перед мировым сообществом проблем.

**Многопартийная система** – вид партийной системы, при которой одновременно несколько политических партий находятся у власти, формируют правительство.

**Многопартийность** – множественность политических партий в стране, ни одна из которых не находится у власти.

**Модернизация** (от фр. *modernizer* – современный) – процесс становления современной политической системы, перехода от традиционного к индустриальному обществу.

**Милитаризм** (от лат. *millitaris* – военный) – политика гонки вооружений и подготовки к войне.

**Митинг** (от англ. *meeting* – массовое собрание) – массовое собрание по поводу каких-либо злободневных политических вопросов.

**Монархия** (от греч. *monos* – один и *archos* – правитель – единовластие) – форма государственного правления, при которой верховная власть полностью или частично находится в руках одного правителя и передается в установленном порядке престолонаследия.

**Монархия абсолютная** – форма монархии, при которой вся власть (законодательная, исполнительная и судебная) находится в руках одного человека – монарха.

**Монархия конституционная** – разновидность монархии, где власть монарха ограничена конституцией.

**Монархия дуалистическая** (от лат. *dualis* – двойственный) – форма государственного правления, при которой власть примерно поровну разделена между монархом и парламентом. Монарх, как правило, возглавляет исполнительную власть.

**Монархия парламентская** – форма государственного правления, при которой вся полнота власти находится в руках парламента.

**Мораторий** (от лат. *moratorius* – задерживающий, замедляющий) – отсрочка исполнения каких-либо действий, обязательств государствами.

**Муниципалитет** (от лат. *municipium* – самоуправляющаяся община) – орган местного самоуправления, соответствующий административно-территориальной единице.

**Мэр** (от фр. *maire* – больший, старший) – глава муниципального управления в некоторых зарубежных странах.

**Мэрия** – муниципальное управление, а также занимаемое им здание.

**Народный фронт** – форма политического объединения широких народных масс, политических партий, общественных организаций и движений в целях защиты отечества, борьбы с антинародными режимами и демократизации общественной жизни.

**Насилие в политике** – намеренное нанесение физического или морального ущерба за выполнение или невыполнение определенных политических действий, для достижения политических целей.

**НАТО** (*North Atlantic Treaty Organization*) – северо-атлантический военно-политический оборонительный союз, созданный в 1949 г. западно-европейскими странами, США и Канадой в целях недопущения распространения коммунизма, поддержания мира и стабильности в Европе. Пополнялся и пополняется новыми членами-государствами. Штаб-квартира находится в Брюсселе.

**Национализм** – идеология и психология предпочтения одной нации другой, в основе которой лежит принцип национальной исключительности.

**Национал-социализм** – крайне реакционное политическое течение, сформировавшееся в 1920-е гг., приведшее к установлению фашистского режима в Германии.

**Национальная безопасность** – защищенность от внешних и внутренних врагов, угроз в отношении личности, общества и государства.

**Национальные интересы** – осознанные и отраженные в политике государства его политические, экономические и социальные потребности в целях благополучия нации.

**Национальный вопрос** – совокупность национальных проблем на данном этапе развития страны. Его составляют проблемы равноправия наций, взаимоотношения больших и малых наций, государственности, проблемы развития национальных языков и культур.

**Нация** (от лат. *natio* – народ) – исторически сложившаяся общность людей с единой территорией, экономикой, языком, культурой, психическим складом личности.

**Негритюд** (от лат. *niger* – черный) – идеологическое течение, включающее в себя философские, социально-политические и эстетические взгляды, абсолютизирующие специфику африканской культуры в концепции африканского социализма.

**Нейтралитет** (от лат. *neuter* – ни тот, ни другой) – политика уклонения от вмешательства в конфликт между двумя или несколькими сторонами, от участия в союзах субъектов политики.

**Нигилизм** – отрицание общепризнанных норм, ценностей, идеалов.

**Номенклатура** (от лат. *nomenclatura* – перечень, список имен или



названий) – список государственных должностей, кадры для которых утверждаются вышестоящими инстанциями.

**Нота** (от лат. *nota* – замечание, знак) – официальное письменное обращение правительства одного государства к правительству другого государства.

## О

**Обструкция** (от лат. *obstructio* – закупорка, преграда, помеха) – способ выражения протеста, один из методов парламентской борьбы (срыв заседаний, выкрики, длинные, не относящиеся к делу выступления), направленный на срыв обсуждения и принятия парламентом законопроекта, неприемлемого оппозиционной группой.

**Общественная организация** – добровольное, фиксированное объединение граждан, имеющее внутреннюю организационную структуру, выражающее и защищающее их интересы и потребности, способствующие развитию политической, социальной и трудовой активности.

**Общественного договора теория** – учение о возникновении государства и права в результате сознательно заключенного между людьми договора, где каждый человек уступает часть своих прав одному лицу (правителю) в обмен на мир и порядок в обществе.

**Общественное движение** – совместная деятельность людей, преследующих определенные общественные цели, но не имеющих завершенной организационной структуры и фиксированного членства.

**Общественный строй** – система общественных отношений, включающая способ производства, демократичность форм организации жизни, возможности для удовлетворения основных человеческих потребностей и развития личности, свойственных какому-либо обществу на конкретном этапе его развития.

**Однопартийная система** – вид партийной системы, при которой правящей законодательно является одна политическая партия, сросшаяся с государством, другие партии либо запрещены, либо на власть никогда не претендуют.

**Олигархия** (от греч. *oligarchia* – власть немногих) – одна из форм государственного правления, при которой вся полнота власти принадлежит небольшой группе богатых людей.

**Оппозиция** (от лат. *oppositio* – противопоставление) – группа лиц или партий, выступающая вразрез с мнением большинства, противопоставляющая свои взгляды большинству.

**Оппортунизм** (от лат. *opportunus* – удобный, выгодный) – согла-

шательское течение в рабочем движении, политических партиях, ведущее к беспринципности, отказу от основополагающих программных принципов.

**Основы конституционного строя** – система коренных принципов организации общественной и государственной жизни.

**Организация Объединенных Наций (ООН)** – международная организация, созданная 24 октября 1945 г. в целях поддержания мира, безопасности, координации и развития международного сотрудничества в политической, экономической, социальной и гуманитарной областях. Штаб-квартира ООН размещается в Нью-Йорке. Главными органами ООН являются: Генеральная Ассамблея ООН, Совет Безопасности ООН, Экономический и социальный совет ООН, Совет по опеке, секретариат и Международный суд ООН.

**Остракизм** (от греч. *ostrakismos* – черепок) – изгнание граждан, опасных для государства в древней Греции, путем тайного голосования черепками, на которых писались имена изгоняемых.

**Охлократия** (от греч. *ochlos* – толпа и *cratos* – власть, власть толпы) – деструктивная, незаконная власть толпы, не способная к управлению, взвешенным решениям. Основывается на невежественных популистских настроениях масс, сопровождается бессмысленными действиями из низменных побуждений (убийствами, погромами и т. п.).

## II

**Пакт** (от лат. *pactum* – договор) – международный договор, обычно большого политического значения.

**Паритет** (от лат. *paritas* – равенство) – равенство и равноправие сторон при разбирательстве каких-либо конфликтов.

**Парламент** (от фр. *parler* – говорить) – высшее законодательное представительное учреждение государства, построенное на выборных началах.

**Парламентская партия** – партия, имеющая постоянное представительство из своих членов в парламенте или местных представительных органах.

**Парламентская республика** – форма государственного правления, при которой верховная власть принадлежит парламенту, правительство формируется парламентом и ответственно перед ним.

**Партийная система** – совокупность условий для деятельности, прихода и осуществления государственной власти политическими партиями в стране.

**Партия политическая** – добровольная идеологическая и органи-

зационная общность людей, в целях завоевания, удержания и использования государственной власти или влияния на нее.

**Пассивное избирательное право** – право граждан, организаций выдвигать свою кандидатуру на выборы в представительные органы, должность.

**Патриарх** (от греч. *patriarches* – праотец) – глава, старейшина рода в родовом обществе; высшее духовное лицо в православных церквях; старейший, почитаемый член какого-либо коллектива.

**Патриотизм** (от греч. *patris* – родина, отчество) – нравственный и политический принцип, выражающийся в любви к отечеству, преданности ему, стремлении служить его интересам.

**Патриархальная политическая культура** – тип культуры, для которой характерно отсутствие интереса граждан к политической жизни и центральной власти, политические интересы не выходят за рамки деревни, города, местности.

**Пацифизм** (от лат. *pacificus* – умиротворяющий) – политическое антивоенное движение, участники которого осуждают любые войны, насилие, проповедуя всеобщий мир и разоружение.

**Периферия** (от греч. *periphereia* – окружность) – местность, отдаленная от центра: часть страны, области, края.

**Пессимизм** (от лат. *pessimus* – наихудший) – мировосприятие, проникнутое унынием, безнадежностью, неверием в лучшее будущее.

**Петиция** (от лат. *petition* – просьба) – коллективное прошение в письменной форме, обращенное к главе государства или высшим органам государственной власти.

**Пикет** (от фр. *piquet* – небольшой сторожевой отряд) – 1. Группа бастующих, дежурящая у предприятия, учреждения с целью помешать проникновению в него неугодных лиц (штрейкбрехеров). 2. Организованная форма выражения политического протеста, представляющая собой небольшую группу людей, стоящих в людном месте (на площадях, у правительственных зданий, посольств и др.) с транспарантами, имеющими надписи политического характера.

**Платформа политическая** – программа, требования, цели, выдвигаемые какой-либо политической партией, организацией, группой.

**Плебисцит** (от лат. *plebiscitum* – решение народа) – всенародное голосование в отношении судьбы какой-то территории своего или другого государства. Этот термин употребляется во франкоязычных странах и является синонимом референдума, на котором решаются любые важнейшие вопросы жизни людей и государства.

**Пленум** (от лат. *plenum* – полное) – собрание членов выборного руководящего органа какой-либо организации в полном его составе.

**Плутократия** (от греч. *plutos* – богатство и *kratos* – власть) – государственный строй, при котором власть принадлежит группе богатых людей при полном бесправии народа.

**Плюрализм политический** (от лат. *pluralis* – множественный) – принцип, выражающий многообразие политических сил и мнений с конкуренцией между ними за возможность участия в осуществлении государственной власти.

**Полемика** (от греч. *polemikos* – воинственный, враждебный) – спор при обсуждении каких-нибудь важных вопросов.

**Полис** (от греч. *polis*) – город-государство в древней Греции, где все взрослые свободные мужчины обязаны были принимать участие в управлении страной.

**Политика** (от греч. *politike* – искусство управления государством) – сфера деятельности, ядром которой является проблема завоевания, удержания и осуществления государственной власти или воздействия на нее.

**Полития** – у Аристотеля – форма справедливого государства, где олигархия (власть богатых) осуществляет власть в интересах и под контролем большинства (демократии).

**Политическая борьба** – сторона политической жизни, состоящая во взаимодействии и конкуренции политических сил во имя достижения государственной власти.

**Политическая власть** – реальная способность и возможность осуществлять свою волю по отношению к обществу посредством государственно-правовых институтов в соответствии со своими интересами.

**Политическое господство** – политический порядок (режим), при котором организационно и законодательно оформлен факт разделения управленческого труда (с привилегиями и льготами) с исполнителями, обязанными подчиняться, хотя управленцы могут находиться под демократическим контролем исполняющих.

**Политическая жизнь** – совокупность духовных, чувственных, эмоциональных и практических форм политического бытия, которая характеризует отношение людей к политике и участие в ней.

**Политическая деятельность** – сознательное и добровольное вмешательство групп людей по отношению к власти, подчинению ей (митинги, забастовки, террор, революция, гражданская война и т. д.) в целях достижения поставленных целей.

**Политическая идеология** – доктрина, определяющая притязания той или иной группы лиц на власть и добиваемая подчинения общественного мнения высказываемым идеям.

**Политическая культура** – совокупность политических знаний,

убеждений, традиций, определяющих поведение людей в политической жизни своего времени.

**Политическая модернизация** – процесс политических (государственных) перемен без разрушения основных принципов политического устройства.

**Политическая трансформация** – процесс перехода одной политической системы к другой.

**Политическая система** – совокупность государственных и негосударственных институтов, осуществляющих управление общественными делами.

**Политическая социализация** – процесс включения индивида в политическую жизнь общества.

**Политическая элита** (от фр. *elite* – лучший, отборный) – привилегированный слой общества, стоящий у руля государственного управления или влияющий на него.

**Политическое лидерство** – способность и возможность одного или группы лиц вести за собой организации, общество на основе определенного мировоззрения.

**Политическое сознание** – восприятие и отражение субъектом политического бытия, определяющее его отношение к политической жизни общества.

**Политическое участие** – вовлечение индивида в политико-правовые отношения в стране (выборы, референдум, митинги, демонстрации и т. д.).

**Политология** (от греч. *politike* – политика и *logos* – учение) – наука о политике, политической жизни и политических процессах в обществе, мире.

**Полномочия** – строго очерченный перечень прав на совершение определенных политических действий, а также способов их осуществления.

**Популизм** (от лат. *populus* – народ) – демагогические, необоснованные обещания всевозможных благ народу в ближайшее время в целях получения или сохранения власти.

**Права человека** – совокупность принципов и норм взаимоотношений между людьми и государством, позволяющих действовать человеку в рамках закона по своему усмотрению.

**Права естественные** – неотъемлемые, данные от рождения человеку права на жизнь, свободу, собственность.

**Правительство** – высший исполнительный орган государства, возглавляемый либо премьер-министром, либо президентом.

**Правовое государство** – тип государства, деятельность институ-

тов и граждан которого всецело подчинены демократическим путем установленному закону.

**Праймериз** (от англ. *primary* – первоначальный, первичный) – в США – первичные собрания избирателей для выдвижения кандидатов на выборные должности с процедурой голосования, например, для определения рейтинга и шанса на будущих выборах, президента.

**Президент** (от лат. *praesidens* – сидящий впереди, председательствующий) – глава республиканского государства, избираемый на определенный срок парламентом, либо народом, либо специальной избирательной коллегией.

**Президентская республика** – форма государственного правления, при которой президент является главой государства и исполнительной власти в стране.

**Президентское правление прямое** – особый режим, устанавливающийся в чрезвычайных обстоятельствах (угроза войны, массовых беспорядков, насильственного свержения конституционного строя) на территории всей страны или в отдельных ее регионах, при котором значительно расширяются полномочия президента, приостанавливается функционирование отдельных статей конституции, оппозиционных партий, вводится комендантский час и т. д.

**Премьер-министр** (от фр. *premier* – первый) – глава правительства, председатель кабинета министров.

**Привилегии** (от лат. *privilegium* – преимущество, исключительное право) – особые преимущества одного лица или группы лиц перед другими в различных областях жизни, предоставляемые государством, общественной организацией и т. д.

**Пролонгация** (от лат. *prolongare* – продлевать) – продление срока действия какого-либо политического акта.

**Пропорциональная избирательная система** – вид избирательной системы, основанный на пропорциональности между поданными за партию голосами избирателей и полученными ею мандатами в избираемый орган.

**Пролетариат** (от лат. *proletarius* – лишенный имущества) – эксплуатируемый класс наемных рабочих, лишенных собственности на средства производства и вынужденных, чтобы не умереть с голоду, продавать свою рабочую силу.

**Протекционизм** (от лат. *protectio* – прикрытие, защита, охранение) – экономическая политика государства, направленная на защиту национальной экономики от иностранной конкуренции.

**Путч** (от нем. *putsch* – мятеж) – мятеж небольшой группы заговорщиков, направленный на осуществление государственного пере-

ворота.

**Пэр** (от фр. *pair* – равный) – звание высшего дворянства во Франции и Англии, возникшее в средние века, когда крупные феодалы имели право требовать «суда равных» при разрешении судебных дел. В Англии и сейчас пэрам дается право быть членами верхней палаты парламента (палаты лордов).

## Р

**Равенство** – принцип одинакового социального положения людей, принадлежащих к различным общественным слоям.

**Радикализм** (от лат. *radicalis* – коренной) – стремление к решительным, быстрым и коренным изменениям общественного строя или общественных институтов.

**Разделение властей** – принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную в целях предотвращения узурпации власти, когда одна власть сдерживает другую на основе узаконенных сдержек и противовесов.

**Расизм** (от фр. *race* – народ) – человеконенавистническая теория, в основе которой лежит ложное утверждение о биологической и интеллектуальной неравноценности человеческих рас.

**Ратификация** (от лат. *ratification* – дающий законную силу) – окончательное утверждение высшим органом государственной власти уже подписанного полномочными представителями государства международного договора.

**Революция** (от фр. *revolution* – коренной переворот) – коренной переворот в жизни общества, обозначающий низвержение отжившего и утверждение нового общественного строя.

**Резервация** (от лат. *reservare* – сохранять) – район насильственного поселения индейцев в США, цветного населения в ЮАР (бантустаны), аборигенов в Австралии.

**Резолюция** (от лат. *resolutio* – решение) – коллективное решение, принятое в результате коллективного обсуждения какого-либо вопроса.

**Режим политический** (фр. *regime* – образ правления) – совокупность средств и методов осуществления государственной власти в стране.

**Рейтинг** (от англ. *rating* – оценка, положение, ранг) – количественный показатель уровня деятельности организаций или отдельных личностей, основанный на результатах голосования, опроса, анкетирования, оценке каких-либо достижений.

**Республика** (от лат. *res publica* – дело народа) – форма государ-

ственного правления, при которой пост главы государства и основные государственные должности являются выборными и сменяемыми.

**Референдум** (от лат. *referendum* – то, что должно быть сообщено) – всенародное голосование по решению какого-либо важного вопроса жизни страны.

**Реформа** (от лат. *reformare* – преобразовывать) – преобразование, изменение какой-либо стороны общественной жизни при сохранении основ государственного и экономического строя.

**Рэкет** (от англ. *racket* – вымогательство, шантаж) – вымогательство в крупных масштабах путем угроз и насилия.

## С

**Саботаж** (от фр. *sabotage* – стучать деревянными башмаками) – скрытое противодействие осуществлению чего-либо.

**Санкция** (от лат. *sanctio* – строжайшее постановление) – меры военного, экономического и политического характера, применяемые в отношении лица, организации, государства, нарушающих определенные правовые нормы.

**Секуляризация** (от лат. *saecularis* – мирской, светский) – освобождение различных сфер общественной и личной жизни от их санкционирования религиозными догмами.

**Сепаратизм** (от лат. *separatus* – отделенный) – стремление к отделению, обособлению.

**Сионизм** (от названия горы Сион близ Иерусалима) – националистическое еврейское движение под лозунгом объединения всех евреев для господства в мире.

**Солидарность** (от лат. *solidus* – прочный, надежный) – согласованность взглядов и действий на основе близости или общности интересов и целей.

**Совет Безопасности ООН** – один из главных органов ООН, состоящий из 5 постоянных членов и 6 непостоянных, избираемых Генеральной Ассамблеей ООН на два года. На Совет Безопасности возложена главная ответственность по поддержанию мира и безопасности. Решения Совета Безопасности считаются принятыми, если за них проголосуют единогласно все постоянные члены и хотя бы два непостоянных члена Совета.

**Совет Европы** – межправительственная организация в целях защиты прав человека и плюралистической демократии, поиска совместных решений проблем, стоящих перед обществом (национальные меньшинства, ксенофобия, охрана окружающей среды, СПИД,



наркомания и т. д.), содействует развитию европейской культурной самобытности, проведению демократических реформ в странах Восточной Европы. Входят 15 стран ЕС, Албания, Андорра, Болгария, Венгрия, Исландия, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Македония, Мальта, Молдова, Норвегия, Польша, Россия, Румыния, Сан-Марино, Словакия, Словения, Турция, Украина, Хорватия, Чехия, Швейцария, Эстония. Совет Европы открыт для вступления новых членов.

**Содружество** – форма единения государств, для которых характерны слабые интеграционные связи.

**Содружество наций** – единение бывших 49 английских колониальных владений с Великобританией, где поддерживаются политические, экономические и социальные связи, государственным языком, как правило, является английский, королева Великобритании формально является главой стран Содружества, но во время отсутствия ее на территории этих стран, главой государства является генерал-губернатор, назначаемый королевой из числа жителей каждой из стран Содружества.

**Содружество Независимых Государств** – единение 12 бывших республик СССР в целях создания единого экономического пространства, обороны и всестороннего взаимовыгодного сотрудничества. Эффективность его деятельности довольно низка.

**Социализм** (от лат. *socialis* – общественный) – общественно-политический строй, основанный на общественной собственности на средства производства, народовластии и гуманизме (в марксистском понимании).

**Социализм** (в понимании современной социал-демократии) – общественно-политический строй, основанный на различных формах собственности, плюралистической демократии и гуманизме.

**Социализм африканский** – совокупность концепций, обосновывающих самобытность африканских народов, на основе многоукладности экономики, трайбализма, сильного влияния религии в целях экономического прогресса по европейским технологиям и абстрактно понимаемой справедливости.

**Социалистическая революция** – насильственное уничтожение капиталистического строя путем революционного завоевания государственной власти с установлением диктатуры пролетариата и последующими социалистическими преобразованиями в экономической, политической и социальной сферах.

**Социальное государство** – государство, осуществляющее гарантии по правам человека, трудоустройству, справедливому материальному вознаграждению за труд, помощи при безработице и при потере трудоспособности.

**Социальный слой (страта)** (от лат. *stratum* – слой) – социальная группа внутри неоднородного общества.

**Спикер** (от англ. *speaker* – оратор, выступающий) – председатель нижней палаты парламента в некоторых странах.

**Спонсор** (от англ. *sponsor* – поручитель, крестный отец (мать)) – человек или организация, добровольно финансирующие какую-либо деятельность с целью ее поддержки, и для саморекламы.

**Стагнация** (от лат. *stagnare* – делать неподвижным, останавливать) – застой в производственной и торговой сферах.

**Статус** (от лат. *status* – состояние дел) – совокупность прав и обязанностей личности, государственного органа, международной организации.

**Стратификация** (от лат. *stratum* – слой) – теория слоевого строения общества (в противовес классовому подходу).

**Субъект политики** – индивид, организация, социальная группа, принимающие участие в политической жизни.

**Суверенитет** (от фр. *souverainete* – полная независимость) – полная независимость государства (власти) в его внутренних делах и внешних отношениях с другими странами.

## Т

**Табу** (от полинез.) – религиозный запрет на какое-либо действие, слово, предмет, нарушение которого ведет к суровому наказанию.

**Теократия** (от греч. *theos* – бог и *kratos* – власть) – форма государственного правления, при которой глава церкви и духовенство осуществляют функции светской власти.

**Террор** (от лат. *terror* – страх, ужас) – политика устрашения, подавления противников насильственными мерами, вплоть до физического уничтожения.

**Тимократия** (у Платона) – форма государства, где властвуют честолюбцы.

**Тирания** (от греч. *tyrannia*) – форма государства, где самовластвует жестокий правитель при бесчеловечном обращении с народом.

**Толерантность** (от лат. *tolerantia* – терпение) – терпимость по отношению к иной точке зрения, снисходительное отношение к ней.

**Тоталитаризм** (от лат. *totalis* – весь, полный, целиком) – политический режим, основывающийся на полном (тотальном) контроле за деятельностью органов государства, общества и каждого человека в отдельности.

**Трайбализм** (от англ. *tribal* – родовой, племенной) – сепаратизм родоплеменной знати африканских народов, основывающийся на

межплеменной вражде и приверженности к племенной обособленности. В политической жизни выдвиженцы от родов, племен в государственных органах обязаны материально поддерживать выдвинувших их, тащить за собой «родственников», в противном случае они же его и убивают.

## У

**Узурпатор** (от лат. *usurpator* – противозаконный деятель) – лицо, незаконно захватившее в свои руки власть или присвоившее себе чужие права.

**Ультиматум** (от лат. *ultimus* – крайний, самый последний) – дипломатическая нота, содержащая категорические требования, неисполнение которых грозит разрывом дипломатических отношений и применением силы.

**Унитарное государство** (от лат. *unus* – один) – единое территориальное устройство государства, административно-территориальные единицы которого не имеют ни юридической, ни политической самостоятельности.

**Утопический социализм** (от греч. *и* – нет и *topos* – место; место, которого нет) – совокупность социально-политических теорий, в которых несбыточными путями предлагались способы построения социально справедливого общества.

## Ф

**Фашизм** (от итал. – *fascismo* – пучок, связка, объединение) – реакционное идеологическое и политическое течение, сторонники которого проповедуют расовое и национальное превосходство, милитаризм, войну и насилие как естественное состояние человечества, где должны править сильнейшие.

**Федерация** (от лат. *foederatio* – союз) – союзное государство, составные части которого (штаты, республики, земли, кантоны и др.) имеют определенную юридическую и политическую самостоятельность.

**Фракция политическая** (от лат. *fractio* – размалывание, дробление) – 1. Часть депутатского, партийного корпуса, имеющая свои отличительные взгляды от общей платформы, но остающаяся в его рядах. 2. Группа внутри политической партии, идейная и организационная платформа которой отличается от основной линии партии.

## Х

**Харизматическое лидерство** (от греч. *charismas* – божественный дар) – тип политического лидера, которому приписываются сверхъестественные, божественные качества, слепая вера в непогрешимость вождя, которые оборачиваются в большинстве своем трагическими последствиями.

**Хартия** (от гр. *chartion* – бумага, письмо, рукопись) – название некоторых законодательных и политических документов, в которых находят выражение политические требования.

**Хунта** (от исп. *junta* – собрание, объединение) – название военных и иных группировок, пришедших к власти неконституционным путем.

## Ц

**Царская власть** – в различных политических учениях – форма справедливого государства, где властвует один человек во имя всех.

**Ценз избирательный** (от лат. *census* – оценка, подсчет, перепись) – условия, которым должен соответствовать гражданин для получения права избирать или быть избранным.

**Цензура** (от лат. *census* – оценка) – запрет на публикацию и распространение определенных материалов в средствах массовой информации.

**Централизм** (от лат. *centrum* – срединный) – система управления, основанная на подчинении нижестоящих органов, учреждений центральной власти, центру.

## Ч

**Чартизм** (от англ. *charter* – хартия) – массовое движение английских рабочих в 30–40-х гг. XIX в., требовавшее демократизации государственного строя, всеобщего избирательного права и тайного голосования.

## Ш

**Шантаж** (от фр. *chantage* – запугивание, угроза) – вымогательство путем запугивания и угрозы разглашения компрометирующих сведений.

**Шовинизм** (от имени французского солдата, поклонника завоевательной политики Наполеона) – разновидность национализма, проповедь национальной исключительности, противопоставление интересов одной нации другим, разжигание национальной вражды, чувства

презрения и ненависти к другим расам и народам.

**Штрейкбрехер** (от нем. *streik* – забастовка и *brechen* – срывать; срывать забастовку) – рабочий, не участвующий в забастовке или завербованный властями в целях срыва забастовки.

## Э

**Эгида** (от греч. *aigidos* – щит) – покровительство, защита одних субъектов политического процесса другими.

**Экзарх** (от греч. *exarchos* – глава, наместник, руководитель) – глава отдельной церковной области или наместник самостоятельной церкви у православных.

**Эксплуатация** (от фр. *exploitation* – присваивание) – присвоение чужого труда, угнетение тех, кто производит.

**Экспроприация** (от лат. *ex* – из, от и *proprius* – собственный; из собственности) – принудительное безвозмездное или частично оплачиваемое изъятие частного имущества или средств производства, проводимое государством или во время революции.

**Экстремизм** (от лат. *extremus* – крайний) – приверженность к крайним взглядам и мерам в политической деятельности.

**Экуменизм** (от греч. *oikumene* – вселенная, обитаемый мир) – движение за объединение религиозных конфессий.

**Электорат** (от лат. *elector* – избиратель) – совокупность граждан, обладающих по закону правом голоса, избирательский корпус.

**Элита политическая** (от фр. *elite* – лучший, отборный) – привилегированный слой общества, принимающий политико-правовые решения или влияющий на них.

**Эмбарго** (от исп. *embargo* – запрещение) – государственное запрещение вывоза из страны или ввоза в нее товаров, валюты, наложение ареста на суда, грузы и прочее имущество, принадлежащее другому государству.

**Эмигрант** (от лат. *emigrans* – выселяющийся) – лицо, выселяющееся из своего отечества в другую страну по политическим, экономическим и другим причинам.

**Эмиссар** (от лат. *emissaries* – посланец) – лицо, посылаемое неофициально (часто секретно) с политическим поручением (в другую страну).

**Энциклика** (от лат. *encyclical* – общий, для всех) – послание Папы Римского католикам, обязательное для выполнения всеми.

**Эпоха** (от греч. *epoche* – период времени) – обычно длительный период в историческом развитии, отличающийся значительными со-

бытиями, явлениями, процессами.

**Эскалация** (от англ. *escalation* – восхождение с помощью лестницы) – постепенное усиление, расширение, например войны.

**Этатизм** (от фр. *etat* – государство) – преобладание государственного руководства во всех сферах жизни общества, сопровождающееся сдерживанием функционирования негосударственных институтов.

## Я

**Якобинцы** – революционеры-демократы, члены парижского политического клуба наиболее революционной части буржуазии во время Французской буржуазной революции XIII в., получившие свое название от занятого ими помещения в монастыре святого Якова.

**Язык политический** – одно из средств политики, с помощью которого осуществляется формирование и передача политической информации в словесной и символической (специальные знаки достоинства, эмблемы, ритуальные действия) формах.

## КРАТКИЙ БИОГРАФИЧЕСКИЙ СПРАВОЧНИК

### А

**Августин Блаженный, Аврелий (354–430 гг.)** – христианский теолог, философ, религиозный деятель, отстаивал идею, что всякая власть от Бога, выделил «град земной» и «град небесный».

**Аквинский, Фома (1225–1274 гг.)** – доминиканский монах, идеолог католицизма, отстаивал идею подчинения светской власти церкви, Папе Римскому, яростный сторонник свирепой казни еретиков.

**Алмонд, Гэбриел (1911 г. р.)** – известный американский политолог, профессор Стэнфордского университета, пионер в исследовании политической культуры, выделил патриархальный, подданический и активистский типы политической культуры и три смешанных подтипа.

**Аристотель (384–322 гг. до н. э.)** – один из величайших философов античности, воспитатель Александра Македонского, автор произведений о политике и праве «Политика», «Афинская полития», «Этика», отстаивал идею управления обществом через государство.

### Б

**Бакунин Михаил Александрович (1814–1876 гг.)** – русский идеолог революционного народничества, сторонник крестьянской революции и общинного социализма, один из основателей анархизма, отрицал надобность всякого государства и власти, убивающих свободу, «свободная федерация» земледельческих и фабрично-ремесленных ассоциаций должны заменить государство.

**Белл, Даниэл (1919 г. р.)** – американский социолог, автор теории «нового индустриального общества и конца идеологии».

**Бентам, Иеремия (1748–1832 гг.)** – английский правовед и моралист, основоположник утилитаризма, где общественные интересы сводились к сумме частных интересов и благосостояния при гарантии прав и свобод, которые должно обеспечить государство.

**Берк, Эдмунд (1729–1797 гг.)** – английский философ и публицист, основоположник идеологии консерватизма, один из лидеров партии вигов.

**Бернштейн, Эдуард (1850–1932 гг.)** – один из лидеров германской социал-демократии и II Интернационала, немец, «отец» современной социал-демократии, предлагавший реформистский путь к социалистическому строю, парламентский способ получения власти, кооперативную основу социалистических отношений, мирное вращение социализма в капитализм.

**Брандт, Вилли (Герберт Карл Фрам) (1913 г. р.)** – председатель социал-демократической партии Германии с 1964 г., председатель Социалистического Интернационала с 1976 г., федеральный канцлер ФРГ в 1969–1974 гг.

**Будный, Сымон (1530–1593 гг.)** – белорусский мыслитель, в работах «Катехизис» и «О совести власти» отстаивал право владения собственностью и феодалами и крестьянами, отстаивал интересы ремесленников и купцов, божественное происхождение власти, определил обязанности управляющих и управляемых.

## В

**Вебер, Макс (1864–1920 гг.)** – немецкий философ, социолог и историк, исследовал понятие «господство» как отношения между управляющими и управляемыми посредством приказов, выделил традиционный, харизматический и рациональный типы господства и политического лидерства, достоинства и недостатки бюрократии, пришел к выводу, что лишь персонально избранный харизматический лидер способен обеспечить единство нации, вести борьбу с бюрократизмом и произволом политических клик; основатель теории соци-

альной стратификации.

**Верба, Сидней (1932 г. р.)** – известный американский политолог, профессор гарвардского университета, один из создателей теории политической культуры (см.: Алмонд Г.).

**Волян, Андрей (1530–1610 гг.)** – белорусский шляхтич и политический деятель, борец с католической церковью, разработчик концепции правового государства. В сочинении «О политической, или гражданской, свободе» трактовал сущность свободы, пытался определить социально-политический статус населения Речи Посполитой, монархию как форму правления для белорусов.

**Вольтер, Мари Франсуа Аруэ (1694–1778 гг.)** – философ, политический мыслитель французского просвещения, яростный сторонник принципов свободы, равенства и неограниченной частной собственности.

## Г

**Ганди, Мохандас Карамчанд (1869–1948 гг.)** – один из лидеров и идеологов индийского национально-освободительного движения. После завоевания Индией независимости (1947 г.) и раздела ее на два государства (Индия и Пакистан) выступил против начавшихся индомусульманских погромов, был убит членами индуистской шовинистической организации.

**Гebbельс, Йозеф (1897–1945 гг.)** – глава пропагандистского аппарата фашистской Германии.

**Гегель, Георг Вильгельм Фридрих (1770–1831 гг.)** – представитель немецкой классической философии, создатель объективно-идеалистического учения о государстве и праве, гражданском обществе.

**Гельвеций, Клод Адриан (1715–1771 гг.)** – французский философ, политический мыслитель, сыграл значительную роль в идеологической подготовке Великой французской революции. Главное сочинение «Об уме» было запрещено и сожжено.

**Герцен Александр Иванович (1812–1870 гг.)** – русский революционер-демократ, яростный критик самодержавия и крепостничества, капиталистическим порядкам противопоставлял идею русского крестьянского социализма на основе сельской общины. В «социальной республике» государственная власть должна быть децентрализованной и осуществляться в пределах общин.

**Гитлер (Шикльгрубер), Адольф (1889–1945 гг.)** – с 1933 г. глава немецкого тоталитарного фашистского государства «Третий рейх»,



которому предписывалось тысячелетнее господство арийской расы на всей планете.

**Гоббс, Томас (1588–1679 гг.)** – английский философ и политический мыслитель, обосновывал возникновение государства необходимостью остановить «войну всех против всех», отстаивал абсолютный суверенитет государства в книге «Левиафан».

**Горбачев, Михаил Сергеевич (1931 г. р.)** – Генеральный секретарь ЦК КПСС с 1985 г. первый и последний президент СССР (1990–1991 гг.). Автор политического курса «Перестройка», погубившего СССР.

**Гумплович, Людвиг (1838–1909 гг.)** – австрийско-польский социолог и юрист, автор «теории завоевания» по возникновению государства, так как люди по природе своей агрессивны и в борьбе за существование побеждают сильнейшие, которые и образуют государство для господства победителей над побежденными.

**Гэлбрейт, Джон Кеннет (1908 г. р.)** – американский экономист, социальный мыслитель, развивал теорию «нового индустриального общества», сторонник теории конвергенции.

## Д

**Дарендорф, Ральф (1929 г. р.)** – немецкий социолог, один из авторов теории социального конфликта, согласно которой господство одних людей и подчинение других ведет к возникновению конфликтов, выделил 15 типов конфликтов, предложил пути урегулирования конфликтов. Развивал концепцию политического плюрализма, учение о размытости классов и господстве социальных слоев.

**Дюверже, Морис (1917 г. р.)** – французский профессор политической социологии в Сорбонне, труды которого получили признание в мире.

## Е

**Ельцин, Борис Николаевич (1931 г. р.)** – в 1981–1990 гг. – член ЦК КПСС, с 1987 г. находился в оппозиции к руководству КПСС, 12 июля 1991 г. избирается первым Президентом Российской Федерации, провозгласил курс на приватизацию, последствия которой удивляют мир и сегодня.

## Ж

**Жириновский, Владимир Вольфович (1946 г. р.)** – председатель ЛДПР, член Государственной Думы в Российском парламенте, выступления которого в парламенте и средствах массовой информации вызывают неоднозначные мнения относительно современных проблем и будущего России.

## И

**Иларион (XI в.)** – киевский митрополит, автор «Слова о законе и благодати», где обосновывал независимость Киевской Руси от Византийской империи и укрепление княжеской власти.

## К

**Калиновский Константин Семенович, Кастусь (1838–1864 гг.)** – революционер-демократ, в 1863 г. возглавил восстание в Беларуси и Литве против крепостничества и самодержавия ради установления демократического строя, республиканец, противник бюрократии, казнен в 1864 г.

**Кант, Иммануил (1727–1804 гг.)** – основатель немецкой классической философии, разработчик философско-политической концепции либерализма, выразившейся в идее правового государства, основывавшегося на законах и морали.

**Каутский, Карл (1854–1938 гг.)** – один из лидеров и теоретиков германской социал-демократии и II Интернационала, центрист, сторонник и разработчик теории демократического социализма.

**Кистяковский, Богдан Александрович (1868–1920 гг.)** – известный русский исследователь права.

## Л

**Лассуэлл, Гарольд (1902–1978 гг.)** – американский исследователь-бихевиорист, пытавшийся вывести структуру властных отношений из низменной природы человека, основатель бихевиористского метода исследования политических явлений, политическую власть рассматривал как центральную категорию политической науки.

**Ленин (Ульянов), Владимир Ильич (1870–1924 гг.)** – последовательный идеолог марксизма, доведший теорию до революции в Российской империи, основатель Советского государства, теоретик и руководитель коммунистического движения.

**Литвин, Михалон (М. Тишкевич)** – гуманист, в сочинении «О нравах татар, литовцев и москвитян» критиковал правосудие в великом Княжестве Литовском и само государство, нарушающее равноправие людей, сторонник коллективного правления, где бы должностные лица несли ответственность за свою деятельность.

**Локк, Джон (1632–1704 гг.)** – английский философ и политический либеральный мыслитель, сторонник теории общественного договора и естественного права.

## М

**Макиавелли, Никколло (1469–1527 гг.)** – политический мыслитель Италии, противопоставивший в «Государе» теологической (религиозной) концепции светскую теорию образования государства, возникновение которого определял необходимостью обуздания эгоистической природы человека с присущим ему стремлением к власти, собственности, ненависти, злобе и коварству. Для достижения целей государь может использовать любые средства. Политика, суть которой – цель оправдывает средства – получила название макиавеллизм.

**Маркс, Карл (1818–1883 гг.)** – немецкий философ и экономист, основатель марксизма, автор фундаментального экономического труда «Капитал», революционер-организатор политического движения рабочих.

**Милль, Джон Стюарт (1806–1873 гг.)** – английский философ, экономист, политический деятель, идеолог либерализма, рьяно выступал против тирании большинства, власти невежд, предлагал ограничивать демократию выборностью законодательной власти, исполнительная власть должна быть назначаемой на основе конкурсных экзаменов при занятии управленческих должностей.

**Михельс, Роберт (1876–1936 гг.)** – немецкий историк, экономист, социолог, принявший итальянское гражданство, занимался исследованием бюрократизации политических партий, ведущей к олигархизации и устранению участия рядовых членов в принятии решений. Олигархизация партий – нормальное явление, так как все граждане не могут управлять страной, а вожди никогда не уступают власть массам.

**Монтескье, Шарль Луи (1689–1755 гг.)** – выдающийся французский политический мыслитель и правовед эпохи французского Просвещения, один из создателей теории разделения властей.

**Мор, Томас (1478–1535 гг.)** – английский социалист-утопист, в сочинении «Утопия» описал демократическое государственное

устройство с выборностью должностей, общественной собственностью на средства производства, уравнительностью и регламентацией общественной жизни на социалистических началах.

**Моргентау, Ганс (1904–1980 гг.)** – американский исследователь немецкого происхождения, выступавший убежденным защитником интересов США на международной арене, разработчик теории национальных интересов, суть которых состоит в упрочении позиций в мире, достижении мирового господства. Опора на военную силу – главный козырь во внешней политике любого сильного государства.

**Моска, Гаэтано (1858–1941 гг.)** – итальянский исследователь, один из основоположников политологии, создатель теории политических элит. В руках элиты и должна находиться государственная власть, обновляемая посредством выборов.

**Муравьев Никита Михайлович (1796–1843 гг.)** – декабрист, выдвинувший конституционный проект по демократизации государственного строя в России, где предусматривалась ответственность правительства перед народом, вводились демократические права и свободы, неприкосновенность личности, ликвидация самодержавия и т. д. Участник восстания в декабре 1825 г.

## Н

**Насер, Гамаль Абдель (1918–1970 гг.)** – президент Египта с 1956 г., основатель и первый председатель Арабского социалистического союза.

**Ницше, Фридрих (1844–1900 гг.)** – немецкий философ, считавший движущей силой общественного развития волю к власти, только «сверхчеловек» наведет порядок на земле и только он должен управлять государством, не считаясь ни с правовыми, ни с моральными нормами. Главная функция государства – ведение войн. Его идеи легли в основу фашистской идеологии.

## О

**Оруэлл, Джордж (1903–1950 гг.)** – английский политический писатель, автор анти-totalитарной сатиры «Ферма животных» и романа «1984».

**Острогорский, Моисей Яковлевич (1854–1919 гг.)** – русский юрист и социолог, исследователь политических партий западной демократии, которые, находясь у власти, бюрократизируются и угрожают демократии. Партии нужно заменить свободными объединениями граждан для достижения какой-либо одной цели.

## П

**Парето, Вильфредо (1848–1923 гг.)** – итальянский социолог и экономист, исследователь политических элит, которые всегда правили и правят миром, периодически меняясь.

**Пестель Павел Иванович (1793–1826 гг.)** – декабрист, разработал конституционный проект преобразования России, во многом схожий с идеями Н. М. Муравьева.

**Петрашевский, Михаил Васильевич (1821–1866 гг.)** – русский революционер, утопический социалист.

**Платон (427–347 гг. до н. э.)** – один из величайших философов античности, автор теории идеального государства и диалогов о политике в сочинениях «Государство», «Политик», «Законы» и др.

**Посошков, Иван Тихонович (1652–1726 гг.)** – русский купец, защитник зарождающейся буржуазии, автор «Книги о скудости и богатстве», где защищает интересы купечества, регламентацию его деятельности, выступает за строгое исполнение царских указов, установление цен на товары и определение стоимости денег. «Торг – дело великое! ... царство воинством расширяется, а купечеством украшается».

## Р

**Радищев, Александр Николаевич (1749–1802 гг.)** – русский писатель, в «Путешествии из Петербурга в Москву» подверг резкой критике самодержавие и крепостничество, ликвидация которых возможна только народной революцией с последующим образованием союзных республик.

**Рейган, Рональд Уилсон (1911 г. р.)** – 40-й президент США 80-х гг. XX в. от республиканской партии, проводил неоконсервативную политику в годы своего президентства, сторонник гонки вооружений.

**Руссо, Жан-Жак (1712–1778 гг.)** – политический мыслитель революционно-демократического крыла французского Просвещения, социалист-утопист, сторонник теории общественного договора, уничтожившего «золотой век». По его мнению, государство с его публичной властью – лишь уловка богатых для закабаления бедных, сторонник прямой демократии, мелкой частной собственности.

## С

**Сапега, Лев (1557–1633 гг.)** – государственный деятель Великого

Княжества Литовского (ВКЛ), выражал интересы шляхетского сословия, один из составителей Статута ВКЛ, отстаивал политическую и экономическую самостоятельность государства, противник продажи земель иностранцам, отстаивал белорусский язык в качестве государственного, религиозную толерантность.

**Сахаров, Андрей Дмитриевич (1921–1989 гг.)** – общественный деятель, правозащитник, академик, лауреат Нобелевской премии.

**Сен-Симон, Клод Анри де Рувруа (1760–1825 гг.)** – представитель критического утопического социализма во Франции, критик капиталистических порядков, сторонник планового и коллективного ведения хозяйства, всестороннего развития личности, распределения по труду, отмирания государства, когда господство «промышленников» приведет к ликвидации деления общества на управляющих и управляемых, а политическая власть будет выполнять чисто административные функции.

**Солженицын, Александр Исаевич (1918 г. р.)** – русский писатель, правозащитник, борец с тоталитаризмом.

**Соловьев, Владислав Сергеевич (1853–1900 гг.)** – русский религиозный философ, проповедовал идею примирения православия и католицизма ради установления «царства Божия» – власти воссоединившейся церкви в рамках церковно-монархического государства.

**Сперанский, Михаил Михайлович (1772–1839 гг.)** – царский чиновник, разрабатывал государственную реформу с разделением властей, где государственная дума должна быть законодательным органом, исполнительная власть возглавляться императором, а высший судебный орган – третья ветвь власти – независимым.

**Сталин (Джугашвили) Иосиф Виссарионович (1879–1953 гг.)** – профессиональный революционер, большевик, с 1922 г. – генеральный секретарь ЦК РКП(б), величайший диктатор, установивший репрессивный тоталитарный политический режим по насильственному построению социалистического общества, под его руководством разгромлен фашизм, принял советскую Россию в лаптях, но оставил с атомной бомбой...

## Т

**Татищев, Василий Никитич (1686–1750 гг.)** – русский историк и государственный деятель, сторонник «естественного права», выступал против крепостного права, но сторонник самодержавия с ограниченной властью царя, демократия возможна только в городах и селениях с просвещенным народом, привыкшим к законопослушанию.

**Тихомиров, Лев Александрович (1832–1923 гг.)** – идеолог русской национальной идеи, революционер, а в последствии – моралист.

**Токвиль, Алексис (1805–1859 гг.)** – французский мыслитель и политический деятель, отмечая положительные стороны демократии, боялся установления тирании большинства, бюрократизации государственного управления, предлагал укреплять представительную власть и местное самоуправление.

**Троцкий (Бронштейн), Лев Давыдович (1879–1940 гг.)** – профессиональный революционер, военный нарком в правительстве большевиков, сторонник центризма и троцкизма, погиб от рук наемного убийцы от большевиков, находясь в эмиграции в Мексике.

**Тэтчер, Маргарет (1925 г. р.)** – премьер-министр Великобритании с 1979 по 1991 гг., лидер Консервативной партии с 1975 г., активный проводник неоконсерватизма в годы своего премьерства, ныне – член парламента.

## У

**Уэллс, Герберт Джордж (1866–1946 гг.)** – английский писатель, в 1920 и 1934 гг. посещал СССР, беседовал с В. И. Лениным, назвав его великим мечтателем в книге «Россия во мгле», классик научно-фантастической литературы.

## Ф

**Фома, Аквинский (1226–1274 гг.)** – средневековый философ и теолог, приспособивший философию Аристотеля нуждам христианской церкви, отстаивал идею подчинения светской власти церковной.

**Фромм, Эрих (1900–1980 гг.)** – американский социолог и психолог, последователь теории психоанализа, автор работ «Иметь или быть», «Душа человека», «Искусство любви» и т. д.

## Х

**Хомейни, Роухлла Мусови (1898–1989 гг.)** – аятолла (высшее духовное звание шиитов) Исламской Республики Иран. Вернувшись в 1979 г. из изгнания в Иран, возглавил революцию по свержению шахского режима и установлению исламской республики.

**Хрущев, Никита Сергеевич (1894–1971 гг.)** – советский государственный деятель, с 1953 г. – первый секретарь ЦК КПСС, выступил с критикой сталинского политического режима и культа личности, яростный сторонник строительства коммунизма (под его руковод-

ством в 1961 г. была принята программа строительства коммунизма).

## Ц

**Цицерон, Марк Туллий (106–43 гг. до н. э.)** – римский оратор и государственный деятель, философ и политический мыслитель, известен своей характеристикой форм государственного правления.

## Э

**Энгельс, Фридрих (1820–1895 гг.)** – один из основоположников философского, экономического и политического учения марксизма, идеолог пролетарского движения, революционер, соратник К. Маркса.

## Я

**Явлинский, Григорий Алексеевич (1952 г. р.)** – председатель Совета ЭПИЦентра (Москва), депутат Государственной Думы.

## СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. **Батура, П. М.** Государство – институт политической системы общества : тексты лекций для студентов всех специальностей / П. М. Батура. – Гомель : ГКИ, 1996.

2. **Белов, Г. А.** Политология : курс лекций / Г. А. Белов. – М. : Черо, 1998.

3. **Белякович, Н. Н.** Политология : практ. пособие / Н. Н. Белякович. – Мн. : Молодежное научное общество, 2001.

4. **Бондарь, П. И.** Политология : учеб. пособие / П. И. Бондарь. – Гродно, 1997.

5. **Борисов, Л. П.** Политология : учеб. пособие для вузов / Л. П. Борисов. – М. : Белые альвы, 1996.

6. **Василевич, Г. А.** Органы государственной власти Республики Беларусь (конституционно-правовой статус) : учеб. пособие / Г. А. Василевич. – Мн., 1999.

7. **Введение в теорию** политических систем : учеб. пособие / С. В. Решетников, В. В. Ровдо и др. – Мн., 1999.



8. **Всеобщая декларация** прав человека. Принята и провозглашена резолюцией 217А (III) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 10 декабря 1948 г. // Международное публичное право : сборник документов : В 2 т. Т. 1. – М., 1996. – С. 460–464.

9. **Закон** Республики Беларусь «Об общественных объединениях» (с изменениями и дополнениями) // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1995. – № 14. – Ст. 135.

10. **Закон** Республики Беларусь от 5 октября 1994 г. «О политических партиях» // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1994. – № 30. – Ст. 509.

11. **Закон** Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» // Национальный реестр правовых актов. – 2000. – № 8, 2/137.

12. **Закон** Республики Беларусь «О Президенте Республики Беларусь» // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. – 1997. – № 24. – Ст. 463.

13. **Закон** Республики Беларусь «О народном голосовании (референдуме) в Республике Беларусь» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 1999. – № 56.

14. **Закон** Республики Беларусь «О Совете Министров Республики Беларусь» // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. – 1998. – № 29–30.

15. **Зарубежная политология** : словарь-справочник. – М., 1998.

16. **Зеркин, Д. П.** Основы политологии : курс лекций / Д. П. Зеркин. – Ростов н/Д: Феникс, 1997.

17. **Ильин, В. В.** Политология : учебник для вузов / В. В. Ильин. – 2-е изд. – М. : КД «Университет», 1999.

18. **История** политических и правовых учений : учебник / Под ред. В. С. Нерсесянца. – М., 1998.

19. **Коклюхин, В. В.** История общественных движений и политических партий / В. В. Коклюхин. – Брест : Изд. С. Б. Лавров, 2002.

20. **Конституция** Республики Беларусь 1994 г. (с изм. и доп.) : Принята на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г. – Мн., 1998.

21. **Лугвин, С. Б.** Основы политологии : практ. пособие для вузов / С. Б. Лугвин. – Гомель : ГПИ, 1997.

22. **Лукашенко, А. Г.** Сильная и процветающая Беларусь должна иметь прочный идеологический фундамент // Народная газета. – 2003. – 29 марта.

23. **Макеев, А. В.** Политология : учеб. пособие для вузов / А. В. Макеев. – М. : ЮНИТИ, 2000.

24. **Мальцев, В. А.** Основы политологии : учебник для вузов / В. А. Мальцев. – 2-е изд. – М. : НТРКРСП, 1997.
25. **Мельник, В. А.** Политология : учебник для вузов / В. А. Мельник. – 4-е изд. – Мн. : Выш. школа, 2002.
26. **Мельник, В. А.** Республика Беларусь: власть, политика, идеология / В. А. Мельник. – Мн., 1998.
27. **Мельников, А. П.** Политология : учебно-методическое пособие (структурно-логические схемы) / А. П. Мельников. – Мн., 1999.
28. **Мухаев, Р. Т.** Политология : учебник для вузов / Р. Т. Мухаев. – 2-е изд. – М. : Приор, 2000.
29. **Панарин, А. С.** Политология : учебник. – М., 1999.
30. **Политология** : курс лекций / Под ред. В. А. Бобкова, И. А. Браима. – Мн. : НКФ «Экспрессперспектива», 2000.
31. **Политология** : конспект лекций / Авт.-сост. А. А. Оганесян. – М. : Приор, 1999.
32. **Политология** : краткий энциклопедический словарь-справочник / Ю. Г. Волков, Ю. С. Борцов, И. Д. Коротец и др. – М., 1997.
33. **Политология** : курс лекций / Бел. гос. ун-т; Н. П. Денисюк, Т. Г. Соловей, Л. В. Старовойтова и др. – Мн. : НТООО «Тетра Системс», 1998.
34. **Политология** : учебник для вузов / Под ред. С. В. Решетникова. – Мн. : НТООО «Тетрасистемс», 2002.
35. **Политология** : учеб. пособие для вузов / Н. И. Азаров и др. Под ред. Н. И. Азарова. – Мн. : Выш. школа, 1999.
36. **Политология** : энциклопедический словарь / Общ. ред. и сост. Ю. И. Аверьянов. – М., 1993.
37. **Устав** Организации Объединенных Наций 1945 г. (извлечение) // Международное публичное право : сб. док. В 2 т. Т. 1. – М., 1996. – С. 1–2.
38. **Устав** Содружества Независимых Государств: Принят главами государств Содружества Независимых Государств в Минске 22 января 1993 г. // Международное публичное право : сб. док. В 2 т. Т. 2. – М., 1996. – С. 468–472.
39. **Устав** Союза Беларуси и России // Советская Белоруссия. – 1997. – 26 мая.
40. **Шалькевич, В. Ф.** Гісторыя палітычнай і прававой думкі Беларусі / В. Ф. Шалькевич. – Мн., 2002.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	3
Краткое изложение программных тем, планы семинарских занятий, вопросы для индивидуальных заданий и дискуссий, темы для докладов и сообщений .....	4
<b>Тема 1. Политология как наука и учебная дисциплина.....</b>	<b>4</b>
1.1. Объект и предмет политологии .....	4
1.2. Категории и методы политологии как науки .....	5
1.3. Структура и функции политологии, ее становление как отдельной научной и учебной дисциплины.....	7
1.4. Политика как социальное явление. Сущность, виды и функции политики .....	8
План семинарского занятия .....	11
Вопросы для индивидуальных заданий и дискуссий .....	11
Темы для докладов и сообщений .....	11
<b>Тема 2. Этапы становления и развития политической науки .....</b>	<b>12</b>
2.1. Политические идеи Древнего Востока и античности.....	12

2.2. Политическая мысль Средневековья .....	15
2.3. Политические идеи эпохи Возрождения .....	16
2.4. Политическая мысль Нового времени .....	18
2.5. Становление и развитие политической мысли в России и Беларуси.....	24
2.5.1. Политическая мысль России XI–XIX вв. ....	24
2.5.2. Развитие политической мысли в Беларуси .....	28
План семинарского занятия .....	30
Вопросы для индивидуальных заданий и дискуссий .....	30
Темы для докладов и сообщений .....	31
<b>Тема 3. Политическая власть и политическое лидерство .....</b>	<b>32</b>
3.1. Сущность власти. Политическая власть и ее черты. ....	32
3.2. Политические элиты и бюрократия .....	34
3.3. Политическое лидерство и легитимность власти .....	37
План семинарского занятия .....	39
Вопросы для индивидуальных заданий и дискуссий .....	40
Темы для докладов и сообщений .....	40
<b>Тема 4. Политическая система общества .....</b>	<b>41</b>
4.1. Понятие и сущность политической системы .....	41
4.2. Структура и функции политической системы .....	42
4.3. Политические режимы и их черты.....	44
4.3.1. Тоталитарный политический режим и его черты .....	45
4.3.2. Авторитарный политический режим и его черты.....	47
4.3.3. Демократия как политический режим и форма политической жизни .....	48
План семинарского занятия .....	51
Вопросы для индивидуальных заданий и дискуссий .....	51
Темы для докладов и сообщений .....	52
<b>Тема 5. Государство как основной институт политической системы общества.....</b>	<b>52</b>
5.1. Сущность, структура и функции государства.....	52
5.2. Основные концепции происхождения государства.....	56
5.3. Формы государственного правления в современном мире.....	58
5.4. Формы государственного устройства в современном мире.....	62
5.5. Правовое государство и гражданское общество.....	67
План семинарского занятия .....	70
Вопросы для индивидуальных заданий и дискуссий .....	70
Темы для докладов и сообщений .....	71
<b>Тема 6. Институты государственной власти .....</b>	<b>71</b>

6.1. Законодательная власть: сущность, структура, полномочия.....	72
6.2. Исполнительная власть: сущность, структура, полномочия.....	75
6.3. Судебная власть: сущность, проблемы легитимности и справедливости .....	79
План семинарского занятия .....	80
Вопросы для индивидуальных заданий и дискуссий .....	80
Темы для докладов и сообщений .....	81
<b>Тема 7. Политические партии и общественные объединения .....</b>	<b>81</b>
7.1. Понятие, функции и классификация политических партий .....	81
7.2. Политические партии Республики Беларусь.....	84
7.3. Партийные системы и их черты .....	87
7.4. Общественные организации и движения.....	88
План семинарского занятия .....	92
Вопросы для индивидуальных заданий и дискуссий .....	92
Темы для докладов и сообщений .....	93
<b>Тема 8. Политические процессы .....</b>	<b>93</b>
8.1. Понятие, структура и типология политических процессов .....	93
8.2. Политические действия .....	95
8.3. Политическое участие .....	96
8.4. Политические конфликты и кризисы.....	98
План семинарского занятия .....	100
Вопросы для индивидуальных заданий и дискуссий .....	100
Темы для докладов и сообщений .....	100
<b>Тема 9. Представительство и выборы .....</b>	<b>101</b>
9.1. Сущность выборов и принципы современного избирательного права .....	101
9.2. Избирательные системы и их черты .....	104
9.3. Технология выборов. Референдумы.....	108
План семинарского занятия .....	111
Вопросы для индивидуальных заданий и дискуссий .....	111
Темы для докладов и сообщений .....	111
<b>Тема 10. Политическое сознание и политическая культура.....</b>	<b>112</b>
10.1. Политическое сознание как отражение и фактор политического процесса.....	112
10.2. Сущность, структура, функции и типы политической культуры.....	114

10.3. Политическая социализация .....	118
10.4. Средства массовой информации их роль в политической жизни общества .....	120
План семинарского занятия .....	123
Вопросы для индивидуальных заданий и дискуссий .....	123
Темы для докладов и сообщений .....	124
<b>Тема 11. Политические идеологии.....</b>	<b>124</b>
11.1. Понятие и функции политической идеологии .....	124
11.2. Политическая идеология классического либерализма и неолиберализма.....	126
11.3. Сущность и основные черты консерватизма и неоконсерватизма .....	128
11.4. Социалистические социально-политические учения и течения в современном мире .....	131
Занятие 1 .....	135
План семинарского занятия .....	135
Вопросы для индивидуальных заданий и дискуссий .....	135
Темы для докладов и сообщений .....	136
Занятие 2 .....	137
План семинарского занятия .....	137
Вопросы для индивидуальных заданий и дискуссий .....	137
Темы для докладов и сообщений .....	138
<b>Тема 12. Международные отношения и внешняя политика.....</b>	<b>138</b>
12.1. Понятие, структура и виды международных отношений .....	138
12.2. Сущность внешней политики .....	140
12.3. Современная система международных отношений.....	141
12.4. Геополитика и глобальные проблемы современности .....	144
План семинарского занятия .....	146
Вопросы для индивидуальных заданий и дискуссий .....	146
Темы для докладов и сообщений .....	147
Примерный перечень экзаменационных вопросов по курсу «Политология» .....	147
Тесты .....	149
Краткий политический словарь .....	179
Краткий биографический справочник .....	207
Список рекомендуемой литературы .....	217

Учебное издание

## **ПОЛИТОЛОГИЯ**

**Учебно-методическое пособие  
для студентов экономических специальностей**

Авторы:

**Батура** Петр Михайлович

**Котов** Игорь Сергеевич





# ПОЛИТОЛОГИЯ

Учебно-методическое пособие  
для студентов экономических специальностей

Гомель 2006  
БЕЛОРУССКИЙ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
«БЕЛОРУССКИЙ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ»

# **ПОЛИТОЛОГИЯ**

**Учебно-методическое пособие  
для студентов экономических специальностей**

Гомель 2006